



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

05.03.2013 № _____

На № _____ от _____

1. ЗАО «РГ «Московский Комсомолец»
123995, Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1

2. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, Проспект Мира,
д. 41, стр. 2

3. ОАО «Единая электронная торговая
площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд., д. 27

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-128/77-13 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

21 февраля 2013 года

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Московского УФАС России Шандиева И.О.,

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля торгов Жубрин А.А.,

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля торгов Мамедалиев Р.М.,

в присутствии представителей:

ЗАО «РГ «Московский Комсомолец» Григорьевой Т.О. (по доверенности от 11.05.2010 № б/н);

ГУП «Московский метрополитен» Большого С.А. (по доверенности от 27.11.2012 № 10-11/385),

рассмотрев жалобу ЗАО «РГ «Московский Комсомолец» (ИНН: 7703046121, ОГРН: 1027739281976, адрес: 123995, Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр.

1) на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» (ИНН: 7702038150, ОГРН: 1027700096280, адрес: 129110, г. Москва, Пр. Мира, д. 41, стр. 2) при

проведении приглашения делать оферты в электронной форме на право заключения договора на организацию и проведение информационной компании по проекту «Введение нового тарифного меню на общественном транспорте города Москвы (ГУП «Московский метрополитен»)» (реестровый номер извещения № 31300123223),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ЗАО «РГ «Московский Комсомолец» (далее — Заявитель) на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) при проведении приглашения делать оферты в электронной форме на право заключения договора на организацию и проведение информационной компании по проекту «Введение нового тарифного меню на общественном транспорте города Москвы (ГУП «Московский метрополитен»)» (реестровый номер извещения № 31300123223) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя нарушения со стороны Заказчика выразились в:

- 1) неразмещении информации о проведении Закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт);
- 2) отсутствии положений о форме, порядке, дате начала и окончания срока предоставления участникам Закупки разъяснений положений документации о Закупке в Положении о закупке, а также в документации о Закупке;
- 3) отсутствии в плане закупок товаров, работ, услуг информации о проведении Закупки;
- 4) установлении в документации о Закупке заведомо невыполнимых требований к участникам Закупки;
- 5) неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Приказом предприятия ГУП «Московский метрополитен» № 267 от утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (в ред. приказа от 29.01.2013 № 153) в соответствии с требованиями Закона о закупках (далее — Положение о закупках); Положение о закупках в установленном порядке размещено на Официальном сайте.

На Официальном сайте, на сайте Заказчика 01.02.2013, а также на сайте электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://etp.roseltorg.ru/> (далее — Сайт ЭТП) в сети «Интернет» 04.02.2013 размещено извещение о проведении Закупки. Начальная (максимальная) цена договора — 52 020 000,00 рублей с учетом НДС.

По первому доводу жалобы Заявителя представитель Заказчика пояснил, что вся необходимая информация о проведении Закупки была размещена на Официальном сайте, а также размещена на Сайте ЭТП, в связи с чем Заказчик не усматривает нарушения в своих действиях по данному доводу жалобы Заявителя.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссия установила, что информация о проведении Закупки была в полном объеме размещена 01.02.2013 на Официальном сайте в соответствии с требованиями Закона о закупках. Дополнительно информация о проведении Закупки заказчиком размещена на сайте Заказчика 01.02.2013, а также на Сайте ЭТП 04.02.2013 (подтверждающие документы приложены в материалы дела).

При этом согласно пункту 18.1 Положения о закупках срок размещения информации о проведении Закупки (не менее чем за семь рабочих дней до истечения срока представления оферты) установлен для размещения **информации на Официальном сайте.**

Таким образом, Комиссия считает, что Заказчиком информация о проведении Закупки размещена надлежащим образом, в связи с чем в действиях Заказчика отсутствуют нарушения.

По второму доводу жалобы Заявителя представитель Заказчика поясняет, что Положением о закупках предусмотрен срок размещения разъяснений документации о закупке как в целом в отношении всех способов закупки (пункт 5.5 Положения о закупках), так и в отношении отдельных способов, и не устанавливает ограничений в отношении формы направления запросов. Кроме того, Положением о закупках предусмотрен порядок проведения закупок в электронной форме, правила документооборота, в том числе порядок разъяснения документации о закупках, который устанавливается оператором электронной торговой площадки. Заявителем был направлен запрос на разъяснение положений документации о Закупке, на которые Заказчиком были предоставлены ответы (подтверждающие документы приложены в материалы дела).

В соответствии с пунктом 19.6 Положения о закупках порядок проведения закупок в электронной форме, правила документооборота, в том числе порядок размещения извещений, документации о закупках на электронной торговой площадке, порядок предоставления документации участникам закупок, разъяснения и внесения изменений в документацию, порядок оформления, подачи и рассмотрения заявок на участие в закупках, порядок и условия отстранения участника закупок от дальнейшего участия в процедурах закупок устанавливаются оператором электронной торговой площадки.

