

Заявитель:

ООО «Инжгрупсервис»
129515, г. Москва, ул. Академика Королева,
д.8а, ИНН 7721517990
Т/ф (495)937-40-65
Контактное лицо:
Бородкина А.Н.
Т. (495)937-40-65 доб. 113

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве Петросяну Р.А.

Заказчик:
ГУП «Московский метрополитен». Служба движения
Организатор:

Центр организации и проведения конкурентных процедур.
Адрес Россия, 129110 Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

11.12.2012г.

Реестровый номер торгов **СOM28091200070**
Т/ф (495)6849805

Адрес электронной почты: Bolsboi-sa@mosmetro.ru
Контактное лицо: Большой Сергей Анатольевич
Т/ф (495)6220859

Контактное лицо технического заказчика:
Миронова Наталья Евгеньевна
Т/ф (495)6880500

Реестровый номер торгов **СOM28091200066**
Т/ф (495)6849805

Адрес электронной почты: gyanko-ev@mosmetro.ru
Контактное лицо: Грянюк Елена Викторовна
Контактное лицо технического заказчика

Миронова Наталья Евгеньевна
Т/ф (495)6880500

Реестровый номер торгов **СOM28091200059**
Т/ф (495)6845981

Адрес электронной почты: marketing@mosmetro.ru
Контактное лицо: Толочко Юрий Петрович
Контактное лицо технического заказчика:

Миронова Наталья Евгеньевна
начальник ПТО Службы движения
Т/ф (495)6880500

Информационный портал ГУП «Московский метрополитен»
www.torgi-mosmetro.ru

Наименование электронной торговой площадки:
ОАО «Единая электронная торговая площадка» (г. Москва)
www.etp_roseltorg.ru

Жалоба

на действия ГУП «Московский метрополитен» при проведении открытых конкурсов в
электронной форме **СOM28091200070**, **СOM28091200059**, **СOM28091200066** на оказание услуг
по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с организацией сбора, вывоза и
размещения отходов на спецполигоне, имеющем лицензию

ООО «Инжгрупсервис» является участником конкурсов № **СOM28091200066**, **СOM28091200070**,
СOM28091200059 на оказание услуг по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с
организацией сбора, вывоза и размещения отходов на спецполигоне, имеющем лицензию.

Мы считаем, что при проведении вышеуказанных конкурсов, а также подведении их итогов были
допущены серьезные нарушения, а именно:

1. В соответствии с п. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными

Московское УФАС
Рег.номер 33975
Зарегистрирован 12.12.2011



нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Деятельность по закупке товаров, работ, услуг регулируется Положением, которое утверждается руководителем унитарного предприятия. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения (п. 2 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Как указано в ст. 10 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия г. Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен им. В.И. Ленина», Заказчиком разрабатывается и утверждается документация о закупках (конкурсная документация), где указываются требования к качеству услуг, требования к содержанию, форме и оформлению заявки, требования к участникам закупок и перечень документов, предоставляемых ими для участия в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок, а также иные условия, соблюдение которых обязательно всеми участниками закупки.

Как установлено п. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ размещению на официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения. Официальным сайтом является сайт www.zakupki.gov.ru.

В нарушение указанных норм ГУП «Московский метрополитен» не разместил указанных сведений на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru. Как указано в разделе 1.1. конкурсной документации вся информация о торгах размещается либо на сайте www.torgi-mosmetro.ru, либо на сайте электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru. Это является нарушением принципа информационной открытости закупки, который установлен п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Более того, в ст. 3 Положения о закупках указано, что официальным сайтом для размещения информации о закупке товаров, работ, услуг является сайт: www.zakupki.gov.ru. Порядок размещения конкурсной документации противоречит нормам ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Содержание конкурсной документации в части размещения информации в сети «Интернет» противоречит нормам Положения о закупках.

Также в нарушение п. 10 ст. 3 ФЗ на сайте www.roseltorg.ru Заказчик не разместил Положение о закупке, утвержденное руководителем унитарного предприятия.

В Положении, размещенном на сайте самого ГУП «Московский Метрополитен» - www.torgi-mosmetro.ru не указано должностное лицо, чьим приказом утвержден данный документ.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить перечень работ, товаров, услуг закупка которых осуществляется в электронной форме.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» утвержден исчерпывающий перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в соответствии с которым услуги по уборке зданий (ОКВЭД) ОК 004-93 7493000 закупка осуществляется в электронной форме, при этом положение о закупки ГУП «Московский метрополитен» при проведении открытых конкурсов в электронной форме №№ СОМ28091200066, СОМ28091200070, СОМ 28091200059 на оказание услуг по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с организацией сбора, вывоза и размещения

отходов на спец полигоне, имеющем лицензию содержит дополнительные услуги, имеющие различную классификацию ОКВЭД, что противоречит возможности допуска иных организаций, которые могут оказывать данные виды услуг, то есть ГУП «Московский метрополитен» включил в состав аукциона услуги экономически и технологически не связанные между собой, чем необоснованно завысил требования и лишил иные организации возможности участия в данном аукционе.

