



Исх. №123 от 30.01.2013 г.

В УФАС по г. Москва
Руководителю

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: (495) 784-75-05
Факс: (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: **Заказчику (Организатору торгов)**
ОАО «Россельхозбанк»
Руководителю

Место нахождения: 119034, Москва, Гагаринский переулок, д. 3
Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 1
Телефон: (495) 363-05-53, вн. 34-12
E-mail: zayavki@rshb.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии в связи с нарушением **ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ** при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Номер открытого конкурса - 143-ГО, Извещение № 31200089557)

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия которого обжалуются:

Наименование - ОАО «Россельхозбанк»
Место нахождения - 119034, Москва, Гагаринский переулок, д. 3
Почтовый адрес - 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 1
Контактный телефон - (495) 363-05-53, вн. 34-12 (Смольков Григорий Юрьевич)
Факс - не указан в конкурсной документации
E-mail - zayavki@rshb.ru
Подразделение-исполнитель: Департамент автоматизированных систем

2. Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Наименование – Общество с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии»
Место нахождения, почтовый адрес: - 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.9б
E-mail: - on.soloviev@bftcom.com
Контактный телефон: +7 (495) 784 70 00 (добавочный 2169)
Факс - +7 (495) 784 70 00
Контактное лицо – Соловьев Олег Николаевич

Московское УФАС
Рег.номер 2612
Зарегистрирован: 31.01.2011



1



3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством РФ, адрес сайта, на котором она размещена:

Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Номер открытого конкурса – 143-ГО, Извещение № 31200089557).

Информация о заказе размещена на Официальном общероссийском сайте <http://zakupki.gov.ru>

Интернет-адрес: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=97228&&purchaseMethodType=ok>

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии, соответствующие доводы:

4.1. На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 28.12.2012 года были размещены извещение о проведении конкурса и документация по открытому конкурсу на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (далее – Конкурсная документация).

Общество с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии» в полном соответствии с требованиями конкурсной документации представило заявку на участие в указанном конкурсе.

Согласно Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 18.01.2013 г., скан которой размещен на официальном сайте в разделе «Документы закупки» (Приложение №1),:

- на конкурс было представлено 2 (Две) заявки: от ООО «Норбит» и от ООО «БФТ»;
- никаких замечаний к составу заявки, представленной ООО «БФТ» нет;
- в отношении состава заявки, представленной ООО «Норбит» указано, в том числе, следующее:

№п/п	Наименование документа	ООО «Норбит»
3 4	Копии документов на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего Конкурса, указанные в пункте 17 раздела II «Информационная карта конкурса», - лицензии ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программно-технических средств защиты информации, защищенных программных средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации); - лицензии ФСБ России на право осуществления разработки, производства шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных и телекоммуникационных систем; - лицензии ФСБ России на право осуществления технического распространения шифровальных (криптографических) средств; - лицензии ФСБ России на право осуществления технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств	Имеется (ЗАО «ЛАНИТ») Имеется (ООО «НОРБИТ») Имеется (ООО «НОРБИТ») Имеется (ООО «НОРБИТ»)
10.	Документы, подтверждающие соответствие субподрядчика (соисполнителя) требованиям подпункта 16.2 пункта 16 Информационной карты, а также документы, указанные в пункте 2 5 3 раздела I «Общая часть» конкурсной документации	Приложена копия выписки из ЕГРЮЛ на ЗАО «Ланит»;

2



- в разделе «Решили» по п. 1.2. отражено: «При необходимости запросить недостающие документы в соответствии пунктом 3.12.3 раздела I «Общая часть» конкурсной документации».

