

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

## «Офисная Техника»

Юр адрес 390044, г Рязань,  
ул Московское шоссе, д 20  
ИНН 6229036015, КПП 622901001  
р/с 40702810053000102437  
Отделение № 8606 Сбербанка России г Рязань  
к/с 30101810500000000614  
БИК 046126614  
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939  
ОКВЭД 51 64 1 52 64 2 ОКАТО 61401370000  
г (4912) 37-28-90  
E-mail ru officetechnika@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Новосибирской области

Руководителю Новосибирского УФАС России  
Гаврилову Сергею Григорьевичу

ул Кирова, 3, г Новосибирск, 630011  
Единый телефон управления (383) 273 82 47  
E-mail to77@fas.gov.ru

Копия

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

Руководителю УФАС по г Москве  
Петросяну Р А

10/0/8 г Москва Мясницкий проезд дом 4 стр 1  
E-mail to77@fas.gov.ru

УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП  
"Почта России"

630099, г Новосибирск, ул Ленина, д 5  
Адрес электронной почты office@nsopost.ru  
тел +7 (383) 203 04-00 факс +7 (383) 203 04-00  
to3@nsopost.ru

ФГУП «Почта России»

131000, г Москва, Варшавское шоссе, д 37  
тел (495) 956-20-67, доб 24-76, 25-91, факс (495) 956-20-  
67, доб 17-48,  
e-mail Michail Konmatikov@russianpost.ru  
Ludmila Smatva @ru.sianpost.ru

«12» марта 2013г б/н

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика – УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России»  
при размещении запроса предложений в электронной форме на поставку расходных  
материалов (коперы, картриджи) № 31300150566

Заказчик:

УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП "Почта России"

Место нахождения 131000, г Москва, м Варшавское, д 37

Почтовый адрес 630099, г Новосибирск, ул Ленина, д 5

Адрес электронной почты office@nsopost.ru

Контактное лицо Бронн Константин Андреевич тел +7 (383) 203 04 00, факс +7 (383) 203  
55 24 e-mail to3@nsopost.ru

Московское УФАС

Рег номер 7267

Зарегистрирован 14 03 2013



**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Офисная Техника»,**

ИНН: 6229036015

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20

Почтовый адрес: 390000, г. Рязань, ул. Новослободская, д. 13, к. 1

телефон: (4912) 37-28-90

факс: (4912) 37-28-90

E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)**Обжалуемый заказ:**

Запрос предложений в электронной форме № 31300150566 - поставка расходных материалов (тонеры, картриджи).

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>, <http://www.russianpost.ru>

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота): 1 876 216.00 руб. (без учета НДС).

**Обжалуемые действия:**

Заказчик - УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП "Почта России" неправомерно отклонил заявку участника размещения закупки ООО «Офисная техника», что является нарушением ФЗ-223 от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также установил неправомерные требования к участникам размещения заказа, нарушив положения ФЗ-135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

20.02.2013 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на ЭТП «СЭТОНЛАЙН» [www.etp.setonline.ru](http://www.etp.setonline.ru) было размещено извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме № 31300150566 на поставку расходных материалов (тонеры, картриджи) (Приложение № 1).

28.02.2013 г. в 12:25 Обществом с ограниченной ответственностью «Офисная техника» была подана заявка на участие в запросе предложений (Приложение № 2).

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса предложений от 01.03.2013 г., размещенном на ЭТП «СЭТОНЛАЙН» 06.03.2013 г. (Приложение № 3), участнику размещения закупки ООО «Офисная техника» отказано в допуске к участию в запросе предложений с указанием следующей причины отклонения: «Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (Авторизационные письма производителей расходных материалов представлены не в полном объеме)».

Вместе с тем, данным протоколом определены заявки участников запроса предложений, которым присвоены первый и второй порядковые номера:

Участник, которому присвоен первый порядковый номер (победитель запроса предложений). ООО "НХНОПАРК", 195221, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, ул. Зампица, д. 19, лит. А, пом. 35-11, Предложение о цене договора (лота) 1 744 799.91 руб

Участник, которому присвоен второй порядковый номер: Общество с ограниченной ответственностью "ЮРУС Сервис", 123308, Российская Федерация, Москва, а/я 95, Предложение о цене договора (лота): 1 785 857.17 руб.

**Считаем данные действия Заказчика неправомерными в необоснованными в виду следующих причин.**

Одним из требований Извещения о проведении запроса предложений в электронной форме № 31300150566 (п.п. «ж» п. 17) является наличие авторизационных писем производителей расходных материалов, уполномочивающих претендента принимать участие в настоящем запросе предложений на поставку оригинальных расходных материалов, а также осуществлять поставку оригинальных расходных материалов. Необходимо предоставить письма не менее чем от двух

производителей расходных материалов, суммарная стоимость которых составляет более 80% начальной (максимальной) цены товара. Указанные письма должны отвечать следующим условиям:

- должны быть выданы не ранее даты начала срока подачи запроса предложений (или не ранее даты последнего внесения

изменений, если таковое производилось);

- должны содержать номер запроса предложений и дату окончания срока подачи запроса предложений;

- должны подтверждать готовность производителя расходных материалов предоставить победителю запроса предложений оригинальные расходные материалы, соответствующие требованиям запроса предложений в части предоставления гарантий качества товара».

