



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

На № 30.05.2013 от № А8/2912/13

О направлении жалобы на рассмотрение

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Мясницкий проезд, д.4,
г. Москва, 107078

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Высоковольтные электрические системы» на действия ОАО «Атомкомплект» при размещении заказа на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2 путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора. Номер закупки: 121114/1065/294.

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Высоковольтные электрические системы» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в **обязательном порядке** ФАС России.

Приложение: жалоба на 94 л. в 1 экз.

Самсонов А.А.
(499) 252-34-23, вн.504

Цариковский

А.Ю. Цариковский

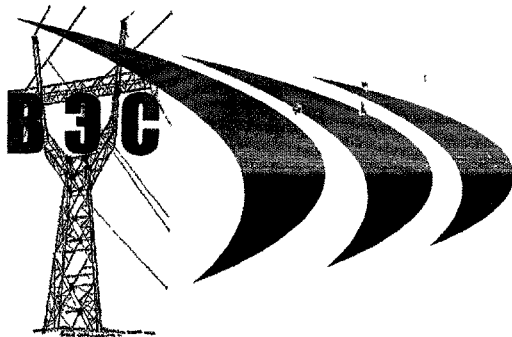


2013-7301(2)

Московское УФАС
Рег.номер 2603
Зарегистрирован: 31.01.2011



64418



**ВЫСОКОВОЛЬТНЫЕ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ**

115477, Россия, г. Москва, ул. Кантемировская, д. 53, корп. 1
Расчетный счет № 40702810850710239301 в ОАО «Промсвязьбанк»,
к/с № 3010181060000000119 в отделении 1 Московского ГТУ Банка России,
БИК 044583119, ОГРН 1067746425438, ИНН 7724572460, КПП 772401001.
Телефон: (495) 780-46-18, Факс: (495) 780-46-18. info@vesystem.ru

«13» января 2013 г.

№ _____

**В Федеральную
антимонопольную службу России**

**Ответчик: Организатору размещения
заказа - ОАО «Атомкомплект»**

Место нахождения: 119017, Москва, ул.
Большая Ордынка, д.24

Почтовый адрес: 119180, Москва, ул.
Большая Полянка, д.25, стр.1

тел. (499) 949-47-40

ФАС России
Рег.номер 4546/13
Зарегистрирован 23.01.2013



Иванов

**Заявитель: ООО «Высоковольтные
электрические системы»**

115477, Москва, Кантемировская ул., д.53,
корп.1

тел. (495) 780-46-18

**ЖАЛОБА
на действия организатора размещения заказа ОАО «Атомкомплект»**

ООО «Высоковольтные электрические системы» на основании статьи 80 Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 (далее по тексту также ЕОСЗ), просит рассмотреть настоящую жалобу на действия ОАО «Атомкомплект» при размещении заказа на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2 путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора.

Номер закупки: 121114/1065/294.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru>, дата опубликования извещения на официальном сайте: 14.11.2012 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 729 579 333 (семьсот двадцать девять миллионов пятьсот семьдесят девять тысяч триста тридцать три) руб. 33 коп, включая НДС 18 %.

Организатор торгов:

ОАО «Атомкомплект»

Место нахождения: 119017, Москва, ул. Большая Ордынка, д.24

Почтовый адрес: 119180, Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1

тел. (499) 949-47-40

факс. (495) 949-47-36

Эл.почта: info@atomkomplekt.org

Даты проведения процедур:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений и документация по запросу предложений были размещены на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru>, дата опубликования извещения на официальном сайте: 14.11.2012г.
2. Протокол №1/302000010 от 05.12.2012 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2.
3. Протокол №2/302000010 от 13.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2. Опубликован на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 14.12.2012.
4. Протокол №3/302000010 от 20.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2. Опубликован на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 21.12.2012.
5. Протокол №4/302000010 от 28.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2. Опубликован на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 28.12.2012.
6. Протокол №5/302000010 от 11.01.2013 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2. Опубликован на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 11.01.2013.
7. Протокол №6/302000010 от 15.01.2013 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения

договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2. Опубликован на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 17.01.2013.

1. Согласно протоколу №1/302000010 от 05.12.2012 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, размещенного на сайте <http://zakupki.rosatom.ru> 05 декабря 2012 года, ООО «Высоковольтные электрические системы» подало заявку на участие в открытом запросе предложений. В соответствии с информацией, приведенной в указанном протоколе, ООО «Высоковольтные электрические системы» подало заявку с наименьшей ценой среди допущенных к открытому запросу предложений участников.

Согласно указанному протоколу помимо ООО «Высоковольтные электрические системы» заявка на участие в открытом запросе предложений была подана ООО «Энергомашкомплекс».

