



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

04.03.2013 № 05/6285

На № _____ от _____

**ЗАО «Торговый дом металлургический
завод «Красный Октябрь»
(ЗАО «ТД МЗ «Красный Октябрь»)**

119017, ул. Б. Ордынка, д. 40, стр. 5

**ФГУП «НПЦ газотурбостроения
«Салют»**

105118, Москва, пр-т Буденного, д. 16

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-138/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

22.02.2013

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии О.К. Лисовенко — начальника отдела антимонопольного контроля торгов, членов Комиссии: Р.М. Мамедалиева – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, Медведева Р.В. - главного специалиста-эксперта правового отдела, в присутствии представителей: ЗАО «ТД МЗ «Красный Октябрь» - Денченковой О.Е. (доверенность от 11.02.2013 б/н), ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» - Мочалова С.Ю. (доверенность от 07.12.2012 № 49/33/321), Серединой И.А. (доверенность от 21.02.2013 № 49/33/52), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Комиссия, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрела дело № 1-00-138/77-13 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей от ЗАО «ТД МЗ «Красный Октябрь» (далее – Заявитель) жалобы на действия ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» (далее – Организатор торгов) при проведении

открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката (реестровый номер № 31200079233) (далее — Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора — 204 288 298 (двести четыре миллиона двести восемьдесят восемь тысяч двести девяносто восемь) рублей 86 копеек.

Согласно жалобе, нарушения со стороны Организатора торгов выразились в:

– установлении требования о поставке жаропрочного листового проката холоднокатанного, ограничивающего круг участников Конкурса;

– неустановлении в документации Конкурса конкретных требований к поставляемому товару;

– нарушении сроков размещения протокола вскрытия конвертов;

– нарушении сроков рассмотрения заявок;

– установлении в качестве подкритерия оценки заявок участников опыта сотрудничества с Организатором торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом от 06.04.2012 № 165 утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» (далее – Положение о закупках).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

1. Заявитель указывает, что в состав поставляемой согласно проекту договора продукции включен жаропрочный листовой прокат холоднокатаный.

При этом, Заявитель указывает на изготовление требуемого товара исключительно одним производителем — ФГУП «Ашинский металлургический завод».

Согласно пояснениям Организатора торгов, ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют», включая в состав требуемой к поставке продукции жаропрочный листовой прокат холоднокатаный исходил из целей удовлетворения собственных потребностей, рационального расходования средств.

Исходя из совокупности положений Закона о закупках, Организатор торгов осуществляет закупку в целях удовлетворения собственных нужд исходя из существующих потребностей.

Таким образом, ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» было вправе установить требование об изготовлении поставляемого товара конкретными методами, отвечающими потребностям Организатора торгов.

2. Довод Заявителя о нарушении Организатором торгов п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках путем неустановления конкретных требований к товару признается Комиссией необоснованным в связи со следующим.

Согласно п. 8.4 информационной карты Конкурса, предметом договора является поставка жаропрочного листового проката в ассортименте и сроки согласно приложению № 1 к проекту договора.

В приложении № 1 к проекту договора содержится спецификация продукции, подлежащей поставке, в которой указаны: марка, габариты, количество, сроки поставки а также ссылка на документ о качестве (ГОСТ, ОСТ, ТУ и др.), также содержащий требования к поставляемой продукции.

3. В соответствии с ч. 12. ст. 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о проведении закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол вскрытия конвертов с заявками от 16.01.2013 размещен на Официальном сайте 21.01.2013, что свидетельствует о нарушении установленного ч. 12. ст. 4 Закона о закупках трехдневного срока.

4. Согласно п. 5.2.2 документации Конкурса, срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 (десяти) календарных дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Дата начала рассмотрения заявок на участие в конкурсе указана в извещении о проведении Конкурса и в п. 8.12 информационной карты Конкурса.

Дата начала рассмотрения заявок была назначена на 16.01.2013. Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, заседание комиссии по рассмотрению заявок окончено 28.01.2013, то есть с нарушением установленного п. 5.2.2 документации Конкурса десятидневного срока.

5. В соответствии с пп. 1 приложения № 1 к документации Конкурса в качестве подкритерия критерия «Квалификация участника конкурса» установлено наличие опыта поставки. При этом, учитывается только опыт сотрудничества с Организатором торгов в части поставки жаропрочного проката — сплавов, сортового проката, листа, ленты.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия считает, что Организатор торгов, путем установления в качестве подкритерия наличия опыта поставок в свой адрес, нарушил фундаментальные принципы закупочной деятельности, установленные в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, одним из полномочий антимонопольного органа является выдача организатору торгов обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ТД МЗ «Красный Октябрь» на действия ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» обоснованной в части.
2. Признать ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 12. ст. 4 Закона о закупках, п. 5.2.2 документации Конкурса.
3. Выдать ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» обязательное для исполнения предписание.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии

О.К. Лисовенко

Члены Комиссии:

Р.М. Мамедалиев

Р.В. Медведев