Однако, в протоколе о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Приложение №2), отражена иная информация, касающаяся состава заявки ООО «Норбит», а именно: в п. 10 Таблицы указано также о том, что данный участник не предоставил справку с указанием сведений о распределении объемов работ между участником процедуры закупки и соисполнителем:

№п/п	Наименование документа	ООО «Норбит»
10.	Документы, подтверждающие соответствие субподрядчика (соисполнителя) требованиям подпункта 16.2 пункта 16 Информационной карты, а также документы, указанные в пункте 2.5.3 раздела I «Общая часть» конкурсной документации	Приложена копия выписки из ЕГРЮЛ на ЗАО «Ланит»; Отсутствует справка с указанием сведений о распределении объемов работ между участником процедуры закупки и соисполнителем

ООО «БФТ» считает, что данные действия Центральной конкурсной комиссии свидетельствуют о создании ООО «Норбит» преимущественных условий участия в данных торгах, так как позволили конкурсной комиссии запросить у данного участника документы, имеющие принципиальное значение для оценки его специальной правоспособности, а соответственно, и для принятия решения о его допуске к процедуре торгов.

4.2. Согласно ч. 5 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ участником закупки может быть «любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком **в соответствии с положением о закупке**».

Аналогичная норма содержится и в п. 3.1. Положения о закупке ОАО «Россельхозбанк», утвержденном решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 21.11.2012 г. №16), а именно: «Участником процедуры закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением, а также документацией, разработанной Банком для проведения процедуры закупки».

В пункте 2.4.4 Раздела I «Общая часть конкурсной документации» установлены **императивные требования** к участникам процедуры закупки, в том числе: «2.4.4. К



участникам процедуры закупки предъявляются следующие **обязательные требования**.

Участник процедуры закупки должен:

... б) **обладать необходимыми в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации разрешающими документами на осуществление видов деятельности, являющихся предметом заключаемого договора (лицензиями, сертификатами, допусками, свидетельствами, аттестатами, правами и т.п.), указанными в пункте 16 раздела II «Информационная карта конкурса».**

В пункте 16 раздела II «Информационная карта конкурса» приведен перечень лицензий, в том числе и **лицензия ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации.**

Более того, в п. 2.4.5. Раздела I «Общая часть конкурсной документации» установлено, что «для подтверждения соответствия требованиям, указанным в п. 2.4.4, участник процедуры закупки в составе заявки на участие в конкурсе **должен приложить следующие документы:**

... г) копии документов на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего Конкурса, указанные в п. 17 раздела II «Информационная карта конкурса».

В перечне лицензий, приведенных в пункте 17 раздела II «Информационная карта конкурса» указана и **лицензия ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации.**

Таким образом, **обязательные требования, установленные Организатором торгов к участникам закупки в п.п. 2.4.4, 2.4.5 Раздела I «Общая часть конкурсной документации», означают необходимость предоставления участником закупки в составе заявки за участие в конкурсе лицензия ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации, выданной на имя участника закупки.**

Согласно Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 18.01.2013 г. (Приложение №1), протоколу о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Приложение №2), Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 23.01.2013 г. (Приложение №3):

- **Участниками закупки являются ООО «Норбит» и ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии»;**
- **в заявке ООО «Бюджетные и Финансовые Технологии» имеется копия лицензии ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации;**
- **в заявке ООО «Норбит» отсутствовала копия лицензии ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программно-технических средств защиты информации, защищенных программных средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации).**

Вышеуказанные документы, размещенные на ООС, содержат ссылку на то, что в пакете документов, представленных ООО «Норбит» имеется соответствующая лицензия, выданная на имя ЗАО «Ланит». Однако, **ЗАО «Ланит» не является участником закупки, а выступает в качестве соисполнителя. Данный вывод подтверждается и формулировками, используемыми в протоколах, составляемых в процессе закупочной**



процедуры, например: в протоколе о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Приложение №2) четко разделяется статус участника закупки и соисполнителя: «Отсутствует справка с указанием сведений о распределении объемов работ между участником процедуры закупки и соисполнителем».

Таким образом, отсутствие в составе заявки ООО «Норбит» лицензии ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации, выданной на имя участника закупочной процедуры, с которым по итогам ее проведения будет заключаться договор с ОАО «Россельхозбанк», свидетельствует о том, что Центральной конкурсной комиссией было принято незаконное, необоснованное и ограничивающее добросовестную конкуренцию решение о допуске ООО «Норбит» к дальнейшему участию в конкурсе.

