

Государственная корпорация по атомной энергии  
"Росатом"  
Федеральное государственное унитарное предприятие  
**РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ЯДЕРНЫЙ ЦЕНТР**  
Всероссийский  
научно-исследовательский  
институт экспериментальной физики  
**ФГУП "РФЯЦ – ВНИИЭФ"**

607188, Нижегородская обл. г. Саров, пр. Мира, д.37  
Телетайп 151535 "Мимоза" Факс 83130 29494  
E-mail staff@vniief.ru

22.03 2013 № 2228-10/549  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службой по  
городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д.4, стр.1  
тел. (495) 784-75-05  
факс (495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: Федеральное  
государственное унитарное  
предприятие «Спецстройсервис»  
при Федеральном агентстве  
специального строительства»  
125212, Российская Федерация, г.  
Москва, ул. Адмирала Макарова,  
д. 6, стр.1  
тел. (495) 775-46-40  
E-mail: info@spsts.ru

жалоба на действия Заказчика при  
размещении процедуры закупки  
№35/2018

Московское УФАС

Рег.номер 8605  
Зарегистрирован 25.03.2013



Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О  
защите конкуренции»)

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский  
Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно – исследовательский  
институт экспериментальной физики» (ФГУП «РФЯЦ – ВНИИЭФ») в  
порядке статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите  
конкуренции» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия  
заказчика/организатора размещения заказа Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве  
специального строительства» при размещении заказа на право заключения  
договора на поставку товара для Объекта Ленинградская атомная  
электростанция 2 (ЛАЭС- 2) в составе энергоблоков № 1 и № 2,  
расположенная по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый бор  
номер закупки на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> №31300178510,  
[www.spstp.ru](http://www.spstp.ru) (№35/2018) с начальной (максимальной) ценой договора  
817 152 465 (восемьсот семнадцать миллионов сто пятьдесят две тысячи  
четыреста шестьдесят пять) рублей 41 копейка с НДС.

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального  
строительства»

Адрес: 125212, Российская Федерация, г. Москва, ул. Адмирала  
Макарова, д. 6, стр.1

Телефон: (495) 775-46-40, эл.почта: info@spsts.ru

Даты проведения процедуры:

Публикация извещения: 05.03.2013

Дата и время окончания срока подачи заявок: 27.03.2013 (время 18-00)

Окончания срока рассмотрения заявок: 10.04.2013

Срок подписания с победителем в проведении запроса котировок цен Договора поставки: 12.04.2013

Указания на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

Ознакомившись с Документацией процедуры закупки способом запроса котировок цен, выявлено, что документация запроса котировок цен разработана с нарушением положений федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно документации запроса котировок цен предметом закупки является в соответствии с пп.12.1 п.12 извещения запроса котировок цен поставка 252 комплектов оборудования рециркуляционных охлаждающих установок (далее - РОУ), при этом срок поставки оборудования установленный в соответствии с пп.12.5 извещения запроса котировок цен составляет:

- срок поставки 65 комплектов РОУ -до 01.06.2013 г.;
- срок поставки 4 комплектов РОУ - 19.06.2013 г.;
- срок поставки 57 комплектов РОУ - 02.08.2013 г.;
- срок поставки 37 комплектов РОУ - 09.11.2013 г.;
- срок поставки 89 комплектов РОУ -до 01.12.2013 г.;

Действующие в настоящее время процедуры (указанные в том числе в исходных технических требованиях Генерального проектировщика и нижеперечисленных документах) разработки, согласования, изготовления, испытаний и приемки оборудования, поставляемого на объекты использования атомной энергии, требуют реализации определенной последовательности, предусматривающей, в частности, такие основные этапы, как:

- разработку и согласование документации (ТЗ или ТУ, программы приемочных испытаний) с Генеральным проектировщиком, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Заказчиком (см.ГОСТ 15.201-2000 «Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство», СТО СМК-ПФК-014.3.1-06 «Исходные технические требования на разработку оборудования для АЭС»; РГ 1.3.3.99.0018-2010 «Регламент взаимодействия ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Инжиниринговой компании при согласовании технической документации на оборудование АЭС»;

- разработку и согласование Программ обеспечения качества ПОКАС (Р) и ПОКАС (И) (см.НП-011-99 «Требования к программе обеспечения качества для атомных станций»);

- разработку и согласование планов качества на оборудование и комплектующие (см. НП-071-06 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии»; «Решение о порядке проведения оценок соответствия оборудования, изделий,

комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции» №06-4421);

- проведение оценки соответствия материалов и комплектующих в соответствии с требованиями «Решения о порядке проведения оценок соответствия оборудования, изделий, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции» №06-4421;

- изготовление и приемочные испытания (для впервые изготовленного, модернизированного и модифицированного оборудования должна быть выполнена оценка соответствия по НП-071-06 в виде приемочных испытаний, проведенными в порядке, установленном ГОСТ Р 15.201) головных образцов вентиляторов и РОУ (нескольких типов), оформление требуемой отчетной документации, утверждение ТУ;

- изготовление, оценку соответствия в форме испытаний, оценку соответствия в форме приемки и поставку РОУ (см. РД ЭО 1.1.2.01.0713-2008 «Положение о контроле качества изготовления оборудования для атомных станций», НП-071-06).

