

Управление Федеральной антимонопольной службы России
по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Открытое акционерное общество
«Ремонтно-эксплуатационное управление №22 района
Измайлово»

Почтовый адрес: 105043, Москва, Заводской проезд, д.25 каб. 4
Тел.: 8(495) 972 96 97 e-mail: 9729697@mail.ru

Представитель заявителя

Егоров Андрей Александрович

105484, Москва, Сиреневый бульвар, д.71, корп.2, кв.124.

Организатор конкурса:

Управа района Измайлово города Москвы

105043, Москва, 5-я Парковая ул., д.16;
тел.: 8(499) 164 68 44

Единственный участник конкурсной процедуры:

ООО «КэпиталСтрой-Сервис»

111033, Москва, ул. Самокатная, 2а, стр.1
тел.: 8(926) 637 30 27

Контактное лицо: Кузнецов Сергей Александрович
Электронная почта: kepitalstroy-servis@vandex.rii

Наименование конкурсной процедуры:

Открытый конкурс на право заключения договора управления
многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11
(Лот 1.)

Московское УФАС

Рег номер 7538

Зарегистрирован 18 03 2013



Сведения об опубликовании информации о конкурсе:

(<http://tender.mos.ru/directions-of-activities/trades/tenders-requests-for-quotations-non-budget/detail/643707.html>)

«16» марта 2013 года

ЖАЛОБА

о признании незаконным действий организатора торгов – управы района Измайлово города Москвы, – выраженных в не опубликовании сведений на официальном Интернет-сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов «www.torgi.gov.ru» в отношении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11, проведенного в управе района Измайлово 11.03.2012.

11 марта 2013 года в здании управы района Измайлово города Москвы проведен открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11.

По поступившей устно информации, полученной 13 и 14 марта текущего года, т.е. уже после подведения итогов конкурса и подписания итоговых протоколов стало известно, что единственным участником и, соответственно, организацией, с которой подлежит заключению договор управления является ООО «КэпиталСтрой-Сервис» (Москва, ул. Самокатная, 2а, стр.1; ОГРН: 1027739574840, ИНН: 7722261734).

После обращения к представителям организатора конкурса, управы района Измайлово города Москвы, стало известно, что вся конкурсная документация, включая извещение о проведении конкурсной процедуры, требования к оформлению заявки, дополнительные сведения опубликованы на Интернет-сайте Департамента города Москвы по конкурентной политике: «<http://tender.mos.ru/>».

Действительно, 14 марта текущего года, посетив названный Интернет-сайт, стало известно, что 01.02.2013 опубликовано извещение о проведении этой конкурсной процедуры.

К электронной форме извещения прикреплены два файла «*izveshchenie.doc*» (текст извещения) и «*4ya_parkovaya_ul._d.11.doc*» (техническая часть документации, утвержденная главой управы района Измайлово города Москвы 30.01.2013).

В пункте 13 извещения указано, что «конкурсная документация размещена на Интернет-сайте: «www.tender.mos.ru», т.е. на сайте Департамента по конкурентной политике города Москвы.

Согласно пункту 4.1. статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети «Интернет»). Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети «Интернет» и уполномоченный на его ведение орган. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети «Интернет» извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также публикуется в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд. Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Информация о результатах открытого конкурса размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором была размещена информация о его проведении, не позднее трех дней со дня определения таких результатов, а также публикуется в официальном печатном издании, в котором была опубликована информация о его проведении.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», определен адрес сайта «www.torgi.gov.ru» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации).

На основании пункта 5 названного Постановления, правоотношения в вышеуказанной части вступают в силу с 01 января 2013 года.

Следовательно, на момент проведения обжалуемой конкурсной процедуры, утверждения конкурсной документации, опубликования соответствующего извещения, постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 действовало на всей территории Российской Федерации без исключения.

Согласно пункту 32 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2006 №75, информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу «www.torgi.gov.ru» (далее - официальный сайт).

Согласно пункту 35 Правил, информация о проведении конкурса, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления всеми заинтересованными лицами без взимания платы.

Также в соответствии с пунктом 4 указанных Правил, конкурс проводится на основе следующих принципов: создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей; добросовестной конкуренции; доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

В редакции, действовавшей до 01.01.2013, т.е. до вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №909, пункты 32 и 33 Правил изложены следующим образом: «32. Информация о проведении конкурса публикуется организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для нужд субъекта Российской Федерации (далее - официальное печатное издание), а также размещается на официальном сайте муниципального образования либо на официальном сайте указанных субъектов Российской Федерации в сети Интернет, предназначенном для размещения информации о размещении заказов соответственно для муниципальных нужд или для нужд субъектов Российской Федерации (далее - официальный сайт).

33. В случае если у муниципального образования отсутствует официальный сайт, информация о проведении конкурса размещается на официальном сайте субъекта Российской Федерации, предназначенном для размещения информации о размещении заказов для нужд субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено данное муниципальное образование».

Таким образом, утвержденная конкурсная документация от 30.01.2013, извещение от 01.02.2013 о проведении конкурса, подлежит с 01.01.2013 обязательному опубликованию на официальном Интернет-сайте «www.torgi.gov.ru», не только на личном сайте Департамента по конкурентной политике города Москвы «www.tender.mos.ru», тем более во вкладках: «Направление деятельности», «Прочие торги», «Конкурсы, запросы котировок», «Торги на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг», «Открытый конкурс на право заключения договора управления общежитием по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11».

