

Исх. № 91
От «27» февраля 2013г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик: Государственное унитарное предприятие
г.Москвы Дирекция единого заказчика района Сокол
Адрес места нахождения: 125080, Москва, улица
Шишкина, д.7/27.
Почтовый адрес: 125080, Москва, улица Шишкина, д.7/27,
стр.1.
Телефон: 8 (499) 1959953
Адрес электронной почты: info-dezsokol@mail.ru

Участник размещения заказа:
ООО «Аудиторская фирма «Аквилон»
Адрес места нахождения: 450075, г.Уфа, ул.Проспект
Октября, д.149.
Почтовый адрес: 450075, г.Уфа, ул.Проспект Октября,
д.149, офис 430.
Адрес электронной почты: akvilon@ufacom.ru
Телефон: +7 (347) 244-78-61

**Специализированная организация по проведению
конкурса:**
ЗАО «Гранада»
Фактический адрес: 127434, г. Москва, ул. Дубки, д.6
Юридический адрес: 125080, г. Москва, Волоколамское
шоссе, д.13А, стр.1
Телефон: 8 (495) 955-93-22
Адрес электронной почты: granada.moscow@mail.ru

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе:**
www.zakupki.gov.ru, раздел 223-ФЗ.

**Жалоба на действия заказчика, связанные с незаконным размещением
информации о проводимом открытом конкурсе на официальном сайте Российской
Федерации для размещения информации о размещении заказов -
www.zakupki.gov.ru и несоответствие положений конкурсной документации
действующему законодательству.**

19 февраля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения
информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в разделе «Закупки в рамках 223-
ФЗ» было опубликовано извещение № 31300147561 о проведении открытого конкурса на
право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской
(финансовой) отчетности Государственных унитарных предприятий Дирекцией единого
заказчика Северного административного округа города Москвы за 2012 год.

Согласно извещению, открытый конкурс состоит из 13 лотов, Заказчиком
совместных торгов выступает Государственное унитарное предприятие г.Москвы

Московское УФАС

Рег.номер 5510

Зарегистрирован. 27.02.2013



Дирекция единого заказчика района Сокол, перечень аудируемых организаций указан в приложении к Конкурсной документации :

- ГУП г. Москвы ДЕЗ района Сокол
- ГУП г.Москвы ДЕЗ района Аэропорт
- ГУП г.Москвы ДЕЗ района Беговой
- ГУП г.Москвы ДЕЗ «Бескудниковский»
- ГУП г.Москвы ДЕЗ Восточное Дегунино
- ГУП г. Москвы ДЕЗ Головинского района
- ГУП г. Москвы ДЕЗ Дмитровского района
- ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Западное Дегунино»
- ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево
- ГУП г.Москвы ДЕЗ «Савеловский»
- ГУП г. Москвы ДЕЗ района Тимирязевский
- ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Ховрино»
- ГУП г.Москвы ДЕЗ района «Хорошевский»

Ознакомившись с положениями Конкурсной документации ООО «Аудиторская фирма «Аквилон», обнаружило следующие противоречия и несоответствия действующему законодательству:

1. Согласно Извещению о проведении конкурса и положениям Конкурсной документации, предмет конкурса - оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственных унитарных предприятий Дирекций единого заказчика Северного административного округа города Москвы.

В Российской Федерации правовые основы регулирования аудиторской деятельности установлены Федеральным законом №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». В соответствии со ст.5 указанного Федерального закона, Государственные унитарные предприятия города Москвы подлежат обязательному аудиту.

П.4 ст.5 Федерального закона №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» устанавливает следующее: Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В свою очередь п.1 ст. 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ говорит о том, что **извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на оказание услуг по проведению обязательного аудита годовой (бухгалтерской) отчетности является www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).**

ГУП г.Москвы ДЕЗ района «Сокол» объявило о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственных унитарных предприятий Дирекций единого заказчика Северного административного округа города Москвы за 2012 год на сайте, предусмотренном для размещения закупок в рамках Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г.

