



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

06.12.2012 № 107/42/12
На № _____ от _____

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Мясницкий проезд, д.4,
г. Москва, 107078

Московское УФАС

Рег номер 33422

Зарегистрирован: 07.12.201



О направлении жалобы на рассмотрение

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОАО СК «Альянс» от 29.11.2012 № 179/J на действия ОАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком».

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу



2012-14670(2)

33422

40710

ОАО СК «Альянс» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: копия жалобы на 88 л. в 1 экз.



А.В. Доценко

Самсонов А.А.

(499) 252-34-23, вн.504

ИУ ГАК

* 0020763056 *

СТРАХОВАЯ
КОМПАНИЯ
РОСНО

Allianz

ОАО СК «Альянс»
115184, Российская Федерация,
г. Москва, Озерковская наб., д. 30
тел.: +7 495 232 3333
факс: + 7 495 232 0014
info@allianz.ru, www.allianz.ru
ИНН 7702073683, КПП 775001001
ОКВЭД 66.03, ОКПО 13226852
ОГРН 1027739095438

29.11.2018 № 179/У

на № _____

Федеральная антимонопольная служба
ФАС России

123242, Д-242, ГСП-5, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

КОПИЯ:

Открытое акционерное общество
междугородной и международной
электрической связи «Ростелеком» (ОАО
«Ростелеком»

125047, г. Москва, ул.1-я Тверская-Ямская, д.14

В Закупочную комиссию запроса предложений
по отбору страховых организаций на право
заключения договора об организации
осуществления обязательного страхования
гражданской ответственности владельцев
транспортных средств ОАО «Ростелеком».

ФАС России

Рег.номер 70586М2
Зарегистрирован. 30.11.2012



Иск

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора запроса предложений

1. **Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора запроса предложений, действия (бездействие) которого обжалуются:**

- **Наименование организатора запроса предложений (Заказчика):** Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»).
- **Место нахождения:** Российская Федерация, 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, дом 15.
- **Почтовый адрес:** Российская Федерация, 125047, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, дом 14.
- **Номер контактного телефона:** +7 (499) 995-97-53.

2. **Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, номер факса:**

- **Наименование Заявителя:** Открытое акционерное общество Страховая компания «Альянс» (ОАО СК «Альянс»).
- **Место нахождения:** Российская Федерация, 115184, г. Москва, Озерковская набережная, дом 30.
- **Почтовый адрес:** Российская Федерация, 115184, г. Москва, Озерковская набережная, дом 30.
- **Адрес электронной почты:** info@allianz.ru
- **Номер контактного телефона:** +7 (495) 956-2105 доб.46-77
- **Номер факса:** +7 (495) 232-0014.

Солнцев

3. Указание на обжалуемую процедуру:

Запрос предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком».

- **Номер извещения:** 31200039394
- **Дата публикации извещения:** 21.11.2012.
- **Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении запроса предложений:** <http://www.zakupki.gov.ru>.
- **Ссылка на извещение о проведении запроса предложений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=43902&&purchaseMethodType=is>

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора запроса предложений, соответствующие доводы:

ОАО СК «Альянс» считает необходимым обратить внимание Федеральной антимонопольной службы на ситуацию, сложившуюся при проведении ОАО «Ростелеком» закупки услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Первый раз процедура запроса предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» была объявлена 12.11.2012 (дата размещения Извещения о проведении запроса предложений и Документации на официальном сайте). Копии Документации и Извещения по указанной процедуре представлены в приложении к настоящей Жалобе.

В пункте 4.10.1. Документации о запросе предложений было четко указано, что датой начала срока подачи Заявок является день, **следующий** за днем размещения на официальном сайте Извещения о проведении запроса предложений и Документации. При этом в п. 9.1. Извещения о проведении запроса предложений – что заявки принимаются в рабочие дни с **10 часов 00 минут** до 17 часов 00 минут московского времени.

Наша заявка была принята 13.11.2012 года в 10-00 (подтверждено распиской, выданной контактным лицом ОАО «Ростелеком» по приему заявок), то есть, непосредственно в момент открытия официальной процедуры подачи заявок, но при этом зарегистрирована под номером 3. Первый номер в соответствии с листом регистрации был присвоен заявке, принятой 12.11.2012 в 16-23, второй – заявке, принятой 13.11.2012 в 9-02 (подробно процесс регистрации заявок изложен в письме в адрес Президента ОАО «Ростелеком» господина Провоторова А.Ю., копия которого приложена к настоящей Жалобе).

Нашими представителями было указано, что заявки, принятые вне официальной процедуры, не могут рассматриваться и оцениваться.

13.11.2012 ОАО «Ростелеком» опубликовал Извещение об отмене запроса предложений (копия представлена в приложении к настоящей Жалобе).

21.11.2012 в 15-52 процедура была повторно объявлена ровно с теми же условиями, включая объем закупки, цену договора – 108 625 037,25 (Сто восемь миллионов шестьсот двадцать пять тысяч тридцать семь рублей 25 копеек), и критерии оценки.

Отличие с первым вариантом: введены форма заявки и анкеты: в первой редакции все сведения можно было представлять в произвольной форме.

