

ООО «ЖИЛЦЕНТР»

Юридический адрес: 109380, г. Москва, ул. Степана ШUTOва, д.4, стр.1, пом.6 офис 10А Телефон: 8-965-282-46-02. E-mail: n111111111@yandex.ru
ИНН 7721728416 КПП 772101001 ОГРН 1117746500695 Р/с 40702810600020097913 в ОАО АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК»

№ б/н от «26» декабря 2012г.

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Руководителю
Петросяну Рачику Ашотовичу
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д.4, стр.1

От ООО «ЖилЦентр», ИНН: 7721728416,
Место нахождения:
109380, г. Москва,
Ул. Степана ШUTOва,
д.4, стр.1, пом 6 оф10А
Телефон: 8-909-903-37-93
Факс: 8 (495) 661-03-30 доб. 0
E-mail: n111111111@yandex.ru
Контактное лицо: Троицкий Николай Владимирович

Наименование организатора
открытого конкурса:
Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы
Место нахождения: 119361, г. Москва, ул. Б. Очаковская д.10.
Телефон: 8 (495) 437-12-50
Факс: 8 (495) 437-23-33
E-mail: uprava.ochakovo-matv@zao.mos.ru
Контактное лицо: Радионов Андрей Павлович

Специализированная организация: ОАО «Аудинор»
Место нахождения: 101000, г. Москва, Милютинский пер., д. 16
Телефон: 8 (495) 624-71-06
Факс: 8 (495) 624-96-56
E-mail: info@audinor.ru
Контактное лицо: Новиков Павел Викторович

Московское УФАС
Рег номер 36372
Зарегистрирован: 27.12.2011



Номер торгов: Д-371-12

Жалоба на незаконные действия конкурсной комиссии.

Обжалуемые действия конкурсной комиссии, которые, по мнению Заявителя, нарушены в части:

- соблюдения статьи 17 Федерального Закона Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно в нарушении Правил, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – **Правила ПП №75**), в соответствии с которыми определяются общие положения проведения таких конкурсов (в том числе требования к устанавливаемым к претендентам и основания для отказа допуска к участию в конкурсе), порядок подачи заявок на участие в конкурсе, порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, порядок определения победителя конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом.

Доводы жалобы.

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными жилыми домами по адресу: г. Москва, ул. Лобачевского, д. 41; д. 43; д. 45; ул. Озерная, д. 2, корп. 1; д. 2, корп. 2; д. 2, корп. 3; д. 4, корп. 1; д. 4, корп. 2; ул. Большая Очаковская, д. 1; д. 3; д. 5; ул. Марии Поливановой, д. 4; д. 6, а также конкурсная документация к данному конкурсу были опубликованы на официальном сайте Департамента города Москвы по конкурентной политике <http://tender.mos.ru/> (далее – на Сайте). Реестровый номер торгов: Д-371-12, дата публикации: 21.11.2012. Согласно Извещению с изменениями:

Организатор конкурса: Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы

Специализированная организация: Открытое акционерное общество «Аудинок» (ОАО «Аудинок»).

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: Заявки на участие в конкурсе будут вскрыты в 10 ч. 00 мин. «21» декабря 2012 г. по адресу:

119361, г. Москва, ул. Б. Очаковская., д.10 - Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы.

Место, дата, время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе: Заявки на участие в конкурсе будут рассмотрены в 10 ч. 00 мин. «24» декабря 2012г. по адресу: 119361, г. Москва, ул. Б. Очаковская., д.10 - Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы.

Дата и время проведения конкурса: «24» декабря 2012г. в 10 ч. 30 мин.

Место проведения конкурса: 119361, г. Москва, ул. Б. Очаковская., д.10 - Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы.

«21» декабря 2012 года, в 10 часов 00 минут по московскому времени в каб. 112 Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы состоялось вскрытие заявок претендентов на участие в конкурсе. По факту, было подано 11 (одиннадцать) заявок на 1-й и 2-й лот, и 9 (девять) заявок на 3-й лот. Протокол вскрытия конвертов на настоящий момент (25.12.2012) не опубликован.

«24» ноября 2012 года, в 10 часов 00 минут по московскому времени в Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы состоялось рассмотрения заявок претендентов на участие в конкурсе, о результатах которого, претенденты были извещены в 11-00 по московскому времени, путём выдачи уведомления претенденту об отказе к допуску (или в допуске) к участию в конкурсе за подписью секретаря конкурсной комиссии (см. копию Уведомления в Приложении №1).

Согласно данному Уведомлению: «...конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по лотам 1-3, что зафиксировано в Протоколе рассмотрения заявок размещенном на сайте <http://www.tender.mos.ru.>».

При этом, согласно данным уведомлениям, к участию в конкурсе по лотам 1-3 был допущен лишь один претендент ГУП «ДЕЗ района Очаково-Матвеевский».

На просьбу указать конкретную ссылку на место нахождения данного протокола, а также на просьбу показать такой протокол или выслать его копию на электронную почту или факс, конкурсная комиссия ответила отказом.

Согласно Правилам:

15. При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

16. Требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

17. Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

18. Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

19. В случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

20. Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе претендента либо об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе может быть обжаловано таким лицом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

...

65. Протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

66. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Любое лицо, присутствующее при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия.

...

68. Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

69. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

70. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению N 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на

официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией. Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

71. В случае если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе передает этому претенденту проект договора управления многоквартирным домом, входящий в состав конкурсной документации. При этом договор управления многоквартирным домом заключается на условиях выполнения обязательных работ и услуг, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора управления многоквартирным домом.

Учитывая, что согласно Извещению - процедуры рассмотрения заявок претендентов и определения Победителя конкурса должны были состояться в один день, логично предположить, что Протокол рассмотрения заявок (о факте существования которого говорится в уведомлении, выданным претендентам) должен быть составлен и подписан членами конкурсной комиссии до часа назначенного для проведения процедуры определения Победителя конкурса. Однако, таковой Протокол отсутствует, что во-первых нарушает логическую последовательность порядка проведения конкурса, а во-вторых ущемляет права других претендентов, которые не были извещены на каком основании они были отклонены от участия в данном конкурсе, что явно ограничивает конкуренцию и даёт определенное преимущество единственному участнику, который был допущен к участию в конкурсе (который не состоялся по причине того, что из 11 претендентов к участию по всем лотам был допущен только один из них).

Таким образом, Организатор конкурса нарушил пункты 65 и 70, а также, возможно, пункты 16 и 20 существующих Правил ПП №75.

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

...Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары
При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

....

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Статья 22. Функции антимонопольного органа
Антимонопольный орган выполняет следующие основные функции:

...

2) выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

...

Статья 23. Полномочия антимонопольного органа
Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания

- Информируем Вас о том, что у Организатора, в соответствии с Правилами ПП№75, должны храниться все документы, а также аудиозапись по данному конкурсу.

Дополнительно сообщаем, что на данный момент на сайте Тендерного комитета опубликовано два извещения об этом конкурсе (от 22.11.2012 и 21.11.2012), актуальным из них является извещение от 21.11.2012.

Также сообщаем, что вышеуказанный допущенный к конкурсу Претендент по существующему законодательству не только не вправе подписать договоры управления многоквартирными домами, в силу пункта 71 Правил ПП№75 (отсутствия Протокола рассмотрения заявок), но и не имеет на то реальной возможности (учитывая текущие сроки), так как право управления домом в соответствии с ЖК РФ может быть подтверждено только 50+1% подписанных договоров управления относительно 100% собственности.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь действующим законодательством РФ, просим Вас:

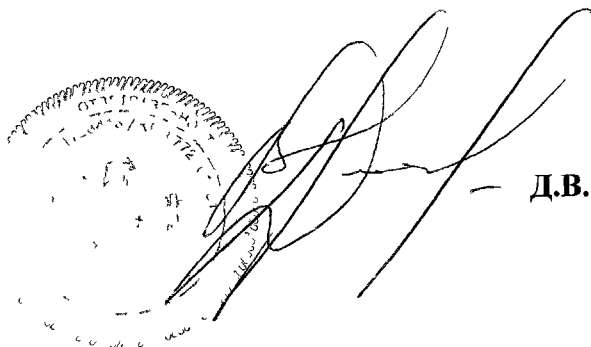
1. Рассмотреть все обстоятельства данной жалобы;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Приостановить процедуры заключения договора управления многоквартирным домом по результатам данного конкурса на основании Закона о защите о конкуренции (договор, заключенный с нарушением требования, установленного ч.19 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, является ничтожным);
4. Выдать Организатору конкурса соответствующее предписание.

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, решение по рассмотренной жалобе просим, помимо почтового адреса, выслать на электронную почту по адресу: n1111111111@yandex.ru, а также на факс 8-495-661-03-30 (доб.0).

Приложение:

1. Копия Уведомления Претендента об отказе в допуске к участию в конкурсе на 1 л, в 1 экз.

Генеральный директор



— Д.В. Карпенко

24.12.2012г. № *7/11*

Номер торгов Д-371-12

ОАО «УК «Городская»

109153, г. Москва, ул. Моршанская, д. 2, корп. 1

Тел: (495) 661-03-30

Факс: (495) 661-03-30 доб.0

**УВЕДОМЛЕНИЕ ПРЕТЕНДЕНТА
ОБ ОТКАЗЕ В ДОПУСКЕ К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ**

Настоящим уведомляем Вас, что по результатам рассмотрения Вашей заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров управления многоквартирными жилыми домами по адресам: г. Москва, ул. Лобачевского, д. 41; д. 43; д. 45; ул. Озерная, д. 2, корп. 1; д. 2, корп. 2; д. 2, корп. 3; д. 4, корп. 1; д. 4, корп. 2; ул. Большая Очаковская, д. 1; д. 3; д. 5; ул. Марии Поливановой, д. 4; д. 6, конкурсной комиссией принято решение об отказе Вам в допуске к участию в указанном конкурсе по лоту(ам) № 1-3, что зафиксировано в Протоколе рассмотрения заявок размещенном на сайте <http://www.tender.mos.ru>.

Секретарь комиссии



Ковалева Т.В.