В соответствии с пунктом 12.5 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка» (в редакции № 3 от 24.08.2012) (далее — Регламент ЭТП) любой аккредитованный заявитель вправе направить заказчику запрос о разъяснении

положений документации о процедуре в соответствии с «Руководством пользователя», которое размещается в открытой части Сайта ЭТП. При этом в отношении одной процедуры заявитель вправе направить не более трех таких запросов. Форма запроса в АС предусматривает возможность приложить к запросу один или несколько электронных документов.

В соответствии с пунктом 12.6 Регламента ЭТП функционал направления запроса на разъяснение положений документации к процедуре доступен с момента размещения извещения о проведении процедуры на Сайте ЭТП.

На заседании Комиссия установила, что 07.02.2013 Заявителем направлен запрос на разъяснение положений документации о Закупке посредством функционала Сайта ЭТП, на что Заказчиком 12.02.2013 (на 3-й рабочий день со дня направления запроса о разъяснении документации) был дан ответ, который был размещен на Официальном сайте и Сайте ЭТП.

При этом, Комиссией также установлено, что Регламентом ЭТП не предусмотрен срок, в течение которого Заказчик обязан представить ответ на поступивший от участников закупки запрос на разъяснение документации о закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения.

В обоснование третьего довода жалобы представитель Заявителя указывает, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте, план закупок Заказчика имеет 28 редакций, причем Закупка появилась только 04.02.2013 (в редакции Плана № 23). Следовательно, при формировании Заказчиком документации о Закупке и размещении ее на Официальном сайте 01.02.2013 данная позиция не была включена в план закупок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» размещение информации о внесении изменений в план закупки товаров, работ, услуг на Официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты внесения в него изменений (п.14)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» утверждены правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее — Правила). В соответствии с пунктом 9 Правил в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном

сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Таким образом, Правилами не установлен порядок внесения (размещения) изменений в план закупки товаров, работ, услуг в случае проведения иных процедур закупок, не указанных в пункте 9 Правил.

В четвертом доводе жалобы Заявитель указывает, что в документации о Закупке установлено заведомо невыполнимое требования к участникам, в частности, требование о представлении в составе заявки на участие в Закупке справки из ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, полученная не ранее 10 дней с даты объявления Закупки (далее — Справка ИФНС). Согласно Приказу ФНС РФ от 23.05.2005 № ММ-3-19/206@ «Об утверждении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций и методических указаний по ее заполнению» (далее — Приказ ФНС), указанная справка изготавливается в десятидневный срок. Таким образом, учитывая срок приема заявок на участие в Закупке, лицо, имеющее намерение принять участие в Закупке заблаговременно не извещенное (до даты официального опубликования извещения о проведении Закупки), не имеет возможности представить данную справку в составе заявки на участие в Закупке.

Комиссия установила, что ссылка Заявителя на Приказ ИФНС является несостоятельной, так как данный приказ утратил силу в связи с изданием приказа ФНС РФ от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@ «Об утверждении рекомендуемой формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, порядка ее заполнения и рекомендуемого формата ее представления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи».

Представитель Заказчика по данному доводу жалобы Заявителя пояснил, что Положением о закупках предусмотрено требование о представлении в составе заявки на участие в Закупке вышеуказанной справки. Кроме того, Заявителем представлена Справка ИФНС от 10.01.2013 и копия обращения в ИФНС о получении справки от 11.02.2013. Более того, непредставление Справки ИФНС не являлось основанием для недопуска Заявителя к участию в Закупке и не ограничило круг лиц, участвующих в Закупке.

В соответствии с пунктом 18.11 Положения о закупках комиссия отклоняет

и не рассматривает оферты, в том числе если они не соответствуют требованиям, установленным в приглашении делать оферты.

В соответствии с пунктом 2.3 документации о проведении Закупки к оферте в обязательном порядке прилагаются документы и сведения (прикрепляются в электронном виде), в том числе справка ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, полученная не ранее 10 рабочих дней с даты объявления Закупки.

При этом представитель Заказчика поясняет, что в случае представления претендентом документа, свидетельствующего об обращении претендента в налоговый орган для получения Справки ИФНС, такой претендент не был бы отклонен от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия на основании представленных материалов и информации, а также исходя из пояснений сторон приходит к выводу, что требование о представлении в составе заявки на участие в Закупке справки ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, полученной не ранее 10 рабочих дней с даты объявления Закупки, не послужило препятствием для участия претендентов в данной конкретной закупке.

Относительно пятого довода жалобы установлено следующее. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 19.02.2013 № 31300123223/3 заявка Заявителя была отклонена по основанию:

- отсутствие подтверждения наличия у участника опыта работы Исполнителем с компаниями транспортной сферы (юридические лица, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) - не менее 4 лет, совокупный бюджет проведенных проектов за этот период должен составлять не менее 500 000 000,00 рублей (подтверждается копиями соответствующих договоров);

- отсутствие подтверждения наличия официальных благодарностей у Исполнителя от Заказчика в области транспорта (полученных от юридических лиц, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) за последние 2 года (заверенных подписью).