Данный факт вызывает, как минимум, удивление, поскольку в соответствии с п.12.1.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» Запрос предложений проводится Обществом:

1) если возникает **срочная потребность** (в том числе вследствие чрезвычайного события) в объекте закупок и проведение иных процедур закупок нецелесообразно с учетом того времени, которое необходимо для использования таких способов, а сложность продукции (характер услуги, работы) или условий её поставки (оказания, выполнения) не допускают

проведения запроса котировок или закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), либо

2) если ранее проведенные Обществом процедуры закупок признаны несостоявшимися и договор по итогам таких процедур закупок не заключен.

В рассматриваемом случае в результате отмены/объявления процедуры была потеряна неделя.

Наш представитель в момент опубликования Извещения с заявкой, подготовленной в соответствии с требованиями Документации запроса предложений от 12.11.2012, находился у входа в ОАО «Ростелеком». Поскольку условия закупки не изменились, а прием заявок был заявлен со дня опубликования Извещения о проведении процедуры, представитель незамедлительно позвонил контактному лицу по приему заявок ОАО «Ростелеком» с просьбой принять заявку и сразу получил ответ: «Вы второй». После этого довольно долго ждал, когда к нему спустятся и примут заявку. В результате заявка ОАО СК «Альянс» была зарегистрирована в листе регистрации в 16-10 вторым порядковым номером. При этом первая заявка была зарегистрирована в 16-00. На совершенно справедливый вопрос: «Кто мог подать заявку, ведь я был здесь с момента объявления процедуры и мимо меня никто не проходил?», - наш сотрудник получил следующий ответ: «Представитель Компании, подавшей заявку первым, находился внутри здания». Представляется важным обратить внимание на тот факт, что у наших представителей и в первый и во второй раз заявки принимались на входе в здание. На официально направленную по электронной почте просьбу о заказе пропуска ответ так и не был получен.

Основываясь на данных протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 26.11.2012 (поскольку процедура проводилась в закрытом режиме, иных сведений не имеем), можно констатировать, что наша Компания - единственная из участников процедуры внесла изменения в свою заявку: в целях обеспечения соответствия требованиям Документации от 21.11.2011 были внесены изменения в формы предоставления сведений (заявку и анкету) и представлен электронный носитель с измененными документами в формате pdf.

Учитывая, что в соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления Предложений от 27.11.2012, к участию были допущены заявки всех участников, можно сделать вывод, что заявка, зарегистрированная под номером 1, поданная через 8 минут после опубликования Извещения о проведении процедуры, изначально содержала все документы по новой установленной форме и электронный носитель с электронными формами данных документов в формате pdf.

Мы не оспариваем законность отмены ОАО «Ростелеком» первой процедуры и объявления сразу же новой с теми же объемами и условиями: мы понимаем, что п.20.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» устанавливает, что Общество вправе отменить процедуру в любое время ее проведения.

Однако мы считаем недопустимым использование механизма отмены/нового объявления процедуры, как элемента определения победителя, что очевидно нарушает положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: в процедурах, где единственным фактором победы является время подачи заявки (*критериями оценки избраны цена договора, которая определена в соответствии с законодательством и меняться не может (т.е. у всех участников одинакова), и срок оказания услуги, выигрышное значение по которому тоже изначально указано в Документации*) и изменение регистрационного номера заявки прямо влияет на выбор победителя.

До подачи настоящей Жалобы, 23.11.2012, ОАО СК «Альянс» направило официальное письмо в адрес Президента ОАО «Ростелеком» господина Провоторова А.Ю. с подробным описанием сложившейся ситуации и выражением надежды, что все допущенные ответственными сотрудниками нарушения будут устранены, однако ответа нами до настоящего времени не получено.

В итоге 26.11.2012 в 17-00 состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие, а 27.11.2012 - рассмотрение и оценка заявок. Все поданные заявки (ОАО «СОГАЗ», ОАО СК «Альянс», ООО «Согласие» и ОСАО «Ингосстрах») были допущены до участия в процедуре и в соответствии с применяемой системой оценки, изложенной выше, оценены одинаково.

Победителем было признано ОАО «СОГАЗ» - участник, заявка которого была зарегистрирована первой.

Полагаем, что при регистрации заявок на участие в запросе предложений организатором процедуры были допущены нарушения, которые привели к присвоению заявке ОАО «СОГАЗ» первого регистрационного номера, что при примененном порядке оценки заявок и предопределило выбор его в качестве победителя запроса предложений.

ПРОШУ:

- Обязать Заказчика устранить указанные нарушения и провести процедуру закупки услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств повторно.

- Приостановить процедуру до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

5. Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Извещения о проведении запроса предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» от 12.11.2012 – на 2 (двух) листах.
2. Копия Документации о запросе предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» от 12.11.2012 – на 32 (тридцати двух) листах.
3. Копия Извещения об отмене проведения запроса предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» от 13.11.2012 – на 1 (одном) листе.
4. Копия Извещения о проведении запроса предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» от 21.11.2012 – на 2 (двух) листах.
5. Копия Документации о запросе предложений по отбору страховых организаций на право заключения договора об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Ростелеком» от 21.11.2012 – на 37 (тридцати семи) листах.
6. Копия письма в адрес Президента ОАО «Ростелеком» господина Провоторова А.Ю. от 23.11.2012 № 74984/QV-32 – на 2 (двух) листах.
7. Копия Протокола вскрытия конвертов с звьяками на участие в запросе предложений от 26.11.2012 – на 2 (двух) листах.
8. Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления Предложений от 27.11.2012 – на 5 (пяти) листах.

Заместитель Генерального директора

С.В. Соловьев

«29» ноября 2012 года.

