



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

04.03.2013 № ИЩ/6287

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО «НИЛЬС-АЛЬЯНС»**

443041, г. Самара, ул. Садовая, д. 140

**ГУП ДЕЗ района «Щукино»**

123060, Москва, ул. Маршала  
Соколовского, д. 2

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 1-00-157/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

27.02.2013

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Московского УФАС России, заместителя председателя Комиссии А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, члена Комиссии Е.Н. Кузнецовой — специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, в присутствии представителей: ГУП ДЕЗ района «Щукино» - Чурадаевой И.Б. (доверенность от 27.02.2013 б/н), Филатовой В.М. (доверенность от 26.02.2013 б/н), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Комиссия, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрела дело № 1-00-157/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей от ЗАО «НИЛЬС-АЛЬЯНС» (далее – Заявитель) жалобы на действия ГУП ДЕЗ района «Щукино» (далее –

176348

Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций чердачных помещений в многоквартирных домах (реестровый номер № 31300122772) (далее – Запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена договора — 2 979 236 (два миллиона девятьсот семьдесят девять тысяч двести тридцать шесть) рублей 00 копеек.

Согласно жалобе, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в нарушении порядка определения победителя.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом от 12.03.2012 № 02/12-Э Директора ГУП ДЕЗ района «Щукино» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДЕЗ района «Щукино» (далее – Положение о закупке).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

Согласно информации, указанной на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения сведений о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — Официальный сайт) способом размещения закупки является **запрос котировок**.

Заявитель, ссылаясь на порядок проведения запроса котировок, указывает



на нарушение порядка определения победителя.

Согласно п. 11.7.5 Положения о закупках, победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в такой документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, Заявителем была предложена наиболее низкая по сравнению с другими участниками закупки цена - 2 065 907 (два миллиона шестьдесят пять тысяч девятьсот семь) рублей 89 копеек.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что согласно документации, способом размещения закупки является **запрос предложений**, что свидетельствует об ином порядке определения победителя закупки.

В соответствии с п. 9.9.1 Положения о закупках, на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений определяется победитель, которым является участник, предложивший наилучшее сочетание условий исполнения договора.

На основании протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, победителем было определено ООО «ПожРатСервис» в связи с предложением наилучшего сочетания условий исполнения договора.

Таким образом, в связи с применением порядка оценки и сопоставления заявок процедуры запроса предложений, Организатором торгов правомерно определен победитель.

Вместе с тем, путем указания на Официальном сайте способа размещения закупки — запрос котировок, Организатор торгов вводит в заблуждение претендентов, участников и иных лиц относительно процедуры проводимой им закупки.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В связи с неверным указанием способа размещения закупки, извещение, размещенное на Официальном сайте не соответствует документации, что является нарушением ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора



электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках содержится требование об обязательном наличии в документации закупки порядка оценки и сопоставления поданных на участие заявок.

Согласно п. 9.8.6 Положения о закупках, оценка осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в документации о проведении запроса предложений.

При этом, документация Запроса предложений не содержит порядка оценки заявок на участие, то есть в документации отсутствует информация о том, какие предложения участника будут оценены в наибольшей либо наименьшей степени, какие документы и сведения участнику необходимо представить с целью формирования выгодного предложения, позволяющего получить высокое количество баллов при оценке.

Кроме того, Организатор торгов, руководствуясь при проведении закупок принципами, установленными Законом о закупках, должен обеспечивать информационную открытость закупки в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 указанного закона.

Необходимо также отметить, что в установленном Организатором торгов механизме присвоения баллов заявкам участникам путем ранжирования не учитывается реальная степень выгодности, в частности, ценового критерия.

Кроме того, Комиссией установлено нарушение со стороны Организатора торгов в части несоблюдения сроков заключения договора по результатам Запроса предложений.

Согласно п. 5.1 документации Запроса предложений, с победителем заключается договор не ранее чем через 7 дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений размещен на Официальном сайте 11.02.2013, то есть договор с победителем может быть заключен не ранее 19.02.2013.

При этом, договор № 30/13, представленный Организатором торгов на заседание Комиссии датирован 15.02.2013, что свидетельствует о нарушении сроков, предусмотренных документацией.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 17 и ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «НИЛЬС-АЛЬЯНС» на действия ГУП ДЕЗ района «Щукино» обоснованной в части несоответствия извещения документации Запроса предложений.

2. Признать ГУП ДЕЗ района «Щукино» нарушившим ч. 8 ст. 4, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 5.1 документации Запроса предложений.

3. Предписание ГУП ДЕЗ района «Щукино» не выдавать в связи с наличием заключенного по результатам Запроса предложений договора.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии



И.О. Шандиева

А.В. Толкунова

Е.Н. Кузнецова