В соответствии с пунктом 9.2 Положения о закупках предусмотрена возможность установления дополнительных квалификационных требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 9.4 Положения о закупках для подтверждения соответствия участника закупки предъявляемым требованиям к заявке на участие в конкурсе, аукционе, оферте прилагаются документы и сведения, в том числе иные документы в случае установления дополнительных квалификационных требований к участнику закупки.

Согласно пункту 2.3 документации о Закупке в составе заявки на участие в Закупке должны быть приложены документы, подтверждающие соответствие дополнительным квалификационным требованиям, в том числе участник должен иметь опыт работы исполнителем с компаниями транспортной сферы (юридические лица, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) - не менее 4 лет, совокупный бюджет проведенных проектов за этот период должен составлять не менее 500 000 000,00 рублей (подтверждается копиями соответствующих договоров); наличие официальных благодарностей у исполнителя от Заказчика в области транспорта (полученных от юридических лиц, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) за последние 2 года (заверенных подписью);

Представитель Заказчика сообщает, что в составе заявки на участие в Закупке Заявителем не были представлены в полном объеме документы подтверждающие соответствие участника квалификационным требованиям, в связи с чем 15.02.2013 в адрес Заявителя был направлен запрос на представление недостающих документов № ЦОК-12/2190 (в соответствии с пунктом 18.11 Положения о закупках) (подтверждающие документы приложены в материалы дела), однако, документы представленные в ответе на запрос не соответствовали требованиям документации о Закупке. На основании изложенного комиссия Заказчика приняла решение о недопуске к участию в Закупке заявки Заявителя.

На основании представленных материалов и информации, а также согласно пояснениям сторон, Комиссия установила, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке не были представлены должным образом документы, подтверждающие соответствие участника требованиям документации о Закупке, в части документов, подтверждающих опыт работы исполнителем с компаниями транспортной сферы (юридические лица, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) - не менее 4 лет, совокупный бюджет проведенных проектов за этот период должен составлять не менее 500 000 000,00 рублей (подтверждается копиями соответствующих

договоров) (отсутствовали в полном объеме); наличие официальных благодарностей у исполнителя от Заказчика в области транспорта (полученных от юридических лиц, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) за последние 2 года (заверенных подписью) (были представлены благодарственные грамоты по выполнению услуг, не относящихся своим содержанием к предмету Закупки).

В соответствии с пунктом 18.11 Положения о закупках комиссия отклоняет и не рассматривает оферты, в том числе если они не соответствуют требованиям, установленным в приглашении делать оферты.

В соответствии с пунктом 3.7 документации о Закупке комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет оферты, в том числе если они не соответствуют требованиям, установленным в приглашении делать оферты.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика были основания для отклонения заявки Заявителя.

Вместе с тем Заявитель также обжалует установление требований к представлению вышеуказанных документов в составе заявки на участие в Закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положением о закупках, а также документацией о Закупке установлено право Заказчика устанавливать дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, в том числе документальное подтверждение данного соответствия.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 9.2 Положения о закупках дополнительно могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки в том числе **требования о наличии опыта аналогичных поставок, выполнения работ, оказания услуг** (например, количество ранее выполненных договоров аналогичных по объему поставки товаров, по видам выполняемых работ, оказываемых услуг), в том числе за определенный промежуток времени (не свыше 5 последних лет).

Таким образом, требование об опыте работы исполнителем с компаниями транспортной сферы (юридические лица, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) - не менее 4 лет,

совокупный бюджет проведенных проектов за этот период должен составлять не менее 500 000 000,00 рублей (подтверждается копиями соответствующих договоров) не устанавливает условие представления подтверждающих документов, которые должны быть аналогичны предмету Закупки, что противоречит пункту 9.2, 9.4 Положения о закупках, и привело к необоснованному отказу в допуске к участию в Закупке, что в свою очередь, нарушает пункт 18.11 Положения о закупках и пункт 3.7 документации о Закупке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части неправомерного отказа в допуске заявки Заявителя к участию в Закупке по основанию отсутствия подтверждения опыта работы исполнителем с компаниями транспортной сферы (юридические лица, деятельность которых направлена на транспортировку грузов и(или) пассажиров, а также непосредственное обеспечение функционирования транспортной инфраструктуры) - не менее 4 лет, совокупный бюджет проведенных проектов за этот период должен составлять не менее 500 000 000,00 рублей.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт 9.2, 9.4 18.11 Положения о закупках, а также пункт 3.7 документации о Закупке.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

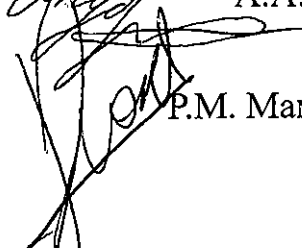


И.О. Шандиева

Члены Комиссии:



А.А. Жубрин



Р.М. Мамедалиев