2. Согласно протокола №2/302000010 от 13.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, опубликованного на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 14.12.2012, в ООО «Высоковольтные электрические системы» был направлен запрос на уточнение заявки на участие в открытом запросе предложений.

ООО «Высоковольтные электрические системы» в ответ на указанный запрос письмом №727 от 19.12.2012 направило в адрес ОАО «Атомкомплект» ответ, содержащий помимо уточнения ряда технических аспектов предлагаемого оборудования, подтверждение информации об опыте поставок элегазовых токопроводов на АЭС.

3. Согласно протокола №3/302000010 от 21.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, опубликованному на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 21.12.2012, в ООО «Высоковольтные электрические системы» был направлен запрос на уточнение заявки на участие в открытом запросе предложений.

На указанный запрос ООО «Высоковольтные электрические системы» письмом №739 от 27.12.2012 направило в адрес ОАО «Атомкомплект» ответ с приложением документов,

подтверждающих информацию об опыте поставок элегазовых токопроводов на АЭС, в том числе с приложением запрошенных копий контрактов компании изготовителя, подтверждающих стоимость поставленного оборудования и иных документов подтверждающих поставку оборудования в соответствии с требованиями закупочной документации.

4. Согласно протокола №4/302000010 от 28.12.2012 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право по рассмотрению заявок участников открытого конкурса на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, опубликованному на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 28.12.2012, в ООО «Высоковольтные электрические системы» был направлен запрос на уточнение заявки на участие в открытом запросе предложений.

На указанный запрос ООО «Высоковольтные электрические системы» письмом №014 от 14.01.2013 направило в адрес ОАО «Атомкомплект» ответ с приложением документов, подтверждающих информацию об опыте поставок элегазовых токопроводов на АЭС, в том числе с приложением копий контрактов компании изготовителя - CGITSistems, Inc.(США), и иных документов, подтверждающих опыт поставки оборудования в соответствии с требованиями закупочной документации.

5. Согласно протокола №6/302000010 от 15.01.2013 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, опубликованному на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 17.01.2013, были приняты следующее решения:

- отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений участнику запроса предложений ООО «ВЭС» в соответствии с подразделом 19.8, на основании подпункта а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ и подпункта а) пункта 4.14.2.4 документации по запросу предложений, а именно, несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям пунктов 13.3, 15.3 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений», участник не подтвердил наличие опыта поставок в 2009-2012 гг. элегазовых токопроводов на общую сумму не менее 218 миллионов рублей с НДС;

- открытый запрос предложений признать несостоявшимся;

- рекомендовать заказчику ОАО «Атомэнергокомплект» заключить договор с участником запроса предложений ООО «ЭМКО».

В качестве обоснования отказа в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений было указано, что участник (ООО «ВЭС») не подтвердил наличие опыта поставок в 2009-2012 гг. элегазовых токопроводов на общую сумму не менее 218 миллионов рублей с НДС, не представил копии документов, подтверждающих исполнение указанных в справке об опыте участника поставок (акты приемки-передачи, ТОРГ-12 и т.п.), а также, не представил нотариально заверенные переводы копии договоров, указанных в справке об опыте участника в качестве подтверждения поставок элегазовых токопроводов.

ООО «ВЭС» полагает, что решение, принятое Организатором торгов, нарушает положения ЕОСЗ, Федерального закона РФ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям:

1. Решение Организатора торгов нарушает принципы организации торгов, установленные ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами».

Организатор торгов, являясь дочерним обществом ГК Росатом (100% акций организатора торгов принадлежит ГК), подпадает под действие ФЗ «О закупках, товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами» в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 1 указанного закона.

Из этого следует, что при организации торгов данное общество обязано руководствоваться принципами установленными статье 3 данного закона.

По мнению ООО «ВЭС» организатором торгов были нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминационных ограничений конкуренции, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Нарушение данных принципов выразилось в следующем:

В пункте 7 протокола №6/302000010 от 15.01.2013 заседания закупочной комиссии указано: «рекомендовать заказчику ОАО «Атомэнергокомплект» заключить договор с участником запроса предложений ООО «ЭМКО» на условиях указанных в заявке на участие в запросе предложений».

ООО «ЭМКО» указал цену своей заявки в размере 720 980 920,40 рублей. В свою очередь ООО «ВЭС» предложил цену на 25 миллионов рублей меньше – 695 549 431,95 рублей. Более того, ООО «ВЭС» дважды – Письма №728 от 19.12.2012 и №10 от 14.01.2013 направляло предложения организатору открытого запроса предложений о проведении процедуры переторжки с подтверждением готовности существенного снижения цены в сравнении с предложенной в конкурсной заявке ООО «ВЭС».