3. Поданные заявки на участие в конкурсе комиссии Заказчика должна рассматривать на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации. В соответствии со ст. 9 Положения о закупках, п. 1.6.1. раздела 1.3. конкурсной документации Заказчик при принятии решения о допуске заявки должен прозреть участников закупки на соответствие следующим требованиям:

1. наличие лицензии с приложением на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;
2. наличие санитарно-эпидемиологического заключения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на осуществление деятельности по обращению с отходами;
3. наличие у исполнителя действующих договорных отношений с соответствующим полигоном;
4. Участник закупки должен предоставить копию лицензии с приложением на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданную соответствующему полигону.
5. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства и иные требования установленные конкурсной документацией.

Несоответствие требованиям, обязательным для участника закупки, а также непредставление документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе является основанием для не допуска к участию в конкурсе.

Условие о необходимости наличия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, является необоснованным и ограничивает число участников.

Ст. 12 Федерального закона 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривает необходимость лицензии только на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (на сбор, транспортировку и использование лицензию отменили). Деятельность по обезвреживанию и размещению отходов осуществляет полигон. Не смотря на это, конкурсная документация (п. 8 Раздела 1.3. Информационной карты) помимо лицензии на полигон, предусматривает и необходимость наличия лицензии у самого участника закупки.

4. Конкурсная документация, а именно п. 8 Раздела 1.3. Информационной карты (стр. 24, 25), предусматривает повышенные требования к субподрядным организациям, которые может привлекать участник закупки в рамках исполнения договора для оказания услуг по уборке. Субподрядная организация должна соответствовать требованиям п.8. Информационной карты конкурсной документации, то есть отвечать всем тем требованиям, которые предъявляются к участникам закупки (в том числе наличие лицензии на сбор, использование обезвреживание, размещение отходов, договорных отношений с полигоном). Участник закупки должен в составе заявки приложить лицензию, санитарно-эпидемиологическое заключение на субподрядную организацию.

Требования к субподрядной организации и необходимость предоставления указанных документов на дату подачи заявки считаем необоснованными и ограничивающими круг участников.

5. Заказчиком были нарушены сроки рассмотрения заявок и размещения протокола на сайте в сети «Интернет», который должен размещаться по результатам рассмотрения заявок.

5.2.1. Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации и соответствие участников закупки требованиям, установленным в пункте 1.6. Раздела 1.2. Конкурсной документации. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе (п. 5.2.2 конкурсной документации). На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение:

- о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки заказа участником конкурса;
- об отказе в допуске участника закупки к участию в конкурсе.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе и размещается на сайте в течение трех рабочих дней с момента его подписания (п. 5.2.6. конкурсной документации).

Согласно п. 16 Информационной карты конкурса срок рассмотрения заявок установлен: не позднее 10:30 «06» ноября 2012 года. Соответственно срок размещения протокола на сайте не позднее 10:30 «09» ноября 2012 года. По состоянию на 1 декабря 2012 года на сайте www.roseltorg.ru протокол по результатам рассмотрения заявок размещен не был.

6. Согласно п. 5.3.1. дата оценки и сопоставления заявок 11 ноября 2012 г. Согласно №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, подписываемые в ходе закупки, должны быть размещены на сайте Заказчика не позднее 3 дней с дня подписания. Согласно п. 5.3.6. конкурсной документации протокол оценки и сопоставления заявок размещается на сайте в течение 3-х дней с момента согласования начальником метрополитена. Однако сроков согласования нигде не указано. Мы считаем, что это не правильно и позволяет Заказчику затягивать согласование на неопределенное время и манипулировать участниками, т.к. срок после согласования может быть слишком мал для последующей подготовки Участника-победителя к исполнению договора.

7. Согласно разделу 5.3. Конкурсной документации для подсчета итогового рейтинга каждого участника применяется один ценовой и один неценовой критерий, состоящий из двух показателей.

Рейтинг по критерию «цена» рассчитывается по формуле согласно п. 5.3.2.4. конкурсной документации.

Неценовой критерий состоит из 2-х показателей – опыт оказания услуг в годах и опыт оказания услуг на определенную сумму (фактически, оборот компании за 2011 г.) – рассчитываются по формуле согласно п. 5.3.2.5. конкурсной документации.

