

# М-Клининг технолоджи

общество с ограниченной ответственностью

107553 Москва  
Окружной проезд  
дом 2  
тел (495) 380-3127  
факс (495) 380-3122

№ 172 от 20 12 2012

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег номер 35452  
Зарегистрирован 20 12 201



Руководителю Управления федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве Петросяну  
Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, 107078

Заказчик (Организатор закупки): ГУП  
«Московский метрополитен» в лице отдела организации  
конкурентных процедур Центра организации и  
проведения конкурентных процедур

Ответственное лицо: Грянка Елена Викторовна, тел.  
8(495) 684-98-05, E-mail: gryanko-ev@mosmetro.ru.

Контактное лицо технического заказчика:  
Начальник ПТО Службы движения Миронова Наталия  
Евгеньевна тел. 688-05-00

Заявитель: ООО «М-Клининг технолоджи»

107553 Москва, Окружной проезд дом 2 Email  
2264307@mail.ru Контактное лицо Денисов Михаил

Михайлович

Тел. 8-495 226-43-07

Факс 8-495-380-31-22

**Жалоба на незаконные действия ГУП «Московский метрополитен», заключающиеся в подмене открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с организацией сбора, вывоза и размещения отходов на спецполигоне, имеющем лицензию приглашением делать оферты**

ГУП «Московский метрополитен» в лице заказчика Службы движения 11/12/2012 объявил о своем намерении заключить договор на оказание услуг по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с организацией сбора, вывоза и размещения отходов на спецполигоне, имеющем лицензию. Объявленный способ закупки: приглашение делать оферты. Процедура закупки проводится в электронной форме на электронной торговой площадке ЕЭТП ([www.etp.roseltorg.ru](http://www.etp.roseltorg.ru)). Объявление о проведении закупки размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=69714&&purchaseMethodType=is>

В своем сообщении о приглашении делать оферты ГУП «Московский метрополитен» указывает, что «под приглашением делать оферты понимается способ закупки, не являющийся торгами, при котором Заказчик размещает информацию, адресованную неопределенному кругу лиц, с приглашением предложить Заказчику товары, работы, услуги, отвечающие установленным Заказчиком требованиям на определенных Заказчиком условиях. Закупка путем процедуры приглашения делать оферты не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447—449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Данная процедура приглашения делать оферты также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057—1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Данный способ закупки не налагает на Заказчика обязательств по заключению договора с участниками закупки».

Общие условия размещены ГУП «Московский метрополитен» на сайте <http://torgi-mosmetro.ru> и Анализ общих условий приглашений делать оферты позволяет прийти к выводу о том, что данные общие условия содержит все существенные признаки торгов в форме открытого конкурса и фактически предусматривают процедуру торгов в форме открытого конкурса, а именно:

1. Пунктом 3.9. Общих условий предусмотрена процедура и условия определения победителя. В частности, согласно данному пункту, «Победителем признается участник закупки, подавший оферту, которая отвечает всем требованиям, установленным в приглашении делать оферты, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении одинаковой, наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем признается участник закупки, оферта которого имеет меньший порядковый номер регистрации (поступила ранее оферт других участников закупки)».

Положения действующего законодательства, предусмотренные ст.ст. 435-443 ГК РФ, касающиеся заключения договора путем направления оферты и ее акцепта не предусматривают определения победителя.

Процедура определения победителя предусматривается и регулируется другими нормами - ст. 447 ГК РФ «Заключение договора на торгах», а также пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со ст. 447 ГК РФ, Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. В соответствии с пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Таким образом, ГУП «Московский метрополитен» фактически проводит торги путем открытого конкурса на которых определяется победитель.

2. Разделы 4,5 Общих условий предусматривают процедуру «обеспечение оферты (предложения) на участие в закупке» и процедуру «обеспечения исполнения договора». В частности, пунктом 4.1. Общих условий регулируется размер обеспечения оферты на участие в закупке, который не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота).. Пунктом 5.1. предписывается, что «участник закупки обязан предоставить Заказчику обеспечение исполнения договора в срок не более пяти календарных дней с даты заключения договора в сумме не менее двадцати миллионов рублей путем предоставления безотзывной банковской гарантии или перечислением денежных средств на счет Заказчика, указанный в настоящем пункте. В случае, непредставления обеспечения исполнения договора, Заказчик вправе отказаться от исполнения договора и в одностороннем внесудебном порядке расторгнуть договор....»

Вышеуказанные положения ст.ст. 435-443 ГК РФ, регулирующие заключение договора путем направления оферты и ее акцепта таких условий как задаток, «обеспечение оферты» и «обеспечения исполнения договора» не предусматривают.

Внесение задатка предусмотрено ст.448 ГК РФ «Организация и порядок проведения торгов». В частности пунктом 4 указанной статьи предусмотрено, что участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их.

3. В соответствии со ст. 448 ГК РФ, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. В соответствии с пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г.

N 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 данного Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Указанные сроки ГУП «Московский метрополитен» не соблюдены. Фактическое проведение торгов незаконно именуется «приглашением делать оферты». Данное приглашение размещено на сайте 11.12.2012 г. не за 20, а за 10 дней до проведения фактических торгов.

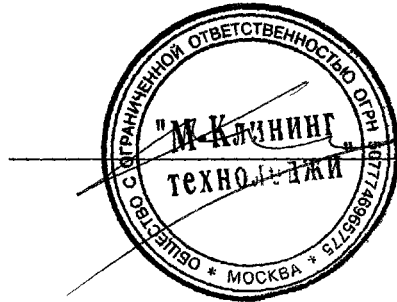
Таким образом, опубликованные Метрополитеном документы содержат все признаки открытого конкурса, проведенного с нарушениями. ГУП «Московский метрополитен» прикрывает «приглашением делать оферты» фактическое проведение торгов.

В соответствии с пунктом 2 ст.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель считает, что его, права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения ГУП «Московский метрополитен» порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с вышеизложенным просим отменить торги с реестровым номером 31200063804.

Генеральный Директор



М.М. Денисов