

04.12.2012 № 3/12
на № _____ от _____

Куда: Управление ФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

телефон: (495) 784-75-05/ факс: (495) 607-42-92

адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

от ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»

Юридический адрес: 111116, г. Москва, улица Красноказарменная, д. 19

Фактический адрес: 119002, г. Москва, Глазовский переулок, д. 1

ОГРН 1027739754316

ИНН/КПП 7722096061/772201001

тел. (499) 241-41-58; (499) 241-91-22

e.mail: vgrot@yandex.ru

ЖАЛОБА

*на действия Государственного унитарного предприятия города Москвы
Дирекция единого заказчика района «Гольяново» при проведении открытого конкурса
на выполнение работ по санитарной обработке мест общего пользования в
многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района «Гольяново»,
проводимого в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*

1. Государственный заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы Дирекция единого заказчика района «Гольяново»

Адрес места нахождения: 107065, г. Москва, ул. Уссурийская, дом 8; тел.: Почтовый адрес 107065, г. Москва, ул. Камчатская, д. 4 к. 2; тел./факс: (499) 966-60-09; адрес электронной почты: dezgol@mail.ru

2. Специализированная организация: ООО «Валенсия»

Почтовый адрес: Россия, 603035, Нижегородская область, Нижний Новгород, ул. Чаадаева, д. 5, оф. 202; **Юридический адрес:** Россия, 603022, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. 2-я Оранжевая, д. 8, оф. 7; тел./факс: (495) 984-31-62; e-mail: valensiaso@mail.ru; контактное лицо: Резникова Анна Дмитриевна

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» (ОГРН 1027739754316; ИНН/КПП 7722096061/772201001.

Московское УФАС
рег.номер: 33042
зарегистрирован: 05.12.2012



Юридический адрес: 111116, г. Москва, улица Красноказарменная, д. 19; фактический адрес: 119002, г. Москва, Глазовский переулок, д. 1; телефон: (499) 241-91-22; факс: (499) 241-41-58; e-mail: vgrot@yandex.ru; контактное лицо: генеральный директор - Андросов А. А.

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

5. **Номер извещения:** 31200033163

Наименование аукциона в электронной форме: открытый конкурс на выполнение работ по санитарной обработке мест общего пользования в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района «Гольяново»

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 15.11.2012 года

6. **Доводы жалобы (обжалуемые действия Заказчика):**

В соответствии с извещением, размещенным Государственным унитарным предприятием города Москвы Дирекция единого заказчика района «Гольяново» (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц, о проведении открытого конкурса на выполнение работ по санитарной обработке мест общего пользования в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района «Гольяново» (далее по тексту – Конкурс), размещение заказа производится в соответствии с положениями Федерального закона Федеральным закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " (далее – ФЗ № 223).

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ № 223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 2 части 3 статьи 2 ФЗ № 223 положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

Согласно части 1 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 94) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 1 ФЗ № 94 настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры. Перечень указанных международных финансовых организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ № 94 законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 1 статьи 22 ФЗ № 94 конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 2 статьи 22 ФЗ № 94 конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2.1. статьи 22 ФЗ № 94 не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения

заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 11 технического задания Конкурса работы по Конкурсу должны выполняться в соответствии с требованиями санитарных правил и норм, утвержденных ФЗ от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановления Правительства Москвы от 30.12.2003г. №1065-ПП «О совершенствовании организации и проведения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий на объектах города Москвы», с Постановлением главного санитарного врача по г. Москве за №1 от 03.04.2002г. «Об очистке, мойке и дезинфекции мусоропроводов».

В соответствии с тем же пунктом работы должны проводиться квалифицированными и аттестованными работниками, имеющими соответствующую специализацию и квалификационную категорию, подтвержденную действующими сертификатами; установлена необходимость наличие аттестованной лаборатории по производству и контролю качества применяемых дезинфекционных средств.

Все указанные требования Исполнитель (участник размещения заказа) подтверждает предоставлением Заказчику заверенных им копий соответствующих документов (санитарно-эпидемиологических заключений, сертификатов соответствия на указанные виды работ, лицензий, аттестатов и т.п.).

Вместе с тем, законодательство о размещении заказов не устанавливает обязанности для участников размещения заказа, производить все работы по выполнению государственных и муниципальных контрактов (договоров) лично, без привлечения субподрядных организаций. Более того, установление Заказчиком ограничений по привлечению участником размещения заказа для выполнения работ субподрядных организаций, является нарушением положений законодательства о размещении заказов.

