



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

22.03.2013 № АД/10991/13

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрение обращения

Руководителю
Московского УФАС России

Р.А. Петросяну

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение К.С. Косякина о нарушении антимонопольного законодательства Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее — Агентство) при проведении открытого конкурса на право заключения договора об оказании Агентству юридических услуг по работе с активами, приобретенными входе осуществления мер по предупреждению банкротства ОАО «Банк «Петровский», ЗАО «КБ Открытие».

В соответствии с подпунктом 1.4.1 пункта 1.4 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденных Приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244, ФАС России поручает Московскому УФАС России провести проверку фактов, изложенных в обращении, на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и принятия, в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства, необходимых мер по их устранению.

О результатах рассмотрения просьба проинформировать заявителя и ФАС России.

Приложение: обращение на 4 л. в 1 экз.

А.В. Доценко

Лаптухина Э.Т.
(499) 252-34-23, вн.504



2013-25899(2)

Московское УФАС
Рег.номер 8524
Зарегистрирован 25 03 2013



11473

ФАС России

Рег. номер: 20787-ЭП/13

Зарегистрирован: 18.03.2013



от Косыкина Кирилла Сергеевича

300041 г. Тула, ул. Демонстрации, 2г, оф. 30

Электронная почта: kosyakin@masterprava.com

тел/факс 8 (499) 704-30-88

тел. 8 (910) 943-24-27

Заказчик:

Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

109240, Москва, Верхний Таганский тупик, дом 3

Электронная почта: zakupki@asv.org.ru

Контактный телефон: (495) 745-21-26 – Пшеничная Ксения Сергеевна

Жалоба на ограничение конкуренции при проведении открытого конкурса Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» на право заключения договора об оказании Агентству юридических услуг по работе с активами, приобретенными в ходе осуществления мер по предупреждению банкротства ОАО «Банк «Петровский», ЗАО «КБ ОТКРЫТИЕ», «СБ «ГУБЕРНСКИЙ» (ОАО)

22 февраля 2013 года Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» был объявлен конкурс на право заключения договора об оказании Агентству юридических услуг, предметом которого должно стать представление интересов Агентства, в том числе, при взыскании задолженности в судебном порядке в исполнительном производстве, в делах о банкротстве должников.

Извещение опубликовано на сайте <http://www.asv.org.ru/orders/classifieds/294694/>

Также указан номер извещения на сайте zakupki.gov.ru № 31300155128

При этом в конкурсную документацию включены условия, ограничивающие конкуренцию и нарушающие положения ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...», ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Среди 3 критериев для оценки заявок помимо цены указаны 2 других (пункт 7 Документации о конкурсе):

- Опыт юридического сопровождения взыскания задолженности в судебном порядке, представления интересов кредиторов в делах о банкротстве;
- Количество квалифицированных сотрудников, имеющих высшее юридическое образование, стаж работы по специальности более 3-х лет и находящихся в штате участника закупки, которые будут привлечены для оказания услуг.

В пункте 9 Документации о конкурсе среди перечня документов, которые должен предоставить участник закупки, указаны:

- выписки из приказов о приеме на работу квалифицированных сотрудников, имеющих высшее юридическое образование и находящихся в штате участника закупки, которые будут привлечены для оказания услуг;
- дипломы, подтверждающие наличие высшего юридического образования сотрудников, находящихся в штате участника закупки, которые будут привлечены для оказания услуг;

— трудовые книжки сотрудников, имеющих высшее юридическое образование и находящиеся в штате участника закупки, которые будут привлечены для оказания услуг, подтверждающие стаж работы по специальности более 3-х лет;

Однако возможность составления штатного расписания действующим трудовым законодательством возложена только на работодателей – организаций и индивидуальных предпринимателей, и только они как работодатели делают записи в трудовых книжках (ст.66 ТК РФ).

Для физических лиц возможность составления штатного расписания, оформления приказов и ведения трудовых книжек исключена в принципе, даже если они выступали работодателями и отношения с профессиональными юристами, нанимая их для личных нужд.

Таким образом, условия данного конкурса ограничивают права физических лиц на участие в конкурсе в нарушение пункта 2 части 1, части 5 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.8 ФЗ № 94-ФЗ.

Предмет конкурса предполагает такие действия в интересах ГК «Агентство по страхованию вкладов» как взыскание задолженности в судебном порядке, исполнительном производстве, в делах о банкротстве должников.

По действующему российскому законодательству представлять интересы изыскателя в исполнительном производстве, ища (заявителя) в арбитражном процессе, в равной степени могут адвокаты и иные представители с надлежаще оформленными полномочиями (ч.5 ст.54 ФЗ № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», ч.3 ст.5 АПК РФ).