Иначе говоря, найти сведения какой-либо организации или индивидуальному предпринимателю, потенциальному участнику торгов, о проводимой конкурсной процедуре в отношении управления многоквартирным домом №11 по 4-ой Парковой улице становится невозможным, поскольку нет публикации как в СМИ, так и на официальном Интернет-ресурсе, адрес которого утвержден постановлением Правительства Российской Федерации.

Опубликование сведений о конкурсной процедуре в иных источниках информации, в том числе, на Интернет-сайте Департамента города Москвы по конкурентной политике, допускается по усмотрению организатора торгов, но в обязательном порядке корреспондируется обязанностью организатора торгов по опубликованию информации на официальном Интернет-сайте «www.torgi.gov.ru».

Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня

подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На основании изложенных норм действующего законодательства в совокупности, учитывая наличие обязанности и фактическое ее неисполнение со стороны организатора торгов – управы района Измайлово города Москвы – по официальному опубликованию (размещению) информации о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации), со стороны организатора торгов допущены грубые нарушения прав неопределенного круга лиц - хозяйствующих субъектов, в том числе, заявителя, которые выражены в не опубликовании сведений о конкурсных мероприятиях на официальном Интернет-сайте «www.torgi.gov.ru», т.е. создание одному участнику торгов преимущественных условий участия в торгах путем ограничения доступа к информации о торгах.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Признание незаконным бездействия организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке. Удостоверение факта отсутствия опубликования информации о конкурсе на официальном сайте, т.е. невыполнение организатором конкурса условий пп.32 - 36 Правил, влечет признание результатов открытого конкурса недействительными.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, законное право Заявителя нарушено организатором торгов, в связи с чем, оно подлежит восстановлению путем аннулирования (признания недействительными) результатов открытого конкурса, прошедшего в здании управы района Измайлово города Москвы 11.03.2013, поскольку Заявитель не знал и не мог знать в силу обоснованных обстоятельств о проведении такой конкурсной процедуры.

Кроме того, Заявителю неизвестно место, где опубликованы результаты конкурсной процедуры, в том числе, протокол вскрытия конверта с заявкой, протокол рассмотрения и оценки заявки, протокол подведения итогов открытого конкурса: Интернет-сайт Департамента города Москвы по конкурентной политике «www.tender.mos.ru», где уже опубликовано извещение и конкурсная документация или же, в том числе, на официальном Интернет-портале Российской Федерации о проведении торгов «www.torgi.gov.ru», где какие-либо сведения о проведенном открытом конкурсе попросту отсутствуют.

Особо отмечу, что ООО «КэпиталСтрой-Сервис» (Москва, ул. Самокатная, 2а, стр.1; ОГРН: 1027739574840, ИНН: 7722261734), являющийся единственным участником оспариваемого конкурса, в то же время является заявителем по жалобе в отношении аналогичной конкурсной процедуры: жалоба на действия управы Тверского района города Москвы при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации в отношении многоквартирного дома по адресу: г. Москва, Цветной бульвар, д. 13, стр. 2. Согласно сведениям Интернет-сайта Управления Федеральной антимонопольной службы России по городу Москве, рассмотрение жалобы ООО «КэпиталСтрой-Сервис» состоялось в помещении московского

УФАС России 15.03.2013 в 13 часов 00 минут в кабинете №208. (<http://moscow.fas.gov.ru/news/7969>). Важно также иметь в виду, что основания поданной ООО «КэпиталСтрой-Сервис» жалобы аналогичны основаниям настоящей жалобы, по которой данная организация признана единственным поставщиком услуг. Копия жалобы и распечатка с Интернет-сайта Управления ФАС России по городу Москве приложена к настоящей жалобе.

Иными словами, ООО «КэпиталСтрой-Сервис» должно быть согласно с доводами Заявителя о наличии нарушений со стороны управы района Измайлово города Москвы по информированию заинтересованных лиц по открытому конкурсу на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 2 и 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктами 32 - 36 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2006 №75 прошу признать результаты открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11, проведенного в управе района Измайлово города Москвы 11.03.2013 в 14 часов 00 минут недействительными (т.е. аннулировать результаты открытого конкурса).

Приложение:

1. Распечатка с официального Интернет-сайта РФ «www.torgi.gov.ru» об отсутствии сведений в отношении проводимых торгах управой района Измайлово города Москвы на 2-х листах.
2. Распечатка с Интернет-сайта Департамента города Москвы по конкурентной политике «www.tender.mos.ru» об опубликовании 01.02.2013 сведений в отношении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11 на 4-х листах.
3. Распечатка с электронной формой извещения от 01.02.2013 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: улица 4-я Парковая, дом 11 на 7-ми листах.
4. Распечатанная форма извещения (файл *izveshchenie.doc*) от 01.02.2013 на 4-х листах.
5. Распечатанная конкурсная документация, утвержденная главой управы района Измайлово города Москвы В.И.Стеблием 30.01.2013 (файл *4ya_parkovaya_ul_d.11.doc*) на 76-ти листах.
6. Копия устава ОАО «РЭУ №22 района Измайлово» на 19-ти листах.
7. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица на 1-ом листе;
8. Копия приказа о назначении генерального директора на 1-ом листе.
9. Распечатка с Интернет-сайта УФАС России по Москве о рассмотрении жалобы ООО «КэпиталСтрой-Сервис» и распечатанная с сайта копия жалобы на 3-х листах.
10. Доверенность на Егорова А.А. на 1-ом листе.

Всего на 118-ти листах.

представитель заявителя

Егоров Андрей Александрович