**ООО «Офисная Техника» считает данное требование незаконным, необоснованным и неоснованным на Положении о закупках ФГУП «Почта России», в связи со следующим:**

В соответствии с пунктом 12.6 Положения о закупках «ФГУП Почта России» установлен исчерпывающий перечень сведений и документов предоставляемых участником в своей заявке при проведении запроса предложений.

Так, в частности заявка должна содержать:

А) заполненную анкету, заверенную печатью и подписью претендента, по форме, установленной извещением;

Б) наименование, характеристика поставляемых товаров, наименование выполняемых работ, оказываемых услуг;

В) согласие претендента исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений;

Г) цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных (не включенных) в нее расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;

Д) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения (при закупках, проводимых Аппаратом Управления ФГУП «Почта России», извещением могут быть установлены иные сроки);

Е) копию устава со всеми изменениями либо копию действующей редакции устава;

Ж) копию свидетельства о регистрации юридического лица либо индивидуального предпринимателя;

З) копию свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе;

И) копии лицензий, разрешений, сертификатов и т.п. в зависимости от предмета закупки и т.д.

**Требования о предоставлении участниками в составе заявок документов (авторизационных писем производителей) на участие в запросах предложений Положением о закупках «ФГУП Почта России» не установлено.**

Таким образом, ФГУП «Почта России» нарушены положения пункта 12.6. Положения о закупках.

Вместе с тем, пунктами 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров:

1. Равноправие.

2. Справедливость.

3. Отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции также установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе связанные с ограничением доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Установление требования о наличии авторизационных писем производителей в документации торгово-закупочных процедур является прямым нарушением вышеуказанной нормы закона и пунктов 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В своей заявке на участие в запросе предложения в электронной форме № 31300150566 участником ООО «Офисная техника» было приложено письмо, в котором сообщалось о том, что данное требование ограничивает конкуренцию, однако указанное письмо не было принято комиссией УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» во внимание.

Извещением о проведении запроса предложений в электронной форме № 31300150566 наряду с требованием предоставления авторизационных писем производителей содержится условие о необходимости предоставить письма не менее чем от двух производителей расходных материалов, суммарная стоимость которых составляет более 80% начальной (максимальной) цены товара. Таким образом в данном случае, участник должен представить данные письма от двух производителей - «HP» и «XEROX».

Так, для получения авторизационного письма производителя «XEROX» необходимо получить статус партнера (авторизационного ресейлера), к которому производителем предъявляются жесткие требования (Приложение № 4):

1. Начать или продолжить закупки малой офисной техники у Авторизованного Дистрибьютора «XEROX» и в течение трех месяцев убедиться, что объем закупок превышает порог авторизации
2. Получить уведомление от Информационного центра «XEROX» с предоставленным логотипом и заявкой на авторизацию, разместить логотип на сайте компании
3. Добавить продукцию «XEROX» в каталог продукции на сайте компании
4. Заполнить и отправить в Информационный центр «XEROX» заявку на авторизацию, официальный прайс-лист компании и ссылку на каталог продукции «XEROX» на сайте компании.
5. Получить подтверждение авторизации, содержащее логин и пароль для доступа на партнерский сайт «XEROX»

Вместе с тем, соблюдение организацией вышеуказанных условий в полном объеме означает, что Общество получит статус авторизационного ресейлера и никаким образом не влияет на получение авторизационных писем XEROX для участия в тендерах. **Производитель выдает авторизационные письма для участия в торгово-закупочных процедурах потенциальным участникам по своему усмотрению.**

**Наша организация неоднократно обращалась в компанию XEROX для получения авторизационных писем на участие в торгово-закупочных процедурах для нужд ФГУП «Почта России», однако все запросы были оставлены без ответа.**

ООО «Офисная техника» является субъектом малого предпринимательства, осуществляющим продажу оригинальных расходных материалов для оргтехники на территории Российской Федерации и не имеет возможности получить статус авторизационного ресейлера.

**В свою очередь, закупаемые ФГУП «Почта России» товары (оригинальные расходные материалы для оргтехники) находятся в свободной продаже на территории Российской Федерации и могут приобретаться и реализовываться любым субъектом рынка.**

По нашему мнению, установление в документации торгово-закупочных процедур требования о наличии авторизационных писем производителей, не является

гарантийным обязательством поставщика перед заказчиком к поставке картриджей надлежащего качества, то есть оригинальных расходных материалов.

