



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

27.02.2013 № 010/14244/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОСАО «Ингосстрах» от 21.02.2013 № 14-02-840/13 на действия заказчика ОАО «Оборонэнерго» при проведении заказов на право заключения договора на оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств (извещения № 31300114128, № 31300114125, № 31300114115).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ОСАО «Ингосстрах» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: жалоба на 177 листах в 1 экз.

 А.Б. Кашечиков

Лаптухина Э.Т.  
(499) 252-34-23, вн.504

Московское УФАС  
Рег номер 5660  
Зарегистрирован. 28.02.2013



2013-16408(3)

9728



ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОССТРАХ»  
(ОСАО «ИНГОССТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,  
Москва, ГСП-7, 117997, Россия  
Тел /Факс: (495) 956 7777  
Факс: (495) 641 4114  
E-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
<http://www.ingos.ru>  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

№ 14-02-840/13  
На № \_\_\_\_\_ от 21.02.2013

Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы России  
Артемьеву И.Ю.

Адрес:  
123995, г. Москва, ГСП-5, ул. Садовая Кудринская, д. 11

Копия  
Заказчику:  
ОАО «Оборонэнерго»

Адрес:  
ул. Знаменка, д. 19, г. Москва, 119160  
Адрес электронной почты: [info@oen.su](mailto:info@oen.su)  
Номер телефона: 8 (495) 532-13-06

Заявитель:  
ОСАО «Ингосстрах»

Адрес:  
ул. Пятницкая д. 12, стр. 2, г. Москва, 117997  
Адрес электронной почты: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
Номер телефона: 8 (495) 9594153

ФАС России  
Рег.номер 1367713  
Зарегистрирован: 21.02.2013



### Жалоба

**на действия заказчика – ОАО «Оборонэнерго» при организации и проведении размещения заказа на право заключения договора на оказания услуг по добровольному страхованию транспортных средств**

28 и 29 января 2013 года ОАО «Оборонэнерго» (далее – Заказчик) на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано три извещения (№ 31300114128, 31300114125 и 31300114115) и закупочная документация по выбору страховой организации для оказания услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО), автомобильной и специальной техники для нужд Дальневосточного, Приморского Забайкальского, Камчатского, Волго-Вятского, Верхневолжского, Приволжского, Уральского, Северо-Кавказского, Северо-Западного, Юго-Западного, Калининградского, Кольского, Северного, Сибирского Южного и Центрального филиалов ОАО «Оборонэнерго».

Согласно указанным извещениям, Заказчиком была установлена форма проведения отбора страховых компаний на право заключения договоров страхования в виде закупок в электронной форме на электронной площадке в сети Интернет – Торговая система Оборонторг.

30 и 31 января 2013 года ОСАО «Ингосстрах» были размещены на электронной площадке три предложения касательно участия в Закупках по каждому извещению.

По итогам проведения Закупок 11 и 12 февраля 2013 года Заказчиком в Торговой системе Оборонторг и на официальном сайте были размещены протоколы рассмотрения заявок по каждому лоту.

Соловьев

1

В соответствии с данными протоколами комиссией Заказчика в составе: Догадина Е.П., Коршунова Ю.В., Жильцова А.Б., Каплина Б.А., Рыжова Э.А., Данилина К.О. было принято решение отклонить предложения ОСАО «Ингосстрах» от рассмотрения, так как, по мнению Заказчика ОСАО «Ингосстрах» не предоставило на процедуру Предложения делать оферты ни одного документа, а все документы, размещенные ОСАО «Ингосстрах» в личном кабинете не могли быть рассмотрены Заказчиком, так как регламент работы Торгового Портала «Оборонторг» позволяет размещать в личном кабинете только те файлы, которые превышают размер 10 Мб.

Считаем подобные действия, связанные с отказом в рассмотрении предложений незаконными и не обоснованными по следующим обстоятельствам.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в п. 2 ч. 1 ст. 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

В соответствии с п. 3.5.3. Положений о закупках ОАО «Оборонэнерго» предложение делать оферты проводится в электронной форме на электронной торговой площадке, по правилам, установленным электронной торговой площадкой.

