



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

11.03.2013

№ 108/8747/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Доктор Веб» № 116 от 05.03.2013 на действия ФГУП «Почта» при проведении закупки (редукцион № 31300118090) на предоставление права использования лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты для нужд ФГУП «Почта России» (извещение № 31200029673).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Доктор Веб» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: жалоба на 145 листах в 1 экз.

А.Ю. Цариковский

Выскребенцева А.В. (499) 252-35-31, вн.396



2013-20484(2)

Московское УФАС  
Рег номер 6932  
Зарегистрирован. 12 03 2013



52893

**DR.WEB**

ООО «Доктор Веб»  
125124, Россия, Москва,  
3-я улица Ямского поля,  
вл. 2, корп. 12а

тел.: +7 (495) 789 4587  
факс: +7 (495) 789 4597

[www.drweb.com](http://www.drweb.com)  
[www.freedrweb.com](http://www.freedrweb.com)  
[www.av-desk.com](http://www.av-desk.com)

**ЗАЩИТИ СОЗДАННОЕ**

ИНН 7714533600, КПП 771401001, Р/С 40702810410130948201 в ОАО «Промсвязьбанк», КОРР С 3010181040000000555 в ОПЕРУ Московского ГТУ Банка России, БИК 044525555, ОКАТО 45277556000, ОКПО 72110450, ОКВЭД 72.20, ОГРН 1047796021723

исх. № 116  
от "05" марта 2013 г.

В Управление Федеральной  
Антимонопольной службы России  
123995, ГСП-5, Д-242, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 11

**Заявитель: ООО «Доктор Веб»**

Место нахождения: 125124, Россия, Москва, 3-я улица  
Ямского поля, вл.2, кор.12А  
Почтовый адрес: 125124, Россия, Москва, 3-я улица  
Ямского поля, вл.2, кор.12А  
тел. (495) 789-45-87, факс (495) 789 -45-97  
Представитель Заявителя: Фалеев Д.Ю.  
тел. (495) 789-45-87 доб. 151, [d.faleev@drweb.com](mailto:d.faleev@drweb.com)

**Заказчик закупки: ФГУП «Почта России»**

Место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37  
Почтовый адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37  
тел. (495) 956-20-67, доб. 24-76, 25-91,  
факс: (495) 956-20-67, доб. 17-48

**ФАС России**  
Рег.номер: 17092/13  
Зарегистрирован: 05.03.2013

*1 пакет*

**ЖАЛОБА**  
**на незаконные действия ФГУП «Почта России»**  
**при проведении закупки ( Редукцион № 31300118090 ) на предоставление**  
**права использования лицензионного программного обеспечения антивирусной**  
**защиты для нужд ФГУП «Почта России»**

«31» января 2013 года Аппаратом управления ФГУП «Почта России» было объявлено начало подачи заявок на участие в закупке в электронной форме ( Редукцион № 31300118090 ) на предоставление права использования лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты для нужд ФГУП «Почта России» - Kaspersky TotalSpace Security Russian Edition. 5000+ User 3 year Base License, в общем количестве 170 000 лицензий (далее - Закупка) с начальной (максимальной) ценой договора (лота) в размере **193 800 000,00** (Сто девяносто три миллиона восемьсот тысяч) рублей (без учета НДС). Адрес сайта в сети «Интернет», на котором проводится закупка в электронной форме: <http://setonline.ru> (далее - Сайт Закупки).

ООО «Доктор Веб» предоставило необходимые документы согласно документации о закупке, с начальной ценой договора в размере **115 000 000,00** (Сто пятнадцать миллионов) рублей (без учета НДС), на право использования лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты «Dr.Web® Enterprise Security Suite», включающего элементы антивирусной защиты всех узлов корпоративной сети, сроком действия на 3 (три) года (количество лицензий: 170 000) удовлетворяющие потребностям ФГУП «Почта России» в антивирусной защите, а также с готовностью в рамках исполнения договора провести все необходимые мероприятия по обучению персонала ФГУП «Почта России», оказать необходимую помощь в установке и настройке

лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты с предложением расширенной технической поддержки в период использования ФГУП «Почта России» лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты «Dr.Web® Enterprise Security Suite». Антивирусные программные продукты семейства Dr.Web® в обязательном порядке проходят сертификацию ФСТЭК России (единственный антивирус по 2 уровню отсутствия НДВ), Минобороны России и ФСБ России.