ООО «БФТ» считает, что:

1. действия Центральной конкурсной комиссии ОАО «Россельхозбанк»:

- по допуску к участию в конкурсе ООО «Норбит» при отсутствии лицензии ФСТЭК (Гостехкомиссии) России на деятельность, связанную с созданием средств защиты информации, выданной на имя участника закупочной процедуры,

- по допуску к участию в конкурсе ООО «Норбит» при отсутствии установленных закупочной документацией подтверждений о распределении объемов работ между участником закупки (ООО «Норбит») и соисполнителем (в составе заявки отсутствовала справка с указанием сведений о распределении объемов работ между участником процедуры закупки и соисполнителем),

- по отражению в протоколе о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Приложение №2) информации, отличной от указанной в Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 18.01.2013 г., (Приложение №1)-

свидетельствует о создании преимущественных условий участия в данном конкурсе для ООО «Норбит» и о совершении действий, которые направлены на ограничение конкуренции, что является прямым нарушением ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ.

2. действия Центральной конкурсной комиссии ОАО «Россельхозбанк» по необоснованному допуску к участию в конкурсе ООО «Норбит» ущемляют права и законные интересы нашей компании, которая заняла по итогам проведения торгов 2 место согласно Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 25.01.2013 г. (Приложение №4), протоколу об оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» (Приложение №5), и лишилась, тем самым возможности заключения договора с ОАО «Россельхозбанк» в связи с необоснованным определением победителем конкурса ООО «Норбит».

ООО «БФТ» обращает внимание на тот факт, что согласно п. 9.7. Положения о закупке ОАО «Россельхозбанк», утвержденного решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 21.11.2012 г. №16), «перед заключением договора с победителем конкурса, аукциона, запроса котировок Банк вправе провести с таким победителем переговоры, направленные на оптимизацию условий договора в пользу Банка, в том числе по снижению его цены». ООО «БФТ» заявляет о своей готовности в ходе преддоговорных переговоров, предусмотренных п. 9.7. Положения о закупке,



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БЮДЖЕТНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

127434, Россия, Москва, Дмитровское шоссе, 9Б Тел /факс (495) 784 70 00 E mail info@bftcom.com www.bftcom.com

оптимизировать предложенные условия договора в пользу ОАО «Россельхозбанк», снизив цену договора до **9 500 000 (Девяти миллионов пятисот тысяч) рублей.**

В целях защиты законных прав и интересов Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии» на основании ст. 18.1., ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ прошу Вас:

1. признать жалобу обоснованной;
2. внести изменения в протокол заседания Центральной конкурсной комиссии от 23.01.2013 г по рассмотрению заявок на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк» в связи с необоснованным допуском к дальнейшему участию в торгах ООО «Норбит».

Приложение:

1. Выписка из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 18.01.2013 г, распечатка с ООС, на 4 листах;
2. Протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк», распечатка с ООС на 4 листах;
3. Выписке из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 23.01.2013 г, распечатка с ООС на 4 листах;
4. Выписка из ПРОТОКОЛА заседания Центральной конкурсной комиссии от 25.01.2013 г., распечатка с ООС на 3 листах;
5. Протокол об оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №143-ГО на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению Автоматизированной системы управления закупками ОАО «Россельхозбанк», распечатка с ООС на 3 листах;
6. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России от 23.08.2012г., нотариально заверенная копия, на 25 листах;
7. Устав Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии», утвержденный Решением Внеочередного общего собрания участников (Протокол №21 от 28.05.2012 г.), заверенная копия, в 1 экз. на 17 листах;
8. Протокол №25 Внеочередного Общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии» от 29.09.2012 г., заверенная копия, на 2 листах;
9. Приказ Общества с ограниченной ответственностью «Бюджетные и Финансовые Технологии» от 29.09.2012 г. №9-7/12-к, заверенная копия, на 1 листе.

Генеральный директор



Моносов А.Н.