

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ИНГОССТРАХ»
(ОСАО «ИНГОССТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,
Москва, ГСП-7, 117997, Россия
Тел./Факс: (495) 956 7777
Факс: (495) 641 4114
E-mail: ingos@ingos.ru
<http://www.ingos.ru>
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

12.02.13 № ИТС-168

На № _____ от _____

Московское УФАС

Рег.номер: 3888

Зарегистрирован: 12.02.201



Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Р.А. Петросяну
Адрес:
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия
Заказчику:
ФГУП «ГРЧЦ»
Адрес:

117997, Москва г, Дербеневская наб, 7, стр.15
Адрес электронной почты: a.ignatyev@grfc.ru
Номер контактного телефона: 8 (495) 748-86-41

Заявитель:
ОСАО «Ингосстрах»
Адрес:

117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2
Адрес электронной почты: ingos@ingos.ru
Номер телефона: 8 (495) 9594153

Жалоба

на действия заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (далее – ФГУП «ГРЧЦ») при размещении заказа о проведении конкурентного отбора страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ»

29.01.2013г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении закупки в форме конкурентного отбора страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» (Лот №1) и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ» (Лот №2) (далее – Закупка).

В процессе организации и проведения Закупки ФГУП «ГРЧЦ» (далее – Заказчик) были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с п. 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в частности, принятыми утвержденными заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке), принятыми в соответствии с федеральными законами, регламентирующими закупочную деятельность. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом

заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (п.3. статьи 3 Закона о закупках)

Заказчик в закупочной документации о конкурентном отборе страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ» (далее – Документация о закупке) устанавливает, что Закупка проводится в форме конкурентного отбора.

В соответствии с п. 10.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» (далее – Положение о закупках) под конкурентным отбором понимается процедура закупки, проводимая в закрытой форме, при которой победитель выбирается на основе сравнения и оценки коммерческих предложений участников конкурентного отбора. Победителем конкурентного отбора признается участник процедуры закупки, подавший заявку, которая наиболее отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении конкурентного отбора, имеет наилучшее коммерческое предложение (цена товаров, работ, услуг; срок исполнения обязательств; порядок расчетов и т.д.). Выбор победителя при проведении процедуры конкурентного отбора оформляется соответствующим решением заказчика, которое в течение 3 календарных дней размещается на официальном сайте (п.10.4.4. -10.4.5 Положения о закупках).

В соответствии с п.1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с Документацией о закупке, в качестве критерия и порядка отбора и оценки заявок на участие в конкурентном отборе при участии в Закупке по позиции Лот №1 - Добровольное медицинское страхование работников установлена цена договора (страховой тариф) признается предложение участника с наименьшей предложенной ценой при соответствии техническим требованиям документации (п.17 Извещения о проведении конкурентного отбора Документации о закупке). В соответствии п.19 извещения о проведении конкурентного отбора Документации о закупке характеристики предлагаемых услуг должны соответствовать настоящим требованиям или превосходить эти требования, если иное прямо не указано в настоящих требованиях. При этом по позиции Лот №1 - Добровольное медицинское страхование работников установлены следующие технические требования:

- Срок страхования – 1 год, с даты подписания договора;
- Количество застрахованных лиц – 785 человек;
- При наступлении страхового случая осуществлять для всех застрахованных лиц организацию и финансирование оказания медицинских услуг. Перечень медицинских учреждений и медицинских услуг приведен в таблице № 1;
- Оказание медицинских услуг должны осуществляться неограниченное количество раз для всех застрахованных лиц в течение действия договора. Наличие круглосуточной диспетчерской службы обязательно;
- В рамках оказания услуг страховая компания обеспечивает консультирование застрахованных лиц по вопросам оказания медицинских услуг.

В Перечне медицинских учреждений, приведенным в таблице № 1 Документации о закупке присутствует Медицинский центр «MEDSWISS» (п.1.5 раздела 1 Амбулаторная помощь), при этом установлен перечень услуг, оказываемых Медицинским центром «MEDSWISS» - услуга «Личный врач» для директора и помощь на дому для работников из клиник «Medswiss».

По информации, полученной из средств массовой информации, в частности, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Медицинский центр «MEDSWISS» осуществляет сотрудничество только с одной страховой организацией – ОСАО «РЕСО - Гарантия». Указанное обстоятельство подтверждается размещенной информацией на официальном сайте ОСАО «РЕСО - Гарантия» (<http://www.reso.ru/Retail/Med/Clinics/medswiss.html>), где указано среди преимуществ для обращения в Медицинские центры MedSwiss то обстоятельство, что «Клиники в Москве работают только для застрахованных РЕСО».

В соответствии с п.10.3 Положения о закупках, заявка на участие в конкурентном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в извещении о проведении конкурентного отбора. При этом в соответствии с п.4.1.4. Положения о закупках, заказчик вправе отклонить заявку на участие в процедуре закупки, если документы, представленные контрагентом, не соответствуют требуемой форме и/или представлены не в полном объеме, указанном в документации заказчика.

Исходя из указанного, Заказчик, установив в Документации о закупке условие допуска участников для участия в Закупке – наличие соглашения о сотрудничестве между участником закупки и медицинским центром «MEDSWISS», предоставило преимущество определенной страховой организации - ОСАО «РЕСО - Гарантия», лишив при этом все остальные страховые компании, действующие на территории РФ, возможности участия в Закупке, что напрямую запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Указанным обстоятельством нарушены права ОСАО «Ингосстрах», выразившиеся в установлении Заказчиком в Документации о закупке ограничения допуска к участию в Закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки – обязательное наличие соглашения о сотрудничестве между страховщиком и медицинским центром «MEDSWISS».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных ФГУП «ГРЧЦ» при размещении заказа о проведении конкурентного отбора страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ»;
2. Выдать предписание заказчику – ФГУП «ГРЧЦ» о внесении изменений в закупочную документацию о конкурентном отборе страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ»;
3. Привлечь ответственных должностных лиц ФГУП «ГРЧЦ» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

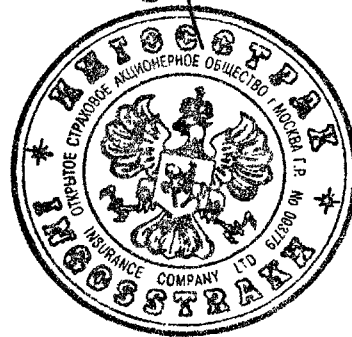
Приложения в 1 экземпляре на 92 листах:

- 1) Копия извещения о проведении закупки в форме конкурентного отбора страховых компаний с целью заключить договоры добровольного

- медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ»;
- 2) Копия закупочной документации о конкурентном отборе страховых компаний с целью заключить договоры добровольного медицинского страхования работников ФГУП «ГРЧЦ» и страхования транспортных средств ФГУП «ГРЧЦ»;
 - 3) Распечатка страницы с официального сайта ОСАО «РЕСО - Гарантия» (<http://www.reso.ru/>), содержащей информацию о сотрудничестве Медицинских центров MedSwiss и ОСАО «РЕСО - Гарантия»;
 - 4) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
 - 5) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
 - 6) Копии документов, подтверждающих направление жалобы заказчику.

Генеральный директор

А.В.Григорьев



Исполнитель: Р.Н. Сафонов
Тел.: 495 956 55 55 вн.22395