



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

20.03.2013 № А/10573/13

На № _____ от _____

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

О направлении жалоб на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы Навального А.А. от 14.03.2013 № б/н на действия заказчика ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» при проведении закрытых запросов цен по итогам конкурентных переговоров на:

- выполнение строительно-монтажных работ (Реконструкция ВЛ-10 кВ №1 и ВЛ-10 кВ №2, заявитель – ООО «Грибановский сахарный завод») для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (223696) (извещение № 31300183381);

- выполнение строительно-монтажных работ («под ключ») по технологическому присоединению заявителей для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (223515) (извещение № 31300183888);

- выполнение строительно-монтажных работ («под ключ») по технологическому присоединению заявителей для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (223532) (извещение № 31300183887);

- выполнение строительно-монтажных работ (поставка оборудования и проведение работ по замене 1-ой линейной ячейки 6 кВ на ПС 110/6 кВ «Тамбовская № 8» для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (223719) (извещение № 31300183375);

- выполнение строительно-монтажных работ («под ключ») по технологическому присоединению заявителей для нужд ОАО «МРСК Центра»



2013-24614(4)

Московское УФАС
Рег.номер 8134
Зарегистрирован 21 03 2013



53523

(филиала «Тамбовэнерго») (223501) (извещение № 31300183381).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

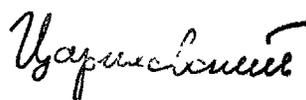
На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобы Навального А.А. в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

Дополнительно направляем копию решения № Т-19/13 по результатам рассмотрения жалобы Навального А.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 14.03.2013 №04/9510/13.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в **обязательном порядке** ФАС России.

Приложение: - жалобы на 10 листах в 1 экз.

- копия решения на 5 листах в 1 экз.



А.Ю. Цариковский



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

14.03.2013 № 04/9510/13
На № _____ от _____

✓ Навальному А.А.

ул. Николоямская, д.26, стр.1,
г. Москва, 109240

ОАО «Адмиралтейские верфи»

ул. реки Фонтанки, д. 203,
г. Санкт-Петербург, 190121

РЕШЕНИЕ № Т-19/13

**по результатам рассмотрения жалобы Навального А.А. на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

г. Москва

Резолютивная часть решения объявлена «11» марта 2013 года.
Полный текст решения изготовлен «11» марта 2013 года.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителей председателя Комиссии ФАС России: заместителя начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Давыдовой А.И. (ведущего заседание Комиссии ФАС России), членов Комиссии ФАС России: заместителя начальника отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Шипуновой О.В., заместителя начальника отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ,



2013-22405(7)

83807

строительства и природных ресурсов Баскаковой Д.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Артамоновой Е.В., заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления Дроздова Б.Б., (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителя ОАО «Адмиралтейские верфи»: Бузакова А.С. – доверенность №78/164 от 07.03.2013,

без участия представителя заявителя – Навального А.А.,

рассмотрев жалобу Навального А.А. на действия ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной круглой нержавеющей никелесодержащей обычной точности проката термообработанной для горячей обработки давлением ГОСТ 5632-72, 2590-2006, 5949-75 (извещение № 31300162424),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Навального А.А. (далее – Заявитель) вх. № 15941-ф/13 от 28.02.2013 на действия заказчика ОАО «Адмиралтейские верфи» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной круглой нержавеющей никелесодержащей обычной точности проката термообработанной для горячей обработки давлением ГОСТ 5632-72, 2590-2006, 5949-75 (извещение № 31300162424) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком были нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

1) в извещении о проведении Запроса предложений (в графе «Наименование закупки») в русскоязычном слове «сталь» вместо буквы кириллицы «с» используется буква латиницы «с»;

2) извещение о проведении Запроса предложений размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) после установленной в указанном извещении даты окончания подачи заявок для участия в Запросе предложений;

3) размещенные на официальном сайте документы (в разделе «Документы закупки»), в том числе, извещение о проведении Запроса предложений, документация о Запросе предложений, недоступны, так как их невозможно открыть.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на

официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Обжалуемая закупка, совершенная посредством Запроса предложений (далее – Закупка), не относится к закупкам, составляющим государственную тайну. По Закупке не принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках. Стоимость Закупки превышает сто тысяч рублей.