Документы Заявки ООО «Доктор Веб» на участие в Закупке - Приложение № 01 к настоящей Жалобе.

ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик Закупки) «26» февраля 2013 года отказало ООО «Доктор Веб» в допуске к участию в Закупке (Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке в электронной форме, Приложение № 02 к настоящей Жалобе) на основании несоответствия *содержания, формы, оформления и состава заявки* на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (в связи с предоставлением документов, не соответствующих требованиям, изложенным в п. 27 Извещения о проведении редукциона (далее - Извещение о закупке).

Вместе с тем, требования пункта 27 Извещения о закупке касаются исключительно порядка предоставления Заявки (Извещение о закупке - Приложение № 03 к настоящей Жалобе). При этом, все необходимые документы в электронном виде и на бумажном носителе были предоставлены в 13 час 25 мин 18.02.2013 г., в подтверждение чего сотрудник ФГУП «Почта России» Миканба И.Г. выдала Расписку № 180213/1 от 18.02.2013 г. о получении заявки на участие в Редукционе № 31300118090 (Приложение № 04 к настоящей Жалобе).

Победителем Закупки «27» февраля 2013 года был признан участник ООО «Технопрогресс» с предложением антивирусного программного обеспечения Kaspersky TotalSpace Security Russian Edition. 5000+ User 3 year Base License и **ценой договора в размере 160 854 000,00** (сто шестьдесят миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей (без учета НДС). Протокол закупки в электронной форме № 31300118090 от «27» февраля 2013 года 12:00 - Приложение № 05 к настоящей Жалобе, был опубликован на сайте Закупки «01» марта 2013 года.

Действия Заказчика Закупки при организации и проведении Редукциона № 31300118090 на предоставление права использования лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты для нужд ФГУП «Почта России» не соответствуют гражданскому законодательству РФ, законодательству РФ о закупках, антимонопольному законодательству РФ, а также соответствующим подзаконным актам.

1. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (документация о закупках).

В соответствии с нормой пункта 4 статьи 3 Закона о закупках, устанавливающей принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, Правительство РФ утвердило Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»).

При этом, данный Перечень не содержит кода по ОКДП «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»

(ред. от 22.11.2011, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 № 17), который соответствовал бы предмету Закупки, а именно, указанному в Извещении о закупке коду предмета Закупки: 7260023 (Прикладные программы для управления техническими средствами и технологическими процессами).

Кроме того, пунктом 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (в редакции Приказа ФГУП «Почта России» от 28.12.2012 г. № 423-п, далее - Положение о закупках, - Приложение № 06 к настоящей Жалобе) устанавливается, что редукционным является закупка на понижение цены, которая проводится только в электронной форме. Согласно п. 1 Извещения о проведении редукциона (далее - Извещение о закупке) способом Закупки установлен редукцион, что предопределило проведение Закупки в электронной форме.

Таким образом, действия ФГУП «Почта России» по определению в Извещении о закупке способа Закупки в виде редукциона и действия по организации проведения Закупки в электронной форме, вступают в прямое противоречие с принципами и основными положениями Закона о закупках, а также нормами Постановления Правительства № 616.

2. Незаконность действий Заказчика Закупки также выражается в следующем. По смыслу Закона о закупках в рамках установленных им закупочных процедур выбирается не просто продавец товара (работы, услуги) и его цена, а выбирается и сам товар, по качеству, надежности, безопасности, функциональным характеристикам и т.д. Согласно пункта 1 статьи 1 Закона о закупках среди целей Закона о закупках установлено создание условий для *своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков закупок в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции* и других злоупотреблений.

Тем не менее, в нарушение положений подпункта 1) пункта 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик закупки не установил в Извещении о закупке требования к качеству, техническим характеристикам предмета Закупки, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) предмета Закупки, и иные требования, связанные с определением соответствия предмета Закупки потребностям Заказчика. Перечисленные выше указания в документации о Закупке были скрыты Заказчиком закупки как от участником Закупки, так и от лиц, которые могли бы потенциально стать участниками Закупки.