Качество поставляемого товара проверяется Заказчиком при приемке товара в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству, утвержденными Постановлениями Госарбитража СССР от 25.04.1966 № П-7 и от 15.06.1965 № П-6 (пункты 6 и 7).

Вместе с тем, требуемые Заказчиком авторизационные письма производителей расходных материалов, по своей сути, носят декларативный характер и не содержат никаких обязательств и гарантий производителя ни перед поставщиком, ни перед Заказчиком при поставке товара.

Статьей 5 Закона о закупках установлен механизм защиты прав и законных интересов Заказчика от недобросовестных победителей при поставке товара - реестр недобросовестных поставщиков.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта победителем (например, при поставке неоригинальных или бракованных картриджей) влечет за собой меры неблагоприятного характера для победителя торгово-закупочной процедуры в виде включения организации в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Таким образом, ООО «Офисная Техника» считает, что Заказчик - УФПС Новгородской области - филиал ФГУП «Почта России» неправомерно отклонил заявку участника размещения закупки ООО «Офисная Техника», нарушив своими действиями положения пункта 12.6 Положения о закупках, пунктов 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 2 статьи 17 Закона об ограничении конкуренции, так как в Заказчиком установлены неизмеряемые требования к участникам закупок (наличие авторизационных писем производителей), влекущие ограничение конкуренции.

Косвенным подтверждением факта ограничения конкуренции служит то обстоятельство, что снижение от ИМЦК по данной процедуре составило 7%, а количество допущенных участников - 3: ООО «ТЕХНОПАРК» Общество с ограниченной ответственностью «ЮРУС Сервис», Общество с ограниченной ответственностью «СКИФ».

При этом, за период с мая 2012 г. по настоящее время во всех процедурах проводимых ФГУП «Почта России» на поставку картриджей, в документации которых установлено требование о наличии авторизационных писем, снижение от начальной (максимальной) цены происходило в пределах от 0,02 до 8,77%. Кроме того, победителями данных торгово-закупочных процедур были одни и те же хозяйствующие субъекты (ООО «Юрус Сервис», ООО «СКИФ», ООО «Технопарк»).

Также, обращаем внимание антимонопольного органа на следующее:

ООО «Офисная Техника» в период с 2009 года по 2011 год участвовало в торгово-закупочных процедурах на поставку оригинальных расходных материалов для нужд ФГУП «Почта России» и неоднократно признавалось победителем данных процедур.

В 2012 году ООО «Офисная Техника» также принимало участие в закупках ФГУП «Почта России». Так, по запросу предложений №52pst12012RP на поставку картриджей для многофункционального устройства Xerox WorkCentre Pro 4110, для нужд ИДЖ/ЦП УФПС Нижегородской области) Общество было признано победителем. Экономия по результатам данной закупки составила 30,11%.

При приемке расходных материалов у заказчика отсутствовали претензии к качеству и количеству поставленного товара - весь поставленный товар полностью соответствовал требованиям, установленным Заказчиком.

Следовательно, в случае, если бы Заказчиком в документах торгово-закупочных процедур не было установлено требование о наличии авторизационных писем, количество участников проводимых закупок было бы гораздо больше, и, соответственно, была бы достигнута большая экономия денежных средств (реализован принцип ценового и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров).

реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, предусмотренный пунктом 3) части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Более того, 17.01.2013 г. ООО «Офисная техника» направило в УФАС по г. Москве заявление о нарушении ФГУП «Почта России» ФЗ-135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и ФЗ-223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», основным предметом которой было неправомерное требование Заказчика о предоставлении участниками закупок авторизационных писем производителей. По результатам рассмотрения жалобы, прошедшем 30.01.2013 г., было принято решение о том, что установление в документации требования о наличии в составе заявки авторизационных писем, согласно которым производитель дает гарантии того, что УРЗ поставит товар надлежащего качества, является нарушением статьи 17 Закона об ограничении конкуренции 135-ФЗ и Гражданского Кодекса РФ.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная Техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа на поставку расходных материалов (тонеры, картриджи) № 31300150566, проводимого УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить протокол подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 31300150566 от 01.03.2013 г.
3. Признать УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» нарушившим пункты 12.6 Положения о закупках, пункты 2) и 4) части 1 статьи 3.3 закона о закупках, часть 2 статьи 17 Закона об ограничении конкуренции.
4. Выдать ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Приложения (в первые два адреса):

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31300150566 на 14 л.
2. Копия Заявки на участие ООО «Офисная техника» от 28.02.2013 г. на 11 л.
3. Протоколом подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 31300150566 на 4 л.;
4. Распечатка с официального сайта компании «XEROX» на 2 л.
5. Положение ФГУП Почта России «О закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (Приложение к приказу ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-л) на 27 л.
6. Приказ о назначении директора ООО «Офисная Техника» б/н от 12.01.2009 г. - на 1 л.
7. Протокол № 1 от 11.01.2009 г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» о назначении Директора - на 1 л.

Директор ООО «Офисная техника»



П.И. Пятаев