Несмотря на это, организатор запроса предложений проигнорировал данные письма, а также в нарушении принципа экономически эффективного расходования средств рекомендовал заключить договор по цене более высокой.

Факт того, что организатор открытого запроса предложений рекомендовал заключить договор, а не провести еще один запрос предложений, также свидетельствует о нарушении принципа равноправия справедливости, отсутствия дискриминационных ограничений конкуренции, а также ЕОСЗ в соответствии с которым проведение конкурса для заключения такого договора является обязательным.

Таким образом, организатором запроса предложений были нарушены основные принципы, установленные статьей 3 ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», а также статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Отказ в допуске ООО «Высоковольтные электрические системы» противоречит представленным документам, а также направлен на ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 15.3 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений» документации по запросу предложений, документами, подтверждающими соответствие требованиям, предъявляемым участникам в части опыта поставок элегазовых токопроводов, являются справка о завершенных в 2009-2012 гг. поставках оборудования с обязательным приложением копий договоров, спецификаций и документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, ТОРГ-12, и т.п.)

В соответствии с данным пунктом ООО «Высоковольтные электрические системы» предоставило следующие документы:

Письмо об опыте поставок газоизолированных линий передач типа CGIT компании CGIT Systems, Inc.(США) (изготовителя элегазовых токопроводов), являющихся предметом закупки.

Сертификаты приемки оборудования Заказчиком по проектам АЭС ЛингАО (КНР) Фаза II, энергоблоки 3 и 4;

Копия контракта на поставку оборудования газоизолированных линий на АЭС Sanmen (КНР), включая спецификацию, технические характеристики и перевод;

Копия плана качества с отметками Заказчика, подтверждающая приемку газоизолированной линии энергоблока 1 АЭС Sanmen, и перевод;

Копия контракта на поставку оборудования газоизолированной линии на АЭС TaiShan (КНР), включая спецификацию, технические характеристики и перевод;

Копия плана качества с отметками Заказчика, подтверждающая приемку газоизолированной линии на АЭС TaiShan, и перевод. Итоговый отчет о качестве, утвержденный Заказчиком.

Из представленных документов следует, что ООО «ВЭС» подтвердило поставку за требуемый период заявленным в заявке изготовителем оборудования - компанией CGIT Systems, Inc. (США), элегазовых токопроводов на сумму 24 986 446 долларов США, что превышает определенный в размере 218 миллионов рублей порог, установленной требованиями документации по запросу предложений.

Как указано выше, документация по запросу предложений в качестве подтверждения исполнения обязательств по поставке, помимо актов приемки-передачи и ТОРГ-12, позволяет предоставлять иные документы в подтверждение такой поставки.

Документами, подтверждающими исполнение поставки, в данном случае, являются подписанные обеими сторонами контракты и представленные документы, подтверждающие приемку оборудования Заказчиком.

Необходимо отметить, что специфика контрактных отношений заявленного производителя оборудования (CGIT Systems Inc.(США)), и Заказчиков по представленным копиям контрактов (компания застройщики АЭС из Китайской Народной Республики) такова, что компании не используют в своей работе формы ТОРГ-12 и акты приемки-передачи, запрашиваемые в запросах организатора процедуры на уточнения документов.

В качестве подтверждающих документов ООО «ВЭС» представило подписанные контракты и планы качества, в которых отметки покупателя продукции подтверждают факт надлежащей поставки товара, а также сертификаты приемки оборудования.

Несмотря на это Ответчик не учел представленные документы в нарушение требований документации по запросу предложений, а также ЕОСЗ.

Из этого следует, что оснований отказывать ООО «ВЭС» в участии в запросе предложений в связи с непредоставлением доказательств опыта поставок элегазовых токопроводов, у Ответчика не было.

Данный факт свидетельствует о незаконности действий организатора запроса котировок при проведении запроса предложений.

Необходимо также отметить, что Компания CGIT Systems, Inc. (США) специализируется на производстве и поставке элегазовых токопроводов, являющихся предметом конкурса, в различные страны мира, в том числе и на атомные электростанции. Данная компания имеет многолетний опыт работы по комплектованию токопроводами атомных энергетических объектов, расположенных в Европе, Азии, Латинской Америке, подтвержденный высоким авторитетом и ответственностью компании в сочетании с безаварийностью работы атомных электростанций, построенных с использованием оборудования Компании CGIT Systems, Inc.

Более того, сам факт отказа по данному основанию является ограничением конкуренции. Так, в соответствии с закупочной документацией подтвердить наличие опыта аналогичных

поставок возможно, исключительно представив договоры и документы, подтверждающие исполнение этих договоров.

