

**Управление Федеральной антимонопольной службы
России по городу Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:
Егоров Андрей Александрович

105484, Москва, Сиреневый бульвар, д.71, корп.2, кв.124
Тел.: (495) 972 96 97

Заказчик:
**Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Дирекция единого заказчика района
Измайлово»**

105043, Москва, 5-я Парковая ул., д.18;
Тел.: (499) 165 40 00

Специализированная организация:
**Общество с ограниченной ответственностью
«Валенсия»**

107564, Москва, Краснобогатырская ул., д.2, стр.75, оф.17
Тел./факс: (495) 984 31 62



Наименование конкурсной процедуры:
Открытый конкурс за реестровым № И-0912001 на
выполнение работ по вывозу и захоронению твердых
бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории
района Измайлово.

«14» января 2013 года

ЖАЛОБА

**на бездействие заказчика государственного унитарного предприятия города Москвы
«Дирекция единого заказчика района Измайлово» и результаты открытого конкурса за
реестровым № И-0912001 на выполнение работ по вывозу и захоронению твердых
бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории района Измайлово**

19 - 20 декабря 2012 года государственным унитарным предприятием города Москвы
«Дирекция единого заказчика района Измайлово» проведен открытый конкурс за
реестровым № И-0912001 на выполнение работ по вывозу и захоронению твердых бытовых
отходов и крупногабаритного мусора с территории района Измайлово по 2 (двум) лотам.

Для проведения открытого конкурса привлечена специализированная организация
ООО «Валенсия». Сведения о проводимом открытом конкурсе опубликованы на
собственном Интернет-сайте заказчика (<http://www.dez-izmailovo.ru>), в том числе:

- Извещение о проведении открытого конкурса (<http://www.dez-izmailovo.ru/6-0912001.pdf>);
- Конкурсная документация о закупке (<http://www.dez-izmailovo.ru/6-0912001-t.pdf>);
- Протокол вскрытия конвертов с заявками (<http://www.dez-izmailovo.ru/0912001-pv.pdf>);
- Протокол рассмотрения заявок (<http://www.dez-izmailovo.ru/0912001-pr.pdf>);
- Протокол оценки и сопоставления заявок (<http://www.dez-izmailovo.ru/0912001-po.pdf>).

Положение о закупке товаров, работ и услуг ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» и приложение №1 к нему размещены также на Интернет-сайте заказчика (<http://www.dez-izmailovo.ru/zakpolozhenie.pdf>).

Открытый конкурс за реестровым № И-0912001 на выполнение работ по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории района Измайлово, по моему мнению, проведен с нарушением установленных действующим федеральным законодательством правовых норм в связи с чем, его результаты подлежат признанию не законными.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Кроме того, согласно положениям указанной выше статьи нормативного правового акта на официальном Интернет-сайте подлежат опубликованию иные сведения о закупках, проводимых ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово».

Следует отметить, что часть 7 статьи 8 названного Федерального закона, в части применения его положений лишь с 01.01.2013, на государственные унитарные предприятия не распространяется.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 №662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»», положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки и иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупке размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежат размещению на указанном сайте с 1 октября 2012 года.

Однако, несмотря на требования федерального законодательства, в частности части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на официальном сайте ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» не разместило необходимую информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иную информацию, размещение которой на официальном сайте предусмотрено названным Федеральным законом и положением о закупке.

Кроме того ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» не разместило актуальное и действующее положение от 15.10.2012, утвержденное директором ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» Осадчим В.А. На официальном сайте 05.10.2012 размещено лишь положение от 21.09.2012, а также на Интернет-сайте «zakupki.gov.ru» содержатся сведения о **единственно разрешенном способе размещения заказа – открытом аукцион в электронной форме** (см. страницу 10 Приложения №2).