Нарушение выполнения указанных этапов, в том числе за счет необоснованного сокращения сроков разработки, изготовления и приемки оборудования, влечет за собой снижение качества поставляемого оборудования, а следовательно, нарушает основные критерии и принципы безопасности АЭС согласно НП-001-97 (ОПБ-88/97 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»). Между тем, в соответствии со статьей 37 Федерального закона №170-ФЗ от 21.11.1995г. «Об использовании атомной энергии»: «Организации, осуществляющие ... конструирование и изготовление оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ...оборудования».

РОУ является технологически сложным оборудованием с длительным производственным циклом изготовления, который составляет более 6 месяцев и попадает под действие Постановления Правительства РФ от 28 июня 2006 года №468 «Об утверждении перечней товаров (работ, услуг), длительного производственного цикла изготовления (выполнения, оказания) которых составляет свыше 6 месяцев».

С учетом вышеизложенного, обращаю Ваше внимание, что общая продолжительность перечисленных этапов с учетом закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» материалов, полуфабрикатов и комплектующих необходимого качества составляет не менее 1,5 года.

Установление Заказчиком в документации закупки неразумного (нереального) срока поставки оборудования не соответствует требованиям добросовестности, разумности и справедливости в соответствии с п. 2 ст. 6

ГК РФ, основным началом гражданского законодательства в соответствии с п. 2 ст. 1 ГК РФ, поскольку противоречит императивным требованиям законодательства Российской Федерации в части установления нереального срока поставки комплектов оборудования РОУ.

Вместе с тем, основной целью разработки и принятия Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2012 г. (далее - Закон о закупках), в соответствии с п.1. ст.1, является эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как было указано выше, Заказчик при проведении закупок обязан руководствоваться Законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года. В связи с этим, обращаем Ваше внимание, что в действиях Заказчика имеет место грубое нарушение требований Закона о закупках и Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, а именно:

Ст. 14 Закона «О защите конкуренции» запрещает недобросовестную конкуренцию.

Ст. 17 данного Закона гласит: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:...

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок сделок недействительным...»

В данном случае, как было сказано ранее, заказчик установил неразумный (нереальный) срок исполнения договора, поскольку, при указанных обстоятельствах согласиться на его исполнение может только тот участник запроса котировок цен, который изначально обладает:

- согласованной документацией (включая ТУ) с Генеральным проектировщиком, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и Заказчиком;

- имеющий в наличии разработанные и согласованные планы качества на оборудование и комплектующие (электродвигатели, вентиляторы, оребренные трубы, амортизаторы и т.п.);

- закупленные материалы, полуфабрикаты и комплектующие с необходимыми сертификатами и планами качества, их приемкой,

- изготовленный и испытанный головной образец вентиляторов и установок (нескольких типов), оформленную отчетную документацию, утвержденные ТУ;

В соответствии с вышеизложенным можно полагать, что включение Заказчиком в документацию запроса котировок цен с заведомо неразумным (нереальным) сроком поставки товара сделано намеренным образом, т.е. для какого-то конкретного участника (либо сознательно идущего на нарушение сроков исполнения договора).

Вследствие чего, о какой бы то ни было конкуренции в данном случае речи не идет.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

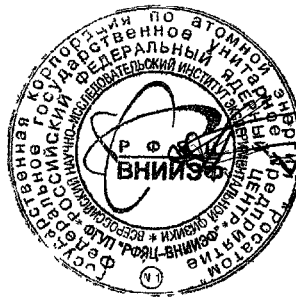
1. Приостановить размещение указанного заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать действия Федерального государственного унитарного предприятия «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» при размещении заказа №31300178510 на право заключения договора на поставку товара для Объекта Ленинградская атомная электростанция 2 (ЛАЭС- 2) в составе энергоблоков № 1 и № 2, расположенной по адресу: Россия, Ленинградская область, г. Сосновый бор незаконными.
3. Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» внести изменения в документацию запроса котировок цен в части предлагаемых сроков поставки РОУ, а именно:
 

|                                   |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| - срок поставки 65 комплектов РОУ | - 01.10.2014 г.; |
| - срок поставки 4 комплектов РОУ  | - 01.05.2014 г.; |
| - срок поставки 57 комплектов РОУ | - 01.01.2015 г.; |
| - срок поставки 37 комплектов РОУ | - 01.03.2015 г.; |
| - срок поставки 89 комплектов РОУ | - 01.05.2015 г.; |

Перечень прилагаемых документов и материалов:

1. Доверенность от 22.03.2013 № 2095/123д на 1-м листе;
2. Копия приказа от 18.03.2013 № 256ок о возложении обязанностей на 1-м листе.
2. Документация процедуры закупки способом запроса котировок цен на 46 листах (только в 1-й адрес).

Директор ЭМЗ «Авангард



А.Г. Потапов

22/03/13