При этом согласно п. 4.3 Положения о закупках ОАО «Оборонэнерго» не допускается предъявлять к участникам закупки, требования, которые не указаны в закупочной документации.

Оснований для отказа в рассмотрении предложений участников Закупок Положения о закупках ОАО «Оборонэнерго» не предусматривают, так же как и не предусматривают таких условий Регламент работы Торгового Портала «Оборонторг» (электронная площадка на которой проводились Закупки) не предусматривает возможности отклонения заявки по основаниям иным, чем установленным Заказчиком в документации по торговой процедуре.

Следовательно, решение комиссии Заказчика об отказе в рассмотрении предложений ОСАО «Ингосстрах» не соответствует требованиям закупочной документации и тем более – требованиям правил Торгового Портала «Оборонторг».

Указанный вывод подтверждается, в том числе и ответом ЗАО «Оборонторг» в ответ на обращение ОСАО «Ингосстрах» в соответствии с которым размещение участником Закупок документов в своем Личном кабинете в связи с их большим объемом не является нарушением правил участия в закупках и не лишает Заказчика возможности ознакомления со всеми документами любого из участников Закупок.

Кроме того, все необходимые документы были представлены (размещены) ОСАО «Ингосстрах», также как и иными участниками Закупки, в том числе и победителем - ООО «КРК-Страхование» в Личном кабинете и Заказчик имел возможность с ними ознакомиться, что подтверждается данными сайта Торговой Системы «Оборонторг».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Отклонив заявку ОСАО «Ингосстрах» от рассмотрения по основаниям, не установленным в документации по торговой процедуре, ОАО «Оборонэнерго» предоставило преимущества определенным страховым организациям, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении ОАО «Оборонэнерго» при организации и проведении процедур закупки в форме предложения делать оферты (ПДО покупателя) на право заключения договора на оказания услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Дальневосточный, Приморский, Забайкальский, Камчатский, добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Волго-Вятский, Верхневолжский, Приволжский, Уральский, Северо-Кавказский, добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Северо-Западный, Юго-Западный, Калининградский, Кольский, Северный, Сибирский, Южный, Центральный ОАО «Оборонэнерго»;

3. Выдать предписание ОАО «Оборонэнерго» об отмене итогов закупок по номерам извещений № 31300114128, 31300114125 и 31300114115;

2. Привлечь ответственных должностных лиц ОАО «Оборонэнерго» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;

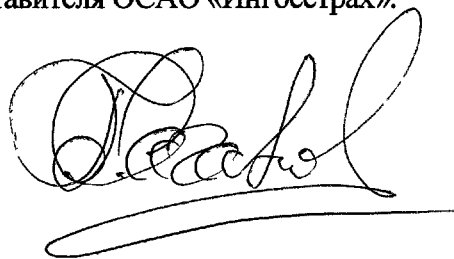
3. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 362 листах:

1. Извещения о проведении процедур закупки в форме предложения делать оферты (ПДО покупателя) на право заключения договора на оказания услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Дальневосточный, Приморский, Забайкальский, Камчатский, добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Волго-Вятский, Верхневолжский, Приволжский, Уральский, Северо-Кавказский, добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) автомобильной и специальной техники для нужд филиалов Северо-Западный, Юго-Западный, Калининградский, Кольский, Северный, Сибирский, Южный, Центральный ОАО «Оборонэнерго»;
2. Протоколы, составленные ОАО «Оборонэнерго» при проведении закупок по номерам извещений № 31300114128, 31300114125 и 31300114115;
3. Распечатка с сайта Торговой Системы ЗАО «Оборонторг»;

4. Закупочная документация о проведении процедур закупки в форме предложения делать оферты ОАО «Оборонэнерго» по номерам извещений № 31300114128, 31300114125 и 31300114115;
5. Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Оборонэнерго»;
6. Регламент работы Торгового Портала ЗАО «Оборонторг»;
7. Письмо ОСАО «Ингосстрах» в адрес ЗАО «Оборонторг»;
8. Ответ ЗАО «Оборонторг» на обращение ОСАО «Ингосстрах»;
9. Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
10. Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
11. Копия документа, подтверждающего направление жалобы заказчику;
12. Копия доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

Представитель по доверенности



П.Н. Саганов