

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

## « *Офисная Техника* »

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,  
ул. Московское шоссе, д. 20  
ИНН 6229036015, КПП 622901001  
р/с 40702810053000102437  
Отделение № 8606 Сбербанка России г. Рязань  
к/с 30101810500000000614  
БИК 046126614  
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939  
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКАТО 61401370000  
т. (4912) 37-28-90  
E-mail.ru: officetechnika@mail.ru

ФАС России

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11, Д-  
242, ГСП-5

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499)254-83-00

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве**

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве**

Петросяну Р.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

**ФГУП «Почта России»**

131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37

тел.(495) 956-20-67, доб. 24-76, 25-91. факс: (495)  
956-20-67, доб. 17-48,

e-mail:Michail.Lohmatikov@russianpost.ru,  
Ludmila.Sharova@russianpost.ru

«17» января 2013г. б/н

### ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении ФГУП "Почта России" ФЗ-135 от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и ФЗ-  
223 от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **Заказчик: ФГУП «Почта России».**

Местонахождение Заказчика: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37.  
Почтовый адрес Заказчика: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37,  
тел.(495) 956-20-67, доб. 24-76, 25-91, факс: (495) 956-20-67, доб. 17-48,  
e-mail: [Michail.Lohmatikov@russianpost.ru](mailto:Michail.Lohmatikov@russianpost.ru), [Ludmila.Sharova@russianpost.ru](mailto:Ludmila.Sharova@russianpost.ru)

#### **Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Офисная Техника»,**

ИНН: 6229036015

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20  
Почтовый адрес: 390000, г. Рязань, ул. Новослободская, д. 13, к. 1  
телефон: (4912) 37-28-90  
факс: (4912) 37-28-90  
E-mail: [officetechnika@mail.ru](mailto:officetechnika@mail.ru)

Московское УФАС

Рег.номер 1591

Зарегистрирован. 22.01.201



## Обжалуемые заказы:

Торгово-закупочные процедуры на поставку расходных материалов (картриджи), размещенные ФГУП «Почта России», на сайте ЭТП «СЭТОНЛАЙН».

В период с 22 мая 2012 по настоящее время ФГУП «Почта России» на ЭТП «СЭТОНЛАЙН» были размещены 31 закупочная процедура на поставку расходных материалов для оргтехники (данные приведены в сравнительной таблице) с нарушением положений Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а также положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» ФГУП «Почта России» (утв. Приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012г. №73п) (далее – Положение о закупках).

№ торговой процедуры	Предмет	Заказчик	Начальная цена	Цена, предложенная победителем	Процент снижения	Победитель	Требование о наличии и авторизационных писем
42pst12011RP	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области	Кемеровской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 206 678.00	2206302.64	0.02%	ООО «Титан»	да
02pst12022RP	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Республики Башкортостан	Башкортостан республика УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 500 000.00	2482818.7	0.69%	ООО "Юрус Сервис"	да
70pst12070RP	Поставка оригинальных расходных материалов (картриджей и тонеров)	Томской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	1 122 419.00			Отказ от проведения	да
68pst12012RP	Приобретение оригинальных картриджей к оргтехнике	Тамбовской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 048 872 00			не состоялась (не подана ни одна заявка)	да
59pst12052RP	Поставка картриджей для копировально-множительной техники для нужд УФПС Пермского края – филиал ФГУП «Почта России»	Пермского края УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	947 465.52			Отказ от проведения	да

76pst12008RP	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Ярославской области – филиала ФГУП "Почта России"	Ярославской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	423 531.14			Отказ от проведения	да
54pst12036RP	поставка расходных материалов (тонеры, картриджи)	Новосибирской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 503 621.00	2284272.00	8.77%	ООО «Джи-Эс-Ти»	да
70pst12079RP	Поставка оригинальных расходных материалов (картриджей и тонеров)	Томской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	1 121 691.92			Отказ от проведения	да
14pst12026RP 01	Поставка расходных материалов (картриджей) к оргтехнике	Саха (Якутия) республики УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	1 490 000.00	1488901.00	0.08%	ООО Копирт ехсервис	да
68pst12001Q P01	Поставка оригинальных картриджей к оргтехники для УФПС Тамбовской области	Тамбовской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 088 838.75	1980000.00	5.22%	ООО НТЦ "Электронсервис"	да
52pst12064RP	Поставка картриджей для оргтехники для нужд УФПС Нижегородской области	Нижегородской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 541 000.00			Отказ от проведения	да
52pst12002Q P	Поставка картриджей для оргтехники для нужд УФПС Нижегородской области	Нижегородской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 541 000.00	2415462.87	4.95%	ООО "Юрус Сервис"	да
22pst12142RP 01	Приобретение картриджей и тонеров для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России»	Алтайского края УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 541 143.84	2540171.18	0.04%	ООО «Научно-технический центр Галэкс»	да