Таким образом, при осуществлении Закупки у Заказчика отсутствовало право не размещать на официальном сайте информацию о Закупке, указанную в части 5 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 6.1.1 Порядка проведения процедур закупки ОАО «Адмиралтейские верфи», являющегося приложением к Положению о закупках товаров (работ, услуг) ОАО «Адмиралтейские верфи», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Адмиралтейские верфи» №28/2012 от 19.12.2012 (далее – Порядок; Положение о закупках), извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений размещается на официальном сайте не позднее чем за 10 дней до установленного в документации дня окончания подачи предложений. По решению руководства Заказчика минимальный срок размещения информации о закупке на официальном сайте может быть снижен до 6 дней в случае возникновения срочной потребности в продукции.

Согласно отзыву ОАО «Адмиралтейские верфи» на жалобу, представленному на заседание Комиссии ФАС России, Заказчик, руководствуясь пунктами 3.8, 3.8.3, 3.8.5 Положения о закупках, пользовался для размещения на официальном сайте информации о Запросе предложений услугами электронной торговой площадки «Фабрикант» (далее – ЭТП).

Согласно пункту 1.4 Краткого руководства участника процедуры (запрос предложений), регламентирующего правила работы ЭТП и участников закупочной процедуры при проведении запросов предложений, извещение о проведении торговой процедуры можно опубликовать двумя способами: с предварительной публикацией извещения на сайте zakupki.gov.ru (Официальный Общероссийский Сайт – ООС – Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц), или извещение можно опубликовать только на портале «Fabrikant.ru». Обмен данными между двумя сайтами осуществляется автоматически по алгоритму интеграции между ними.

Извещение и закупочная документация о проведении Запроса предложений были размещены на официальном сайте ЭТП в сроки, предусмотренные

пунктом 6.1.1 Порядка. При этом, интеграция с официальным сайтом не произошла.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, части 10 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг, в том числе, в части размещения информации о закупке на официальном сайте, несет именно заказчик.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» установлено, что размещение на официальном сайте информации о закупке осуществляется на русском языке.

Таким образом, информация о закупке может считаться размещенной заказчиком в случае соблюдения требования о введении информации о размещаемой закупке путем набора русскоязычных слов буквами кириллицы.

Представитель ОАО «Адмиралтейские верфи» на заседании Комиссии ФАС России подтвердил, что в извещении о проведении Запроса предложений в русскоязычном слове «сталь», раскрывающем предмет Закупки, использовалась буква латиницы «с». Также представитель Заказчика указал, что на официальном сайте ЭТП в указанном слове использовались буквы кириллицы.

По мнению Комиссии ФАС России, такие действия Заказчика не позволяют потенциальным участникам Запроса предложений осуществлять поиск закупочной процедуры, указывая в наименовании Закупки только русские буквы, что влечет за собой ограничение количества участников Запроса предложений.

Таким образом, обжалуемые Заявителем действия Заказчика при проведении Запроса предложений являются неправомерными.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, в рамках Запроса предложений ОАО «Адмиралтейские верфи» проведена процедура вскрытия конвертов. Вместе с тем, оценка и сопоставление представленных заявочных материалов не состоялась в связи с приостановлением Запроса предложений во исполнение части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Навального А.А. вх. № 15941-ф/13 от 28.02.2013 на действия заказчика ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной круглой нержавеющей никелесодержащей

обычной точности проката термообработанной для горячей обработки давлением ГОСТ 5632-72, 2590-2006, 5949-75 (извещение № 31300162424) обоснованной.

