



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

13 02 2013 № АИ/4806/13  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Московского  
УФАС России

Р.А. Петросяну

направлении жалоб на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы ЗАО «Торговый дом Metallургический завод «Красный Октябрь» от 07.02.2013, 11.02.2013 на действия организатора торгов ФГУП «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют» при проведении конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют».

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобы ЗАО «Торговый дом Metallургический завод «Красный Октябрь» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб прошу сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: жалобы на 118 листах в 1 экз.

*Цариковский*

А.Ю. Цариковский

Выскребенцева А.В. (499) 252-35-31



2013-12065(2)

Московское УФАС  
Рег.номер 4091  
Зарегистрирован: 14.02.201



51031

Руководителю Федеральной антимонопольной  
службы Артемьеву И.Ю.

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11

**Заявитель жалобы:**

**Закрытое акционерное общество «Торговый дом  
Металлургический завод «Красный Октябрь»**

Место нахождения / почтовый адрес: 40007, г.  
Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 110/119017, г.  
Москва, ул. Большая Ордынка, д.40, стр.5  
Тел./факс: + 7(495) 935-80-10/+ 7(495) 935-80-11

Электронная почта: [oxana\\_akhmedova@epam.ru](mailto:oxana_akhmedova@epam.ru)

**Организатор торгов:**

**Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Научно-производственный центр  
газотрубостроения «Салют»**

Место нахождения / почтовый адрес: 105118, РФ, г.  
Москва, проспект Буденного, дом 16  
Тел./факс: + 7(499) 785-88-82/+ 7(495) 365-40-06

Электронная почта: [zakupka@salut.ru](mailto:zakupka@salut.ru)



«11» февраля 2013 года

**Жалоба  
на действия организатора торгов (заказчика) при проведении закупок в порядке  
Закона № 223-ФЗ (в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции)**

1. 21 декабря 2012 г. Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр газотрубостроения «Салют» (далее – ФГУП «НПЦ газотрубостроения «Салют», «Заказчик») объявило о проведении закупки путем открытого конкурса. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет<sup>1</sup> было размещено Извещение № 31200079233 от 21 декабря 2012 г. (Приложение № 1) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотрубостроения «Салют», а также документация по указанному конкурсу (Приложение № 2).

В соответствии с п. 8.2 и 8.4 раздела 8 конкурсной документации («информация о проводимом конкурсе») предметом договора, заключаемого по итогам конкурса, является поставка жаропрочного листового проката в ассортименте и сроки согласно приложению

<sup>1</sup><http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=120093&purchaseId=86158&purchaseMethodType=OK>

№ 1 к проекту договора. Как следует из информации, представленной на указанном официальном сайте, товар, подлежащий поставке по договору, классифицируется по коду 2712040 ОКДП и включает в себя «Прокат листовой качественный, прокат листовой холоднокатаный конструкционный, нержавеющей, трансформаторная сталь, сплавы маломангнитные, сталь марки АРМКО [2712720] - [2712870]». Начальная (максимальная) цена договора - 204 288 298 рублей 86 копеек.

Согласно п.13 и 14 Извещения, заявки на участие в конкурсе принимались с 24 декабря 2012 года по 15 января 2013 года.

Заявитель настоящей жалобы – Закрытое акционерное общество «Торговый дом Металлургический завод «Красный октябрь» (далее – ЗАО «Торговый дом Металлургический завод «Красный октябрь») подал заявку на участие в конкурсе 15 января 2013 года, заявке был присвоен регистрационный номер № 010 (Приложение № 3).

Как следует из Протокола рассмотрения заявок, опубликованного на сайте 29 января 2013 года (Приложение № 4), участниками конкурса были признаны: ОАО «Авиатрейд-Проминвест», ОАО «Ашинский металлургический завод», ООО «Компания МеталлРесурс», ЗАО «Торговый Дом «Металлургический завод «Красный октябрь».

Подведение итогов конкурса проводилось 8 февраля 2013 года в 11:00 утра по московскому времени.

II. В ходе организации указанного конкурса Заказчиком были допущены существенные нарушения требований, предъявляемых действующим законодательством к закупкам товаров, работ и услуг.