Однако согласно опубликованным условиям участник закупки не может подтвердить свою квалификацию гражданско-правовым договором с адвокатом, если участник закупки (специализированная юридическая фирма или профессиональный юрист) привлекая или привлекает адвокатов по гражданско-правовым договорам в качестве исполнителей («субподрядчиков») для представления интересов кредиторов в процедуре банкротства и в исполнительном производстве. Это ограничение не позволяет участникам закупки подтвердить свою более высокую квалификацию гражданско-правовыми договорами с адвокатами, так как трудовой договор с адвокатом заключен быть не может.

Заказчик дал прямое разъяснение положений конкурсной документации от 01.03.2013 года, согласно которому в соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров работ, услуг Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (айз. пятый п. 2 и п. 41) адвокаты, состоящие в адвокатском образовании, могут подать совместную (также совместную с иными лицами) заявку на участие в конкурсе.

В другом разъяснении от 06.03.2013 года заказчик пояснил, что наличие адвокатов в консорциуме не может учитываться при оценке по критерию, установленному пп.3 п.5 конкурсной документации, если такие адвокаты не состоят в допустимых законом случаях в трудовых отношениях с организациями – участниками консорциума.

Таким образом, участник закупки, желающий подать индивидуальную заявку на участие в конкурсе и имеющий необходимое количество гражданско-правовых договоров с адвокатами, лишен права подачи индивидуальной заявки, а должен договариваться с адвокатами о подаче совместной заявки, что может не отвечать интересам данного

конкретного участника, и создает дополнительные сложности для участника как на этапе подачи заявки, так и на этапе исполнения контракта.

Кроме того, опыт представления и защиты интересов кредиторов привлеченными по гражданско-правовым договорам адвокатами не учитывается заказчиком для оценки заявки участника по качеству в нарушение п.2 части 1 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ.

Согласно статье 15 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые проводят или могут привести к педопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

8) создание дискриминационных условий.

Действия заказчика при размещении заказа содержат признаки дискриминационных условий в соответствии со ст.4 ФЗ «О защите конкуренции»:

«дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами».

Так как участники закупки, привлекающие для оказания услуг Агентству адвокатов или юристов по гражданско-правовым договорам, поставлены в неравные условия с участниками, располагающими штатными юристами, созданы дискриминационные условия для первой группы участников.

Такие условия могут заведомо создавать преимущество для одной или нескольких крупных юридических фирм с большим штатом сотрудников, ограничивая участие в закупке для других участников рынка коруслуг, включая физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

На основании части 4 статьи 60 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» прошу приостановить размещение вышеуказанного заказа ГК «Агентство по страхованию вкладов» до рассмотрения настоящей жалобы.

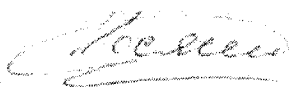
По результатам рассмотрения настоящей жалобы

ПРОШУ:

признать условия конкурсной документации не соответствующей законодательству о конкуренции, о закупках товаров для государственных и муниципальных нужд.

обязать заказчика продлить срок приятия заявок по участие в конкурсе и включить в конкурсную документацию положения об учете для оценки заявок по качеству гражданско-правовых договоров участника закупки с адвокатами и иными лицами имеющими высшее юридическое образование и опыт работы по юридической специальности более 3 лет.

18.01.2013



Косякин К.С.

Мария Соловьева

От: Kirill Kosyakin [kirus@inbox.ru]
Отправлено: 18 марта 2013 г 10:03
Кому: delo@fas.gov.ru
Тема: Жалоба на ограничение конкуренции при размещении заказа Агентством по страхованию вкладов срок вскрытия конвертов 18.03 в 16-10

Вложения: Жалоба по ГК АСВ.pdf, 1.doc, 2013-03-04-4.doc, 2013-03-07-2.doc



Жалоба по ГК АСВ.pdf (310 Кбайт)



1.doc (86 Кбайт)



2013-03-04-4.doc (47 Кбайт)



2013-03-07-2.doc (37 Кбайт)

Добрый день!

Направляю в адрес ФАС России жалобу на нарушение законодательства о защите конкуренции, о размещении заказов для государственных нужд при организации конкурса Государственной корпорацией "Агентство по страхованию вкладов" (<http://www.asv.org.ru/orders/classifieds/294694/>)

Прошу приостановить размещение вышеуказанного заказа, учитывая срок вскрытия конвертов участников, назначенный на сегодня 18.03 на 16ч-10мин.

Все обстоятельства изложены в тексте жалобы, конкурсная документация в обжалуемой части является приложением к настоящему письму.

С уважением,
Косякин К.С.