2. Выдать ОАО «Адмиралтейские верфи» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной круглой нержавеющей никелесодержащей обычной точности проката термообработанной для горячей обработки давлением ГОСТ 5632-72, 2590-2006, 5949-75 (извещение № 31300162424).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместители председателя Комиссии ФАС России:

 А.И. Давыдова

Члены Комиссии ФАС России:

 О.В. Шипунова

 Д.Ю. Баскакова

 Б.Б. Дроздов

 А.В. Выскребенцева



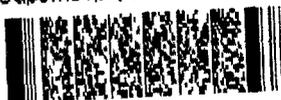
Шипунова О.В.
(499)252-34-23

В Федеральную антимонопольную службу России
Адрес: 123242, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.
Д-242, ГСП-5
Факс: +7(499) 254-83-00
Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Заявитель: Навальный Алексей Анатольевич
Место жительства/Почтовый адрес: 109240, Россия,
г. Москва, ул. Николоямская, д. 26, стр. 1

Телефон: 8 (916) 336-33-87,
8 (495) 657-86-59
Факс: 8 (495) 657-86-59
Адрес электронной почты: 5781235@gmail.com

ФАС России
Рег номер 20026-ФМЗ
Зарегистрирован 14 03 2013



Заказчик.
Открытое акционерное общество "Межрегиональная
распределительная сетевая компания Центра"
ИНН \ КПП 6901067107 \ 997450001
ОГРН 1046900099498
Адрес места нахождения: 127018, Россия, Москва,
Ямская 2-я, дом 4
Почтовый адрес: 127018, Россия, г. Москва,
ул. 2-я Ямская, дом 4
Контактное лицо: Рунова Марина Юрьевна
Электронная почта: runova.m.yu@mrsk-1.ru
Телефон: +7(4752)569567

ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»

«07» марта 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru/223/>) был размещен заказ с номером извещения 31300183381 «Выполнение Строительно-монтажных работ (Реконструкция ВЛ-10 кВ №1 и ВЛ-10 кВ №2, заявитель – ООО «Грибановский сахарный завод») для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (223696)».

Электронный адрес заказа в сети Интернет:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=192107&&purchaseMethodType=is>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 14.03.2013 г. в 16:00.

Заказчиком допущены следующие грубые нарушения действующего законодательства:

1 В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан, в частности, предмет закупки.

Согласно части 18 статьи 4 Закона о закупках порядок размещения на официальном сайте информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Положение о размещении информации о закупке) размещение на официальном сайте информации о закупке осуществляется на русском языке.

Однако заказчик в Извещении о проведении конкурса (в графе «Наименование закупки») в русскоязычном слове «Строительно-монтажных» вместо русской буквы «е» использует латинскую букву «e».

Замену букв можно определить несколькими способами:

1. воспользоваться сервисом <http://jsfiddle.net/bruha/KaOhV/2/embedded/result/>, который выделяет латинские символы красным цветом;
2. воспользоваться поиском по странице по латинской буквам «o», «e». «a».

Речь не идет о технической, неумышленной ошибке, поскольку аналогичная замена букв имела место и в других закупках данного заказчика (закупка № 31300162433; закупка № 31300162430; закупка № 31300162424). Кроме того, замена букв происходит именно в ключевом слове заказов – «сталь».

Следовательно, заказчик не выполнил обязанности по указанию предмета закупки в извещении о проведении конкурса, а фактически «спрятал» закупку от потенциальных участников конкурса. Допущено нарушение прав участников размещения заказов на полноценное информационное обеспечение, а именно, использование поисковой системы официального сайта

Таким образом, допущено нарушение части 9 статьи 4, части 18 статьи 4 Закона о закупках, пункта 8 Положения о размещении информации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое физическое лицо.

В пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в частности, неразмещения на официальном сайте информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках.

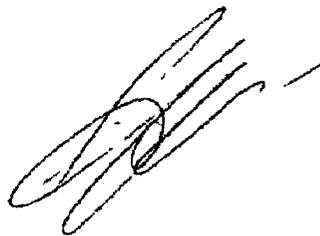
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 3 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ.

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе об аннулировании торгов.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер 8 (495) 657-86-59.

«14» марта 2013 г.



Навальный А.А.