Таким образом, участник размещения Заказа (Заявитель) при подаче заявки на участие в Конкурсе не обязан предоставлять документы, подтверждающие наличие аттестованной лаборатории по производству и контролю качества применяемых дезинфекционных средств и установление Заказчиком в Конкурсной документации вышеуказанных требований является ограничением конкуренции.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - ФЗ № 52) санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, выдаваемый в установленных настоящим Федеральным законом случаях федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и удостоверяющий соответствие или несоответствие санитарным правилам факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств.

В соответствии с ФЗ № 52 санитарно-эпидемиологическое заключение выдается на определенные виды работ и материалов, перечень которых, является закрытым.

Вместе с тем, работы проводимые по Конкурсу, не входят в данный перечень.

Согласно анализу положений требований санитарных правил и норм, утвержденных ФЗ от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановления Правительства Москвы от 30.12.2003г. №1065-ПП «О совершенствовании организации и проведения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий на объектах города Москвы», с Постановлением главного санитарного врача по г. Москве за №1 от 03.04.2002г. «Об очистке, мойке и дезинфекции мусоропроводов», заявитель считает, что установление в Конкурсной документации Заказчиком требований о необходимости предоставления участниками размещения заказа санитарно-эпидемиологического заключения, а также документов подтверждающих наличия аттестованной лаборатории по производству и контролю качества применяемых дезинфекционных средств; документов, подтверждающих квалификацию и аттестацию работниками, имеющих соответствующую специализацию и квалификационную категорию, подтвержденную действующими сертификатами является незаконным и необоснованным, так как предоставление вышеуказанных документов и предъявление к участникам размещения заказа вышеуказанных требований, не является обязательным, и не соответствует предмету, проводимого Заказчиком Конкурса.

Таким образом, утверждение Заказчиком положений Конкурсной документации и установление к участникам размещения заказа требований не соответствующих законодательству о размещении заказа, не предусмотренных предметом Конкурса, является незаконным и необоснованным.

Более того, указанные выше условия Конкурсной документации нарушают наши права как участника данного Конкурса, так как лишают нас возможности участвовать в нем, что в результате приводит к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона РФ от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно статье 6 ФЗ № 223 контроль за соблюдением требований Федерального закона № 223 осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 ФЗ № 223 за нарушение требований Федерального закона № 223 и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного,

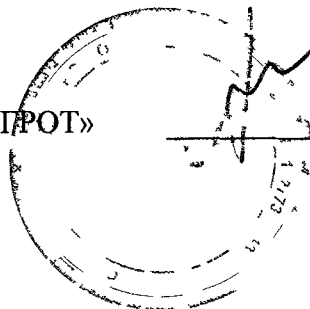
ПРОШУ:

Провести проверку законности, изложенных фактов нарушения Государственным унитарным предприятием города Москвы Дирекция единого заказчика района «Гольяново» законодательства о размещении заказов, при проведении открытого конкурса на выполнение работ по санитарной обработке мест общего пользования в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района «Гольяново».

Приложение:

1. Извещение о проведении Конкурса
2. Информационная карта Конкурса.
3. Техническое задание Конкурса.
4. Проекты договоров по Конкурсу.
5. Учредительные документы ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» (выписка из ЕГРЮЛ, устав, решение об избрании генерального директора, приказ о назначении генерального директора).
6. Документы подтверждающие факт того, что ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» по роду своей деятельности занимается выполнением работ соответствующих предмету Конкурса (копии свидетельств и разрешений на работу, копии ранее заключенных контрактов и договоров, копии актов о приеме выполненных работ и т.д.).

Генеральный директор ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»



Андросов А.А.

Приказ № 1 по кадрам

Г. Москва

01 августа 1995г.

Андросову Андрею Анатольевичу приступить к обязанностям Генерального директора согласно Протокола собрания учредителей с 01 августа 1995 года.

Генеральный директор



Андросов А.А.

**ПРОТОКОЛ СОБРАНИЯ УЧАСТНИКОВ
ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»
№ 23**

г. Москва

26 декабря 2011г.

Присутствовали:

Сидельников Александр Иванович – 50 голосов (50% уставного капитала)

Андросов Андрей Анатольевич – 50 голосов (50% уставного капитала)

ПОВЕСТКА:

1. Продление полномочий Генерального директора ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» Андросова Андрея Анатольевича.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Продлить полномочия Генерального директора ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» Андросова Андрея Анатольевича на срок согласно Устава

ЕДИНОГЛАСНО

Учредители:

Секретарь собрания Сидельников А.И.

Председатель собрания Андросов А.А.