Такие действия Заказчика противоречат, помимо вышеуказанных норм Закона о закупках, всем четырем основным принципам осуществления закупок, установленным пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

3. Помимо вышеуказанных явных принципиальных и базовых противоречий и несоответствия действий Заказчика закупки законодательству РФ о закупках, Заказчик закупки включил в документацию о Закупке неправомерные требования к предмету Закупки, влекущие необоснованное ограничение количества участников Закупки.

Так, Заказчик Закупки в п. 9 Извещения о Закупке установил в качестве предмета договора предоставление права использования лицензионного программного обеспечения антивирусной защиты для нужд ФГУП «Почта России», в соответствии с Приложением №

1 (Спецификацией) к Извещению о Закупке. При этом, Спецификация содержит указание на конкретное антивирусное программное обеспечение Kaspersky TotalSpace Security Russian Edition. 5000+ User 3 year Base License, с указанием на товарный знак Kaspersky (Общеизвестный товарный знак № 99, Приложение № 07 к настоящей Жалобе).

Однако, указание на данный товарный знак не сопровождается словами «или эквивалент», а это является действием, которое приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, что прямо запрещено пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Также обращаем внимание на возможное наличие признаков коррупционного поведения. К участию в закупке на странном основании не был допущен разработчик антивирусного программного обеспечения, предложивший за то же количество лицензий (+ дополнительное сопровождение при установке и настройке, обучение и расширенная техническая поддержка) цену, почти в полтора раза меньшую, чем победивший в закупке на понижении цены продавец программного обеспечения. В абсолютных величинах разница колоссальна - 45 854 000,00 (Сорок пять миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей (без учета НДС).

Вышеуказанное видится еще более странным, если иметь в виду положительную историю взаимодействия и сотрудничества между ФГУП «Почта России» и ООО «Доктор Веб» с сентября 2012 года. О странностях в поведении некоторых должностных лиц, которые начали происходить с середины ноября 2012 года, ООО «Доктор Веб» поставило в известность ФГУП «Почта России» Письмом исх.№ 726 от 19.12.2012 (19.12.2012 в ФГУП «Почта России» приняла специалист экспедиции Бакшева) - Приложение № 08 к настоящей Жалобе. Реакции ФГУП «Почта России» на данное обращение не последовало.

На основании вышеизложенного и в соответствии с нормами статьей 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», нормами статей 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

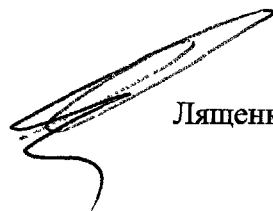
1. Признать настоящую Жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика закупки ФГУП «Почта России» нарушения норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»;
3. Аннулировать итоги закупки - Редукциона № 31300118090;
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Заказчику закупки ФГУП «Почта России»;
5. Направить Заявителю ООО «Доктор Веб» копию решения по настоящей Жалобе на почтовый адрес, а также представителю по электронной почте.

#### Приложения:

1. Копии документов Заявки ООО «Доктор Веб» на участие в Закупке

2. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в закупке в электронной форме от «26» февраля 2013 года об отказе ООО «Доктор Веб» в допуске к участию в Закупке
3. Копия Извещения о проведении редукциона № 31300118090 ФГУП «Почта России»
4. Копия Расписки № 180213/1 от 18.02.2013 г. о получении заявки на участие в Редукционе № 31300118090
5. Копия Протокола закупки в электронной форме № 31300118090 от 27.02.2013 г.
6. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (в редакции Приказа ФГУП «Почта России» от 28.12.2012 г. № 423-п
7. Общеизвестный товарный знак № 99 (KASPERSKY)
8. Письмо от ООО «Доктор Веб» в ФГУП «Почта России» исх.№ 726 от 19.12.2012 г.
9. Доверенность № 01-01/13-01 от 01.01.2013 г. Лященко Ю.П.

Заместитель генерального директора  
ООО «Доктор Веб»  
Доверенность № 01-01/13-01 от 01.01.2013 г.



Лященко Ю.П.

«05» марта 2013 года