



ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОССТРАХ»  
(ОСАО «ИНГОССТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,  
Москва, ГСП-7, 117997, Россия  
Тел./Факс: (495) 956 7777  
Факс: (495) 641 4114  
E-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
<http://www.ingos.ru>  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

дд.01.13 № ИЛ - 61

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Р.А. Петросяну  
Адрес:  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия  
Заказчику:  
ГУП МосНПО "Радон"  
Адрес:  
119121, РФ, г. Москва, 7-й Ростовский пер., 2/14  
Адрес электронной почты: [oavdeeva@radon.ru](mailto:oavdeeva@radon.ru)  
Номер контактного телефона: (495) 545-57-32

Заявитель:  
ОСАО «Ингосстрах»  
Адрес:  
117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2  
Адрес электронной почты: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
Номер телефона: 8 (495) 9594153

Московское УФАС  
Рег.номер 1815  
Зарегистрирован: 23.01.201



#### Жалоба

на действия заказчика – Государственного унитарного предприятия города Москвы - объединенного эколого-технологического и научно-исследовательского центра по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды (ГУП МосНПО «Радон») при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП МосНПО «Радон».

На сайте ГУП МосНПО «Радон» ([www.radon.ru](http://www.radon.ru)) опубликована информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП МосНПО «Радон» (далее по тексту – Торги). Конкурсная документация размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), извещение №31200090271.

В процессе организации и проведения Торгов Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить

к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с подпунктом 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть: функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг. Не допускается использование иных, за исключением предусмотренных частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, критериев оценки заявок на участие в конкурсе. При этом значимость критериев, указанных в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28 (функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг), не может составлять более двадцати процентов.

В соответствии с пунктом 20 Информационной картой конкурса, критерии оценки заявки установлены:

Критерий №1 - Цена договора (с учетом НДС) – 30%,

Критерий №2 – Качественные характеристики услуг и квалификация участника закупки – 70%.

Таким образом, значимость критериев - функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг), установленные ГУП МосНПО «Радон», составляют более двадцати процентов.

Также, несмотря на указанные требования действующего законодательства, ГУП МосНПО «Радон», в рамках проведения Торгов, был установлен критерий оценки заявок на участие - размер уставного капитала участника (п.4 формы 4 «Качественные характеристики услуг и квалификация участника закупки»):

- менее 3 000 000 тыс. руб. – 0 баллов;
- от 3 000 000 тыс. руб. до 3 500 000 тыс. руб. – 10 баллов;
- свыше 3 500 000 тыс. руб. – 15 баллов.

Если участник соответствует требованиям относительно размера уставного капитала, то такой участник имеет необоснованное преимущество перед другими участниками в открытом конкурсе.

Считаем подобное условие приводит к созданию дискриминационных условий участия в Торгах, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с указанными выше положениями Закона о закупках является недопустимым. Данное

условие включено в документацию о Торгах специально, чтобы обеспечить победу в Торгах определенному хозяйствующему субъекту.

Согласно части 1 статьи 25 Закона РФ № 4015-1 от 27.11.1992 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховании) гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Максимально возможный размер минимального уставного капитала страховщика не может превышать размера 480 млн. рублей (страхование+перестрахование), что следует из положений пункта 3 статьи 25 Закона о страховании.

Вследствие изложенного, установление критерия оценки заявки на участие в конкурсе в зависимости от размера уставного капитала участника является:

во-первых, ограничением прав и законных интересов страховых компаний на осуществление предпринимательской деятельности и оказание услуг по страхованию;

во-вторых, предоставляет незаконные преимущества тем страховщикам, которые имеют значительно увеличенный размер уставного капитала;

в-третьих, понижает шансы ОСАО «Ингосстрах» победы в Торгах.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ГУП МосНПО «Радон», установив критерий оценки заявок на участие в виде наличия уставного капитала в размере более 3 млрд. руб., определив значимость критерия качественных характеристик услуг и квалификации участника закупки в размере 70%, предоставило преимущества определенным страховым организациям, лишив при этом большую часть страховых компаний, действующих на территории РФ, возможности участия в Торгах, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Указанное подтверждается сложившейся практикой рассмотрения антимонопольными органами подобного рода дел, например, Решением Управления ФАС по г. Москве от 07.12.2012 №ИШ/32134-1 по делу №1-00-1004/77-12.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

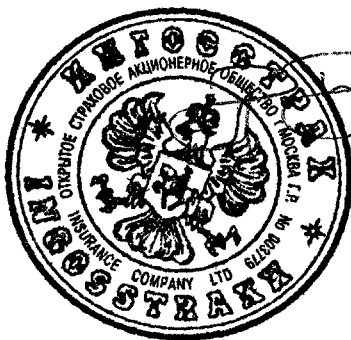
Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных Государственным унитарным предприятием города Москвы - объединенным эколого-технологическим и научно-исследовательским центром по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды (ГУП МосНПО «Радон»), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП МосНПО «Радон»;
2. Выдать предписание заказчику – ГУП МосНПО «Радон» о внесении изменений в документацию о закупках;
3. Привлечь ответственных должностных лиц ГУП МосНПО «Радон» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 154 листах:

- 1) Копия конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников предприятия;
- 2) Копия Решения от 07.12.2012 №ИШ/32134-1 по делу №1-00-1004/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров;
- 3) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
- 4) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
- 5) Копия документа, подтверждающего направление жалобы государственному заказчику.

Генеральный директор



А.В. Григорьев

Исполнитель: Р.Н. Сафонов  
Тел.: 495 956 55 55 вн.22395