Максимальное значение неценового критерия с учетом веса каждого показателя и значимости самого критерия 30% составляет 15 баллов

$$R(\max)=(50*0,5+50*0,5)*0,3=15$$

Максимальное значение ценового критерия будет у участника, давшего максимальную скидку, и составляет с учетом значимости этого критерия 70%:

Для конкурса № СОМ28091200066 – 7,07 балла

Для конкурса № СОМ28091200070 – 11,33 балла

Для конкурса № СОМ 28091200059 – 11,41 балла

Это означает, что максимальный общий рейтинг, который может заработать участник конкурса, не может превышать:

Для конкурса № СОМ28091200066 – 7,07 балла+15баллов=22,07 балла

Для конкурса № СОМ28091200070 – 11,33 балла+15 баллов=26,33 балла

Для конкурса № СОМ 28091200059 – 11,41 балла+15 баллов=26,41 баллов

Однако при подсчете рейтингов по конкурсу № СОМ28091200066 ООО «Ротэкс» получил итоговый рейтинг на уровне 26,9 балла из 22,07 максимально возможных.

По конкурсу № СОМ28091200070 ЗАО «Сити Галс» получил 33 балла из 26,33 максимально возможных.

По конкурсу № СОМ 28091200059 ООО «Монтэкс-Сервис» получил 39,91 балл из 26,41 максимально возможных.

Таким образом, очевидно, что процедура подсчета итоговых рейтингов была нарушена.

8. Согласно разделу 5.3. Конкурсной документации для подсчета итогового рейтинга каждого участника применяется один ценовой и один неценовой критерий, состоящий из двух показателей.

Каждый из этих показателей абсолютно конкретный и не допускает разночтений в его оценке. Т.е. все члены комиссии при оценке этих критериев руководствуются одними и теми же данными об опыте оказания услуг претендентов (подтверждается письмом из Росстата) и их обороте (подтверждается, в том числе, копией бухгалтерской отчетности за 2011 г).

Таким образом, рейтинговые значения по одной заявке у всех членов комиссии должны быть одинаковыми, т.к. невозможно по-разному трактовать данные, подтвержденные официальными документами об опыте работы (в письме из Росстата стоит дата создания предприятия) и обороте компании (в бухгалтерской отчетности указан окончательный оборот компании).

Однако во всех трех конкурсах в рамках одной заявки все члены комиссии ставят разные цифры рейтингового значения.

Таким образом, очевидно, что процедура подсчета итоговых рейтингов была нарушена.

9. Неценовой критерий, вес которого (значимость) составляет 30%, состоит из 2-х показателей. Однако баллы, присуждаемые по каждому показателю, столь высоки (до 50

баллов по каждому показателю), что полностью выхлещивают всю экономическую составляющую ценового критерия с весом (значимостью) 70%.

Для того, чтобы эти критерии сравнились по баллам, необходимо, чтоб скидка от первоначальной цены была более 25%. Тогда ценовой критерий со значимостью в 70% в рамках подсчета общего рейтинга начинает играть такую же существенную роль, как и неценовой критерий со значимостью в 30%. А это нонсенс.

Мы считаем, что экономическая выгода – это обязательная цель проведения любого тендера любым хозяйствующим субъектом. И то, что Заказчик изначально присвоил ценовому критерию значимость на уровне 70%, говорит о том, что Заказчик понимает всю важность этого критерия. Однако неценовой критерий был столь некорректно сформулирован, что вся экономическая выгода Заказчика была размыта.

Таким образом, победителем по конкурсу № COM2809 200066 был признан поставщик, который оказался дороже, чем ООО «Инжгрупсервис» более, чем на 7 млн. рублей. А между тем ООО «Инжгрупсервис» ничем не уступает победителю ни в опыте работы, ни в оборотах компании, т.к. работает с использованием общеизвестного на клининговом рынке бренда «Чистый свет». Общий оборот по группе компаний, работающих с использованием бренда «Чистый свет», составляет более 1 миллиарда руб. за 2011 год.

Мы считаем, что такая некорректная формулировка неценовых критериев была сделана в пользу отдельных участников конкурса.

10. Согласно п. 2.2.1. конкурсной документации при проведении конкурса запрещаются какие-либо переговоры Заказчика или комиссии с участниками закупок. В случае, если участник закупки не предоставил какие-либо документы в составе своей заявки, или заявка не соответствует конкурсному заданию, то Заказчик, согласно п. 3.4.3. конкурсного задания должен отклонить такого участника и не допустить к участию в конкурсе.

Однако нам доподлинно известно из протоколов заседания комиссии и через электронную площадку, что комиссия задавала уточняющие вопросы участникам всех трех конкурсов в период 13-14.11.12 г.

Мы считаем, что это действие грубо нарушает процедуру проведения конкурса, попирает права отдельных участников в пользу других участников.

В связи с вышеизложенным просим конкурсы № COM28091200066, COM28091200070, COM28091200059 на оказание услуг по уборке, очистке станций и прилегающих территорий с организацией сбора, вывоза и размещения отходов на спецполигоне, имеющем лицензию, ОТМЕНИТЬ и результаты конкурсов признать НЕ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ.

Директор ООО «Инжгрупсервис»



Л. Моисеева.