70pst12085Q P	Поставка оригинальных расходных материалов (картриджей и тонеров)	Томской области УФС - филиал ФГУП "Почта России"	1 121 691.92	1042489.11	7.07%	ООО "Юрус Сервис"	да
29pst12026RP	Поставка оригинальных картриджей для нужд УФС Архангельской области – филиала ФГУП «Почта России»	Архангельской области УФС - филиал ФГУП "Почта России"	2 016 454.08			Отказ от проведения	да
77pst12006RP	Поставка оригинальных расходных материалов для оргтехники (Картридж XEROX 106R01159 для Phaser 3117/3122).	Москва УФС - филиал ФГУП "Почта России"	4 235 572.04	3939792.00	6.99%	ООО "Юрус Сервис"	да
29pst12001Q P01	Поставка оригинальных картриджей в соответствии со спецификацией на поставку	Архангельской области УФС - филиал ФГУП "Почта России"	2 016 454.08	1 869 252.09		ООО «Технопарк»	да
42pst12022RP 01	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФС Кемеровской области	Кемеровской области УФС - филиал ФГУП "Почта России"	1 800 000.00			Отказ от проведения	да
78pst12046RP 01	Поставка расходных материалов (картриджей, тонеров) для оргтехники, не вошедших в перечень расходных материалов, закупаемых на электронном аукцион для нужд Управления федеральной почтовой связи г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области - филиала ФГУП "Почта России".	Санкт-Петербурга и ЛО УФС - филиал ФГУП "Почта России"	2 530 000.00	2345579.59	7.29%	ООО «Технопарк»	да
70pst12089Q P	Поставка оригинальных расходных материалов	Томской области УФС - филиал	1 339 000.00	1260831.72	5.84%	ООО «Технопарк»	да

	(картриджей и тонеров)	ФГУП "Почта России"						
42pst12024Q P01	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области	Кемеровской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	455 000.00				не состоялись (не подано ни одного предложения)	да
42pst12026Q P01	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области	Кемеровской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	400 000.00				не состоялись	да
42pst12027Q P	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области	Кемеровской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	475 000.00				Отказ от проведения	да
42pst12028Q P	Поставка оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области	Кемеровской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	470 000.00				Отказ от проведения	да
31200021429	Приобретение картриджей и тонеров для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» Приобретение картриджей и тонеров для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России»	Алтайского края УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 542 204.67	2 421 148.61	4.99%		ООО "ТЕХНО ПАРК"	да
31200023511	Запрос ценовых предложений на приобретение картриджей и тонеров для нужд УФПС Вологодской области – филиала ФГУП «Почта России»	Вологодской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 492 247.81				2 участника	да

31200032769	На поставку оригинальных картриджей к оргтехники для УФПС Тамбовской области, расположенного по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Советская, д.114	Тамбовской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 112 391.34	1964523.81	7.01%	ООО "ТЕХНО ПАРК"	да
31200043195	Закупка в электронной форме на поставку оригинальных расходных материалов (тонеров, картриджей) для нужд УФПС Кемеровской области – филиала ФГУП «Почта России».	Аппарат управления ФГУП "Почта России"	1 524 618.38			ООО "Юрус Сервис"	да
31200057035	Поставка картриджей для копировально-множительной техники	Пермского края УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 961 298.19	2753989.53	7.01%	ООО "Юрус Сервис"	да
31200060520	Приобретение картриджей и тонеров для нужд УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России»	Алтайского края УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 118 304.47	2103735.18	0.69%	ООО «Скиф»	да
31200072448	Поставка продукции материально-технического назначения - картриджей в соответствии со Спецификацией продукции (Приложение №2 к Извещению о проведении запроса предложений)	АСЦ - филиал ФГУП "Почта России"	4 169 547.17			Отказ от проведения	да
31200083952	Поставка оригинальных расходных материалов к оргтехнике	ГЦМПП – филиал ФГУП Почта России	1 653 703,90				да
31200083921	Поставка оригинальных расходных материалов к оргтехнике	ГЦМПП – филиал ФГУП Почта России	2 487 327,03				да

31300098873	На право заключения договора на поставку оригинальных картриджей к оргтехники для УФПС Тамбовской области	Тамбовской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 649 801.06			да
31300098339	поставка расходных материалов (тонеры, картриджи)	Новосибирской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России"	2 138 560.00			да

ООО «Офисная Техника» в период с 2009 года по 2011 год участвовало в торгово-закупочных процедурах на поставку оригинальных расходных материалов для нужд ФГУП «Почта России» и неоднократно признавалось победителем данных процедур.

