



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29

факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

04.03.2013 № 444/6288

На № _____ от _____

СОАО «ВСК»

121552, Москва, ул. Островная, д. 4

ФГУП «Почта России»

131000, Москва, Варшавское ш., д. 37

ООО «Росгосстрах»

119991, Москва, ГСП-1, ул. Б. Ордынка,
д. 40, стр. 3

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-152/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

26.02.2013

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Управления, заместителя председателя Комиссии О.К. Лисовенко — начальника отдела антимонопольного контроля торгов, члена Комиссии А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, в присутствии представителей: СОАО «ВСК» - Савина С.В. (доверенность от 22.02.2013 № 00-08-26/134), Коваля А.С. (доверенность от 22.02.2013 № 00-08-26/135), ФГУП «Почта России» - Ким К.И. (доверенность от 27.02.2012 № 1231/ЮД), Савченковой Е.В. (доверенность от 03.12.2012 № 1698-1/ЮД), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Комиссия, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрела дело № 1-00-152/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поданной СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) жалобы на действия ФГУП «Почта России» (далее – Организатор торгов) при проведении открытой тендерной закупки по отбору страховых организаций для заключения генеральных договоров страхования транспортных

176347

средств, лот № 2 (реестровый номер № 31200087149) (далее — Закупка).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 2 — 70 388 179 (семьдесят миллионов триста восемьдесят восемь тысяч сто семьдесят девять) рублей 20 копеек.

Согласно жалобе, нарушения со стороны Организатора торгов выразились в рассмотрении двух заявок на участие в Закупке, поданных ООО «Росгосстрах».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

ООО «Росгосстрах» также настаивает на правомерности действия Организатора торгов, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупках).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

В соответствии с п. 5.1.4 документации Конкурса, в случае установления факта подачи одним претендентом двух и более заявок на участие в тендере при условии, что поданные ранее заявки таким претендентом на участие в тендере не отозваны, все заявки на участие в тендере не рассматриваются и возвращаются претенденту.

Согласно протоколу вскрытия и рассмотрения заявок на участие в Закупке № 1 от 31.01.2013 на лот № 2 были поданы две заявки ООО «Росгосстрах»:

№ 1 от 31.01.2013 на лот № 2 было поданы две заявки ООО «Росгосстрах»:

– заявка № 3 (98 л.) с ценовым предложением 64 258 956 (шестьдесят четыре миллиона двести пятьдесят восемь тысяч девятьсот пятьдесят шесть) рублей 32 копейки;

– заявка № 5 (281 л.) с ценовым предложением 53 717 295 (пятьдесят три миллиона семьсот семнадцать тысяч двести девяносто пять) рублей 66 копеек.

При этом, согласно пояснениям Организатора торгов, представители ООО «Росгосстрах», присутствующие при проведении процедуры вскрытия конвертов, подтвердили факт подачи только одной заявки под регистрационным номером № 5.

Данное обстоятельство также подтверждено письмом ООО «Росгосстрах» в адрес ФГУП «Почта России» от 25.01.2013 № 15/02-06/147.

На заседании Комиссии представители ООО «Росгострах» подтвердили вышеизложенную позицию, а также представили документы и сведения, свидетельствующие об отсутствии оснований для признания заявки с регистрационным номером № 3 поданной от лица ООО «Росгосстрах», а именно:

– сведения об отсутствии в штате ООО «Росгосстрах» сотрудника Б.А. Покиньючереды, подписавшего заявку № 3;

– доверенность заместителя директора филиала ООО «Росгострах» в Москве и Московской области по корпоративным продажам С.В. Шестернина, без права передоверия полномочий;

– объяснительную записку С.В. Шестернина, содержащую отрицание факта подписи доверенности Б.А. Покиньючереды.

В силу п. 9 информационной карты Закупки, заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в тендерной закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента и подписанную руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в тендерной закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Без подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени организации невозможно подтвердить подлинность намерений претендента —

юридического лица на участие в Закупке.

В связи с изложенным, Комиссия считает что в достаточной мере подтверждено наличие намерений ООО «Росгосстрах» на подачу исключительно одной заявки — заявки с регистрационным номером № 5, что свидетельствует об отсутствии оснований для наступления последствий, предусмотренных п. 5.1.4 документации Конкурса, а именно не рассмотрения и возвращения заявок претенденту.

Таким образом, в действиях ФГУП «Почта России» отсутствуют признаки нарушений в части допуска заявки ООО «Росгосстрах» с регистрационным номером № 5.

Кроме того, согласно предоставленным ООО «Росгосстрах» сведениям, по факту подачи подложной заявки на участие в Закупке от имени общества подано заявление в правоохранительные органы.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия ФГУП «Почта России» необоснованной.
2. Снять ограничения с размещения закупки, установленные в соответствии с письмом Управления от 21.02.2013 № ИШ/5017.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

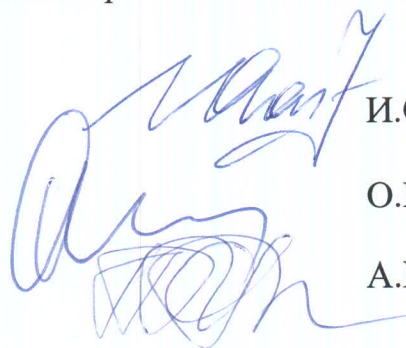
Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

Толкунова А.В.

(495) 7847505 (доб. 196)



И.О. Шандиева

О.К. Лисовенко

А.В. Толкунова