#### **1. Действия ФГУП «НПЦ газотрубостроения «Салют» по формированию конкурсной документации направлены на необоснованное ограничение конкуренции**

В силу прямого указания пункта 1 части 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) закупки, осуществляемые ФГУП «НПЦ газотрубостроения «Салют», должны проводиться в соответствии с требованиями указанного закона.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ настоящий закон призван расширить возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, стимулировать такое участие, развивать добросовестную конкуренцию, обеспечить гласность и прозрачность закупки, предотвратить коррупцию и другие злоупотребления.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предмет договора поставки, в отношении которого Заказчиком был объявлен конкурс №31200079233, предусматривает поставку жаропрочного листового металла в соответствии с кодом 2712040 ОКДП, который включает в себя два вида листового проката:

- жаропрочный листовой прокат холоднокатаный;
- жаропрочный листовой прокат горячекатаный.

Прокат листовой холоднокатаный на территории Российской Федерации производится только одним хозяйствующим субъектом, а именно – ОАО «Ашинский металлургический завод», который также является участником конкурса на заключение договора поставки для нужд ФГУП «НПЦ газотрубостроения «Салют».

Заказчику не могло быть неизвестно об указанном обстоятельстве. Таким образом, действия ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» по объединению в одном лоте нескольких товаров, один из которых производится единственным хозяйствующим субъектом (ОАО «Ашинский металлургический завод») направлены на ограничение участников конкурса и имели целью обеспечить победу конкретного участника конкурса – ОАО «Ашинский металлургический завод».

Указанные действия Заказчика по объединению в один лот холоднокатаного и прочих видов жаропрочного проката нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку создают необоснованное ограничение конкуренции в отношении участников закупки и приводят к тому, что один из участников торгов получил преимущество по отношению к другим

## **2. В конкурсной документации ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» не были указаны необходимые технические требования к товару**

В нарушение требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также пункта 4.4.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» (в редакции приказа от 26.09.2012г. № 423), (*Приложение № 5*) в конкурсной документации по конкурсу № 31200079233 не содержится указания на установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Согласно Форме № 3 «Предложение на поставку товара» участники конкурса должны представить сведения о качестве предлагаемого к поставке товара в соответствии с разделом VI «Техническая часть документации о конкурсе». Между тем, указанный раздел в составе конкурсной документации отсутствует. Отсутствие в конкурсной документации конкретных требований к предмету договора поставки, в отношении которого проводится конкурс, свидетельствует о нарушении Заказчиком норм ст. 4 Закона № 223-ФЗ, затрудняет формирование заявки на участие в конкурсе и влечет за собой возможность произвольной оценки ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» заявок участников.

Между тем, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к закупаемым товарам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и к предлагаемым ими товарам.

## **3. Заказчик нарушил сроки размещения протоколов на официальном сайте и установленный им порядок проведения конкурса**

**3.1.** Согласно части 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также пункту 5.16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» протокол вскрытия и рассмотрения заявок на участие в торгах, а также иные протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п. 8.12. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 16 января 2013 г., тогда как протокол вскрытия конвертов с заявками (*Приложение № 6*) был опубликован только 21 января 2013 г., при этом, в указанном протоколе отсутствует дата его составления и подписания.

3.2. Как установлено в пункте 5.2.2. Конкурсной документации, срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В то же время срок окончания подачи заявок для участия в открытом конкурсе на заключение договора поставки для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» - 15 января 2012 года, а рассмотрение заявок состоялось только 28 января 2013 года (см. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, Приложение № 4).

Таким образом, Заказчиком был нарушен установленный им порядок проведения открытого аукциона.

**В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.**

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

**просим:**

1. Приостановить проведение открытого конкурса, осуществляемого ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» на основании Извещения № 31200079233 от 21 декабря 2012г. о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют».

2. Выдать ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют», проводимого на основании Извещения № 31200079233 от 21 декабря 2012 г.

#### **Приложения:**

1. Извещение № 31200079233 от 21 декабря 2012 год о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют»;
2. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора на поставку жаропрочного листового проката для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения Салют»;
3. Заявка ЗАО «Торговый дом Металлургический завод «Красный октябрь» на участие в конкурсе от 15 января 2013 года № 010;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;
5. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПЦ газотурбостроения Салют» (в редакции приказа от 26.09.2012г. № 423);
6. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;
7. Доверенность на представителя.

#### **Представитель**

ЗАО «Торговый Дом «Металлургический завод «Красный октябрь»