Соответствующее **актуальное** положение от 15 октября 2012 года, не размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), а размещено заказчиком, как и сведения о заказе, установленные ч.5 ст.4 Федерального закона 18.07.2011 №223-ФЗ, размещены

исключительно на Интернет-сайте заказчика, что в силу части 7 статьи 4 указанного федерального нормативного правового акта, является дополнительным, но не основным, источником информирования о размещенных конкурсных процедурах государственным унитарным предприятием.

В самих же двух положениях о закупке товаров, работ и услуг ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» указано, что отсутствие сведений о закупках на официальном Интернет-сайте Российской Федерации является нарушением и может быть обжаловано в порядке, установленном нормами действующего законодательства.

Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 №447.

Указанная позиция антимонопольного органа изложена в Письме ФАС России от 24.08.2012 №ПС/27706 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Действующее законодательство и принятый в соответствии с ним Административный регламент Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации не ограничивает права физических и юридических лиц по направлению заявлений и материалов в антимонопольный орган, содержащих сведения о нарушении норм антимонопольного законодательства, а также не предоставляет исключительного права по направлению жалоб только лицам, являющимся участниками размещения заказа. Такая позиция изложена в части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отношении сроков направления настоящей жалобы.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На основании вышеизложенных норм действующего законодательства в совокупности (ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»), учитывая наличие обязанности и фактическое ее неисполнение со стороны ГУП города Москвы «Дирекция единого заказчика района Измайлово» по официальному опубликованию информации о закупках, в том числе, протоколов открытого конкурса, на официальном Интернет-сайте Российской Федерации «zakupki.gov.ru», полагаю, что десятидневный срок для обжалования результатов конкурса и/или действий (бездействия) заказчика не нарушен, поскольку на момент направления

настоящей жалобы сведения на официальном Интернет-сайте Российской Федерации «zakupki.gov.ru» заказчиком так опубликованы не были - т.е., течение десятидневного срока на момент направления настоящей жалобы не началось.

На основании изложенного прошу

- признать десятидневный срок, установленный ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не нарушенным;
- признать жалобу обоснованной;
- признать незаконным бездействие заказчика ГУП города Москвы «Дирекция единого заказчика района Измайлово», выраженное в неисполнении требований части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 №662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а именно: в не размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, информации о закупке (открытом конкурсе) за реестровым №И-0912001;
- признать результаты открытого конкурса за реестровым № И-0912001 на выполнение работ на по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с территории района Измайлово по 2 (двум) лотам недействительными, как конкурса, проведенного с нарушением норм антимонопольного законодательства, в связи с ограничением конкуренции со стороны заказчика ГУП города Москвы «Дирекция единого заказчика района Измайлово», выраженного в создании нескольким участникам рассматриваемого открытого конкурса преимущественных условий участия путем ограничения доступа к информации о проводимых конкурсных процедурах;
- приостановить размещение заказа, подписание договора и его исполнение на время рассмотрения настоящей жалобы во избежание нарушения законных прав и интересов иных участников размещения заказа и иных хозяйствующих субъектов, изъявивших желание принять участие в конкурсах, однако, в связи с бездействием заказчика, не принявших в них участие.

Приложение:

1. распечатка с официального Интернет-сайта РФ «zakupki.gov.ru» об отсутствии сведений в отношении проводимых закупок ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово»;
2. распечатка с официального Интернет-сайта РФ «zakupki.gov.ru» об опубликовании 05.10.2012 сведений в отношении Положения о закупке товаров, работ и услуг, утвержденных директором ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» Осадчим В.А. (вариант 2.22.08.2012);
3. Титульные листы опубликованных положений на официальном Интернет-сайте РФ о государственных закупках «<http://zakupki.gov.ru>» и на личном Интернет-сайте Заказчика «<http://www.dez-izmailovo.ru/>»;

4. распечатка с личного Интернет-сайта заказчика ГУП города Москвы «ДЕЗ района Измайлово» об опубликованных сведениях о размещенных заказах;
5. извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и оценки заявок участников размещения заказа в соответствии с открытым конкурсом за реестровым № И-0912001.

Всего на 55 листах.

Егоров Андрей Александрович

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А. Егоров', with a long horizontal stroke underneath.