В свою очередь, п. 4 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. говорит о том, что **данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика, эти правоотношения регулируются в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".**

В пп.1 пункта 1 раздела II Общие условия проведения конкурса Конкурсной документации так же содержится информация о законодательном регулировании размещенной закупки: **«Настоящая конкурсная документация подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", Федеральным законом от 14 ноября 2002 года N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"...»**

Таким образом, сам Заказчик допускает в положениях Конкурсной документации **весомые противоречия: торги, проводимые в рамках Федерального закона №94-ФЗ не могут регулироваться нормами Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г.**

Так как аудиторская деятельность, и в частности обязательный аудит регулируются Федеральным законом №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», а размещение заказа на официальном сайте – Федеральным законом №94-ФЗ, то публикация извещения и прилагаемой к нему документация должны быть на официальном сайте непосредственно в части закупок в рамках 94-ФЗ.

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц, на котором Заказчик разместил информацию о проводимом открытом конкурсе на аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности - не предназначен для размещения конкурсов на выбор аудитора.

Согласно п. 2 ч. 1 ст.17 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

ООО «Аудиторская фирма «Аквилон» считает, что размещение указанной закупки на сайте в рамках 223-ФЗ противоречит нормам Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Такое размещение документации на сайте, не предназначенном для проведения данных торгов, нарушает права и законные интересы потенциальных участников, т.е. аудиторских организаций, желающих принять участие, но не имеющих возможность узнать о проведении конкурса, ввиду отсутствия сведений о торгах на официальном сайте в рамках 94-ФЗ, что в свою очередь является ограничением конкуренции и противоречит предмету и целям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Согласно ст.5 Федерального закона № 94-ФЗ, «Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Следовательно, заказчики (государственные или муниципальные), которыми размещается информация о проводимых торгах, осуществляют закупку товаров, работ, услуг непосредственно в целях удовлетворения своих прямых потребностей и нужд.

Федеральный закон N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" , в соответствии с которым проводится размещенный конкурс на аудит, наделяет правом размещения заказов:

1) государственные, муниципальные и иные заказчики, в роли которых могут выступать «органы государственной власти, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов ... бюджетные учреждения» (ст. 4 ФЗ№ 94-ФЗ);

2) уполномоченный орган, в роли которого могут выступать «федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления» (ч.2 ст.4 ФЗ№94-ФЗ);

3) юридическое лицо - специализированная организация, привлечь на основе контракта или на основе гражданско-правового договора (ст. 6 ФЗ № 94-ФЗ).

Заказчик ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол под перечисленные выше категории не попадает.

В пп.1 п. 1 раздела II Общие условия проведения конкурса Конкурсной

документации присутствует ссылка на Положение о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27 октября 2006 г. № 631.

В данном случае, при размещении информации о проводимом конкурсе, от имени Заказчика - ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол, ссылка на указанное выше Положение, утвержденное Постановлением Правительства не законна. **ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол – государственное унитарное предприятие, которое не является государственным и муниципальным заказчиком (установлено Федеральным законом №63-ФЗ от 26.04.2007 г. «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»), не может быть уполномоченным органом и специализированной организацией, а значит не может выступать организатором совместных торгов при проведении открытого конкурса на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности других организаций, ссылаясь на указанное Положение.**

Учитывая изложенное, ООО «Аудиторская фирма «Аквилон» считает, что ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол не имеет законных оснований, чтобы выступать в качестве Заказчика в отношении других аудируемых Дирекций, перечисленных в Документации.

Важно отметить, что размещение заказа осуществляет специализированная организация – ЗАО «Гранада». Учитывая то, что данные торги проводятся на основании распоряжения Префектуры Северного административного округа города Москвы №835 от 21.12.2012г., следует предположить, что процедуры по выбору специализированной организации в соответствии с действующим законодательством (в виде конкурса, аукциона, запрос котировок) не проводились.