В 2012 году ООО «Офисная Техника» также принимало участие в закупках ФГУП «Почта России». Так, по запросу предложений №52pst12012RP на поставку картриджей для многофункционального устройства Xerox WorkCentre Pro 4110, для нужд ПЖДП УФПС Нижегородской области) Общество было признано победителем. Экономия по результатам данной закупки составила **30.11%**.

**При приемке расходных материалов у заказчика отсутствовали претензии по качеству и количеству поставленного товара – весь поставленный товар полностью соответствовал требованиям, установленными Заказчиком.**

В документациях закупок на поставку оригинальных расходных материалов для нужд ФГУП «Почта России» в период с 2009 года по май 2012 года отсутствовали требования о представлении в составе заявки авторизационных писем производителей расходных материалов.

В период с мая 2012 года во всех торгово-закупочных процедурах на поставку расходных материалов, проводимых ФГУП «Почта России» **установлено обязательное требование о наличии авторизационных писем производителей расходных материалов**, в связи с чем, **ООО «Офисная Техника» лишено возможности участия в закупках на поставку оригинальных картриджей для нужд ФГУП «Почта России».**

Так, одним из требований документации запросов предложений №31200083952, №31200083921, №31300098873, №31300098339 является наличие не менее 2 авторизационных писем производителей расходных материалов, уполномочивающих претендента принимать участие в закупках на поставку оригинальных расходных материалов, а также осуществлять поставку оригинальных расходных материалов, суммарная стоимость которых составляет более 80% начальной (максимальной) цены товара.

Кроме того, Заказчиком установлены требования к содержанию и предмету данных авторизационных писем:

1) должны быть выданы не ранее даты начала срока подачи запроса предложений (или не ранее даты последнего внесения изменений, если таковое производилось);

2) должны содержать номер запроса предложений и дату окончания срока подачи запроса предложений;

3) должны подтверждать готовность производителя расходных материалов предоставить победителю запроса предложений оригинальные расходные материалы, соответствующие требованиям запроса предложений в части предоставления гарантий качества товара. (по запросу предложений №31300098339 установлено требование об обязательном наличии авторизационного письма производителя XEROX).

**ООО «Офисная Техника» считает данное требование незаконным, необоснованным и неоснованным на Положении о закупках ФГУП «Почта России», в связи со следующим:**

В соответствии с пунктом 12.6 Положения о закупках «ФГУП Почта России» установлен исчерпывающий перечень сведений и документов предоставляемых участником в своей заявке при проведении запроса предложений.

Так, в частности заявка должна содержать:

- А) заполненную анкету, заверенную печатью и подписью претендента, по форме, установленной извещением;
- Б) наименование, характеристика поставляемых товаров, наименование выполняемых работ, оказываемых услуг;
- В) согласие претендента исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений;
- Г) цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных (не включенных) в нее расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- Д) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения (при закупках, проводимых Аппаратом Управления ФГУП «Почта России», извещением могут быть установлены иные сроки);
- Е) копию устава со всеми изменениями либо копию действующей редакции устава;
- Ж) копию свидетельства о регистрации юридического лица либо индивидуального предпринимателя;
- З) копию свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе;
- И) копии лицензий, разрешений, сертификатов и т.п. в зависимости от предмета закупки и т.д.

**Требования о предоставлении участниками в составе заявок документов (авторизационных писем производителей) на участие в запросах предложений Положением о закупках «ФГУП Почта России» не установлено.**

Таким образом, ФГУП «Почта России» нарушены положения пункта 12.6. Положения о закупках.

Вместе с тем, пунктами 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров:

1. Равноправие.
2. Справедливость.
3. Отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
4. Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции также установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе связанные с ограничением доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Установление требования о наличии авторизационных писем производителей в документации торгово-закупочных процедур является прямым нарушением вышеуказанной нормы закона и пунктов 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Обращаем внимание антимонопольного органа на то, что в проводимых процедурах ФГУП «Почта России» на поставку картриджей, в документации которых установлено



требование о наличии авторизационных писем, снижение от начальной (максимальной) цены происходило в пределах **от 0,02 до 8,77%** (подробные данные приведены в таблице выше).

Кроме того, победителями данных торгово-закупочных процедур были одни и те же хозяйствующие субъекты (ООО «Юрус Сервис», ООО «СКИФ», ООО «Технопарк»), что, в свою очередь, является косвенным подтверждением ограничения конкуренции – сужения круга участников закупок.

Следовательно, в случае, если бы Заказчиком в документациях торгово-закупочных процедур не было установлено требование о наличии авторизационных писем, количество участников данных закупок было бы гораздо больше, и, соответственно, была бы достигнута большая экономия денежных средств (реализован принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, предусмотренный пунктом 3) части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Документацией проводимых торгово-закупочных процедур №31200083952, №31200083921, №31300098873, №31300098339 наряду с требованием предоставления авторизационных писем производителей, установлены требования к поставке расходных материалов торговых марок «HP» и «XEROX». Таким образом, участник должен представить данные письма от двух производителей - «HP» и «XEROX».