В свою очередь, договоры на поставку такого рода оборудования зачастую содержат в себе коммерческую тайну, неразглашение которой вменяется в обязанности сторон договора. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» право на отнесение информации к информации, составляющей коммерческую тайну, и на определение перечня и состава такой информации принадлежит обладателю такой информации.

Из этого следует, что участник торгов, обладающий необходимым опытом поставок, не имеет возможности предоставить документы, подтверждающие такой опыт в силу ограничений, установленных законодательством и договорными отношениями в отношении коммерческой тайны, содержащейся в таких документах.

Отказывая в участии в торгах по основанию непредоставления документов, подтверждающих опыт участника, организатор торгов фактически ограничивает конкуренцию и ставит в более выгодное положение участников торгов, которые не связаны ограничениями, установленными в отношении коммерческой тайны.

Такое ограничение конкуренции было допущено и в данном случае. У ООО «ВЭС» не было возможности предоставить полный комплект документов, связанных с исполнением договоров Компанией CGIT Systems, Inc. (США) в силу наличия режима конфиденциальной информации. В свою очередь, между ООО «ЭМКО» и структурами ГК Росатом уже были заключены договоры на поставку аналогичной продукции, в связи с чем ООО «ЭМКО» не было связано обязательствами неразглашения коммерческой тайны.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что ООО «ЭМКО» были предоставлены преимущественные условия участия в торгах.

3. Отсутствие нотариально заверенного перевода не является основанием для отказа в участии в запросе предложений.

Организатор торгов отказал ООО «ВЭС» в дальнейшем участии в запросе предложений на основании подпункта а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ и подпункта а) пункта 4.14.2.4 документации по запросу предложений.

Однако, ни один из вышеперечисленных пунктов не называет в качестве основания для отказа в участии в запросе предложений отсутствие нотариально заверенного перевода документа, составленного на иностранном языке и имеющего заверенный участником процедуры перевод.

Пункт 4.6.2 части 1 документации по запросу предложений устанавливает необходимость предоставления документов на иностранном языке в сопровождении нотариально заверенного

перевода. Несмотря на это, данный пункт не указывает на то, что, при непредставлении такого перевода, данный документ считается неподанным или что отсутствие такого перевода является основанием для отказа в участии в запросе.

Более того, ООО «ВЭС» предоставил перевод на русский язык всех документов, предоставленных на иностранном языке, при этом заверив перевод своей печатью и электронной цифровой подписью. Невозможность представления нотариально заверенных переводов документов обуславливается самой процедурой запроса предложений в электронной форме.

Важным фактором, влияющим на поданные в рамках уточнения заявки ООО «Высоковольтные электрические системы» документы, является их строго конфиденциальный характер, запрет на их распространение и передачу со стороны ни на прямую, ни опосредованно не участвующих в запросе предложений сторон (компания застройщики АЭС в КНР). Несмотря на это в процессе переговоров указанные документы были получены и представлены в качестве подтверждения опыта поставок заявленного в заявке изготовителя оборудования – CGIT Systems, Inc.(США).

Из вышеизложенного следует, что ссылка Ответчика на отсутствие нотариально заверенного перевода незаконна и противоречит требованиям ЕОСЗ, а также документации по закупке предложений.

Считаем, что действия организатора конкурса ОАО «Атомкомплект» по принятию решений протоколом №6/302000010 от 15.01.2013 имеют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающего создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественного участия в торгах, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»

Принимая во внимание изложенные выше факты ООО «Высоковольтные электрические системы»

ПРОСИТ:

1. Отменить Протокол №6/302000010 от 15.01.2013 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2, опубликованному на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosatom.ru> 17.01.2013

2. Приостановить подготовку заключения договора между ОАО «Атомэнергопроект» и ООО «ЭМКО» по указанной закупочной процедуре.
3. Рекомендовать провести новый запрос предложений на право заключения договора на разработку, изготовление и поставку газоизолированной линии (элегазового токопровода) для НВАЭС-2.

Приложения (в копиях, если не указано иное):

1. Письма ООО «Высоковольтные электрические системы» в адрес ОАО «Атомкомплект» с разъяснениями и приложениями №727 от 19.12.2012, №737 от 27.12.2012, №014 от 14.01.2013;
2. Протокол №6/302000010 от 15.01.2013.
3. Договор передачи полномочий единоличного исполнительного органа управляющему от 18.05.2012 года № 05-УПР/12 М.
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «ВЭС»
5. Свидетельство о государственной регистрации ООО «УК Энергостройпроект»
6. Решение учредителя ООО «УК Энергостройпроект» от 13.11.2010 г.
7. Приказ № 1 от 19.11.2010 о вступлении в должность.

Генеральный директор управляющего
ООО «Высоковольтные электрические системы»



Сталевский А.С.