На основании изложенного, ООО «Аудиторская фирма «Аквилон» считает, что специализированная организация, указанная в Извещении о проведении открытого конкурса выбрана Заказчиком ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол незаконно.

3. Все 13 Государственных унитарных предприятий, включенные в перечень Заказчиков, приложений к Конкурсной документации – это организации:

- собственником которых является город Москва в лице Департамента имущества г.Москвы ;

- работающие в сфере жилищно-коммунального хозяйства и являющиеся управляющими компаниями районов Северного административного округа города Москвы.

В соответствии с п.14 ч.4 ст.22 Федерального закона N 94-ФЗ, если торги проводятся в форме открытого конкурса, то Конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Выбор аудиторской организации регулируется Распоряжением Департамента имущества г. Москвы от 20 сентября 2010 г. N 3308-р "Об утверждении примерной формы конкурсной документации и иных документов, используемых при подготовке открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйственных обществ с долей города Москвы в уставном капитале не менее 25%", утверждены Рекомендации по проведению оценки заявок на участие в конкурсе по критерию "качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг" (Приложение 3 к распоряжению Департамента имущества г. Москвы от 20 сентября 2010 г. N 3308-р).

Данные рекомендации по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса...» разработаны и утверждены Распоряжением Департамента имущества г.Москвы с целью создания единого подхода к организации и проведению ежегодных аудиторских проверок.

В Приложении №1 к Информационной карте по каждому из 13 лотов указаны Конкурсной документации критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки.

В качестве одних из подкритериев оценки заявок в Документации указаны:

«Показатель C_2 : наличие опыта аудиторских проверок по отраслевой специфике аудируемого лица:

3) Наличие у аудиторской организации опыта выполнения научно-исследовательских работ в области экономики и финансов (подтверждается документально)-от 0 до 5 баллов

Опыт отсутствует /либо сведения не предоставлены – 0 баллов;

Опыт подтвержден документально - до 5 баллов

4)Наличие у организации опыта в проведении проверок целевого использования бюджетных средств - (подтверждается документально) - от 0 до 5 баллов

Опыт отсутствует /либо сведения не предоставлены – 0 баллов;

Опыт подтвержден документально - до 5 баллов»

ООО «Аудиторская фирма «Аквилон» считает, что заявленные в Конкурсной документации подкритерии не соответствуют предмету проводимого конкурса по следующим причинам:

Выполнение научно-исследовательских работ – это деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе фундаментальных научных исследования в области экономики (в нашем случае).

Сферой деятельности Государственных унитарных предприятий Дирекций единого заказчика Северного административного округа города Москвы является жилищно-коммунальное хозяйство. Научно-исследовательская деятельность к упомянутым Дирекциям отношения не имеет, в связи с чем данный подкритерий следует исключить из перечня подкритериев, подлежащих оценке.

В соответствии с Федеральным законом №63-ФЗ от 26.04.2007 г. «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации, Государственные унитарные предприятия не являются получателями средств из бюджета, а следовательно подкритерий оценки заявок «Наличие у организации опыта в проведении проверок целевого использования бюджетных средств» так же неуместен при проведении данного конкурса.

Учитывая изложенное, на основании ст.17 и ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ просим Вас:

1. Приостановить размещение заказа на этапе подачи заявок о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственных унитарных предприятий Дирекцией единого заказчика Северного административного округа города Москвы за 2012 год (извещение № 31300147561).

2. Рассмотреть жалобу ООО «Аудиторская фирма «Аквилон» по существу заявленных требований.

3. Обязать Заказчика - ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол привести Конкурсную документацию в надлежащий вид в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и разместить ее на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 94-ФЗ.

4. В соответствии с нормами ст.62 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечь Заказчика к административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков при принятии решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

5. В соответствии с п.1 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на Заказчика ГУП г.Москвы ДЕЗ района Сокол административный штраф в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 31300147561;
2. Скриншот страницы официального сайта www.zakupki.gov.ru «Реестр опубликованных закупок в разделе 223-ФЗ».



Ю.В. Падун