Так, для получения авторизационного письма производителя «XEROX» необходимо получить статус партнера (авторизационного ресейллера), к которому производителем предъявляются жесткие требования:

1. Начать или продолжить закупки малой офисной техники у Авторизованного Дистрибьютора «XEROX» и **в течение трех месяцев убедиться, что объем закупок превышает порог авторизации.**
2. Получить уведомление от Информационного центра «XEROX» с приложенным логотипом и заявкой на авторизацию, разместить логотип на сайте компании.
3. Добавить продукцию «XEROX» в каталог продукции на сайте компании.
4. Заполнить и отправить в Информационный центр «XEROX» заявку на авторизацию, официальный прайс-лист компании и ссылку на каталог продукции «XEROX» на сайте компании.
5. Получить подтверждение авторизации, содержащее логин и пароль для доступа на партнерский сайт «XEROX».

Вместе с тем, соблюдение организацией вышеуказанных условий в полной мере, не означает, что Общество получит статус авторизационного ресейллера и никаким образом не влияет на получение авторизационных писем XEROX для участия в тендерах. **Производитель выдает авторизационные письма для участия в торгово-закупочных процедурах потенциальным участникам по своему усмотрению.**

**Наша организация неоднократно обращалась в компанию XEROX для получения авторизационных писем на участие в торгово-закупочных процедурах для нужд ФГУП «Почта России», однако все запросы были оставлены без ответа.**

ООО «Офисная техника» является субъектом малого предпринимательства, осуществляющим продажу оригинальных расходных материалов для оргтехники на территории Российской Федерации и не имеет возможности получить статус авторизационного ресейллера.

**В свою очередь, закупаемые ФГУП «Почта России» товары (оригинальные расходные материалы для оргтехники) находятся в свободной продаже на территории Российской Федерации и могут приобретаться и реализовываться любым субъектом рынка.**

По нашему мнению, установление в документации торгово-закупочных процедур требования о наличии авторизационных писем производителей, не является неким гарантийным обязательством поставщика перед заказчиком к поставке картриджей надлежащего качества, то есть оригинальных расходных материалов.

Качество поставляемого товара проверяется Заказчиком при приемке товара в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-

технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству, утвержденными Постановлениями Госарбитража СССР от 25.04.1966 № II-7 и от 15.06.1965 № II-6 (пункты 6 и 7).

Вместе с тем, требуемые Заказчиком авторизационные письма производителей расходных материалов, по своей сути, носят декларативный характер и не содержат никаких обязательств и гарантий производителя ни перед поставщиком, ни перед Заказчиком при поставке товара.

Статьей 5 Закона о закупках установлен механизм защиты прав и законных интересов Заказчика от недобросовестных победителей при поставке товара – реестр недобросовестных поставщиков.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта победителем (например, при поставке неоригинальных или бракованных картриджей) влечет за собой меры неблагоприятного характера для победителя торгово-закупочной процедуры в виде включения организации в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Таким образом, ООО «Офисная Техника» считает, что ФГУП «Почта России» нарушены положения пункта 12.6 Положения о закупках, пунктов 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 2 статьи 17 Закона об ограничении конкуренции в связи, с чем ООО «Офисная Техника» лишено возможности принять участие в данных торговых процедурах, так как в Заказчиком установлены неизмеряемые требования к участникам закупок (наличие авторизационных писем производителей), влекущие ограничение конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная Техника» просит:

1. Приостановить размещение заказов на поставку оригинальных расходных материалов для оргтехники (№31200083952, №31200083921, №31300098873, №31300098339), проводимых ФГУП «Почта России» до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим пункт 12.6 Положения о закупках, пункты 2) и 4) части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 2 статьи 17 Закона об ограничении конкуренции.
3. Выдать ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Приложения (в первый адрес):

1. Приказ о приеме на работу директора ООО «Офисная Техника» на 1 л.;
2. Протокол № 1 от 11.01.2009г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
3. Документация о проведении запроса предложений №31200083952 на поставку оригинальных расходных материалов для ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» на 16 л.
4. Документация о проведении запроса предложений №31200083921 на поставку оригинальных расходных материалов для ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» на 15 л.
5. Документация о проведении запроса предложений №31300098873 на поставку оригинальных расходных материалов для УФПС Тамбовской области на 14 л.
6. Документация о проведении запроса предложений № 31300098339 на поставку оригинальных расходных материалов для Новосибирской области УФПС - филиал ФГУП "Почта России" на 5 л.
7. Сравнительная таблица закупок ФГУП «Почта России»
8. Распечатка с официального сайта компании «XEROX» на 2 л.
9. Положение ФГУП Почта России «О закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (Приложение к приказу ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п) на 27 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев