

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Корощенко Сергей Валентинович
ИНН: 504212202433
141315, Московская обл., г. Сергиев Посад, ул.
Болотная д. 15
Моб. тел. 8(925)3575639
Тел/Факс: 8(496)5472903
Эл. почта: ntenkin@rambler.ru

**Заказчик: Префектура Западного
административного округа**
Адрес: 121355, Москва, ул. Франко, д. 12
Тел/факс: (495)443-4335, (495)777-2807.
<http://www.zao.mos.ru>

**Специализированная организация: ООО «Миграционно-правовая
консультация»**
Адрес: 121353, г. Москва,
ул. Беловежская, д. 39, корп. 5,
Тел/факс: (495) 447-33-28;
mpk.2012@mail.ru

ЖАЛОБА

о нарушении антимонопольного законодательства при организации и проведении
аукциона в электронной форме

30.11.2012г.

Заказчик, **Префектура Западного административного округа города Москвы**, объявил
о проведении открытых аукционов в электронной форме на право размещения
нестационарных торговых объектов (сезонная сеть, елочные базары) №№.

СОМ09111200017, СОМ09111200019, СОМ09111200020, СОМ09111200021,
СОМ09111200022, СОМ09111200023, СОМ09111200024, СОМ09111200026,
СОМ09111200027, СОМ09111200028, СОМ09111200029, СОМ09111200030,
СОМ09111200032,, СОМ09111200034, СОМ09111200036, СОМ09111200037,
СОМ09111200040, СОМ09111200042, СОМ09111200045,, СОМ09111200048,
СОМ09111200049, СОМ09111200050, СОМ09111200053, СОМ09111200055,
СОМ09111200056, СОМ09111200057, СОМ09111200058, СОМ09111200059,
СОМ09111200061, СОМ09111200062, СОМ09111200063, СОМ09111200064,
СОМ09111200066, СОМ09111200068, СОМ09111200070, СОМ09111200071,
СОМ09111200073, СОМ09111200079, СОМ09111200080, СОМ09111200082,
СОМ09111200084, СОМ09111200085, СОМ09111200086, СОМ09111200087,
СОМ09111200088, СОМ09111200089, СОМ09111200090, СОМ09111200092,
СОМ09111200093, СОМ09111200094, СОМ09111200095, СОМ09111200096,
СОМ09111200097, СОМ09111200098, СОМ09111200099. (далее - **аукционы**)

Форма торгов: аукцион на повышение.

Извещения и аукционные документации о проведении аукционов в электронной
форме были размещены 09.11.2012 на сайте Единой электронной торговой площадки
(ОАО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>.

Московское УФАС
Рег.номер. 32577
Зарегистрирован: 03.12.2012



Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе:
07.12.2012 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе:
10.12.2012 09:00.

Дата проведения аукционов: 10.12.2012 15:00.

Индивидуальный предприниматель Корощенко Сергей Валентинович (далее - Заявитель) проявил интерес к участию в аукционах. Однако, в силу нарушения заказчиком антимонопольного законодательства и законодательства о торгах, право Заявителя на участие в аукционах незаконно ограничивается. Заявитель не является участником аукционов, настоящая жалоба подается в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аукционная документация (текст одинаковый для всех аукционов) содержит незаконные требования к содержанию первых частей заявок на участие в аукционах

Пункт 6.2.8. аукционной документации устанавливает, что «Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. **Первая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать **согласие заявителя с условиями аукционной документации, сведения о качестве, технических характеристиках размещаемого объекта, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) объекта, размере и иные сведения об объекте, предоставление которых предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме**».

В свою очередь п. 8 раздела аукционной документации V. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯМИ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА, содержит требование об указании в первой части заявки сведений о качестве, технических характеристиках объекта, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) объекта, размере и иных сведений об объекте, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Для указания отмеченных выше сведений, п. 8 раздела V аукционной документации содержит **таблицу**, обязательную для заполнения участниками, в которой Заказчик закрепил требуемые значения.

Согласно п. 58 приложения № 2 к постановлению Правительства Москвы от 03.02.2011г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее – Постановление 26-пп), заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. **Первая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна **содержать согласие участника аукциона с условиями аукционной документации**. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика.

Таким образом, требования аукционной документации указать в первых частях заявок какие-либо сведения, кроме согласия с условиями аукционной документации, **неправомерны** и ограничивают возможность Заявителя участвовать в аукционах.

Данный вывод, в том числе, подтверждается сложившейся и единообразной практикой ФАС. Так, в решении по делу №1-00-521/77-12 от 25.07.2012г., комиссия ФАС указывает, что в соответствии с п. 58 приложения № 2 Постановления № 26-пп, первая

часть заявки должна содержать исключительно согласие участника с условиями аукционной документации, требования заказчика указать в первой части заявки дополнительные (иные) сведения **противоречит закону**.

Подводя итог, необходимо отметить, что

1. Аукционные документации к Аукционам содержат положения прямо противоречащие закону;
2. Требование об указании Заявителем сведений, не предусмотренных законом, ограничивает право Заявителя на участие в аукционе,
3. По рассматриваемому делу сложилась единообразная позиция ФАС, что подтверждается приложенной практикой рассмотрения аналогичных дел

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Вынести предписание об устранении нарушений;
2. Привлечь должностных лиц Заказчика к ответственности, предусмотренной законом в связи с выявленными нарушениями.

Приложения:

1. Свидетельство о регистрации Заявителя в качестве ИП;
2. Свидетельство о постановке Заявителя на налоговый учет;
3. Решение ФАС по делу №1-00-521/77-12 от 25.07.2012г.

ИП Корощенко С.В.





Федеральная налоговая служба

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Настоящим подтверждается, что в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей внесена запись о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Корошенко Сергей Валентинович

(фамилия, имя, отчество)

" 20 " сентября 2004
(число) (месяц) (год)

за основным государственным регистрационным номером записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя

3 0 4 5 0 4 2 2 6 4 0 0 0 9 8

Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Сергиеву Посаду Московской области
(наименование регистрирующего органа)

Должность уполномоченного
лица регистрирующего органа

Зам. начальника ИФНС России
по г. Сергиеву Посаду МО

Молодцов Евгений
Викторович



серия 50 № 014732953

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Настоящим подтверждается, что в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей внесена запись о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Короненко Сергей Валентинович

(фамилия, имя, отчество)

" 20 " сентября " 2004 " года
(число) (месяц) (год)

за основным государственным регистрационным номером записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя

3 0 4 5 0 4 2 2 6 4 0 0 7 0 9 8

Инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу Сергиев

Посад Московской области

(наименование регистрирующего органа)

Должность уполномоченного лица регистрирующего органа

Заместитель руководителя инспекции МНС России

С.М. Дорошин

(подпись, Ф.И.О.)

М.П.



Министерство Российской Федерации по налогам и сборам

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет в налоговом органе
физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации
Настоящее свидетельство выдано в соответствии с положениями Налогового кодекса
Российской Федерации

физическому лицу КОРОШЕНКО СЕРГЕЙ ВАЛЕНТИНОВИЧ

пол. Мужской

дата рождения 12.01.1985

место рождения ЛАВЕЦКАЯ ОБЛ. Г. ШАХТЕРСК

и подтверждает постановку физического лица на учет 14.09.2004

в Испекции МНС России по г. Сергею Королу

516112

ИНН

5	0	4	2	1	2	2	0	2	4	3	3
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Свидетельство применяется во всех предусмотренных законодательством случаях при предоставлении документов, удостоверяющих личность физического лица в месте его жительства на территории Российской Федерации. Свидетельство не применяется при обращении физического лица в качестве налогоплательщика-резидента.

Свидетельство не действует также в случае если физическое лицо является резидентом территории, действующей в отношении налогоплательщиков-резидентов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сектор регистрации Испекции МНС России
Сергей Цыганов

1. ИП Саферов В.Н.
119602, г. Москва, ул. Никулинская,
д. 11, кв. 109

2. Префектура ЗАО г. Москвы
121355, г. Москва, ул. Ивана Франко, д.
12

3. ООО «Импекс»
125445, г. Москва, Валдайский проезд,
д. 17

4. ОАО «Единая электронная торговая
площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1

РЕШЕНИЕ
по делу №1-00-521/77-12 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 июля 2012 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии: начальник отдела антимонопольного контроля торгов Шандиева И.О.,

Члены Комиссии:

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля торгов Жубрин А.А.,

старший специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов Мамедалиев Р.М.,

в присутствии представителей:

ИП Саферова В.Н. (на основании свидетельства: серия 77 № 015839504),

Префектуры ЗАО г. Москвы Ершаковой Н.Н. (по доверенности от 02.05.2012 № б/н),

рассмотрев жалобу ИП Саферова В.Н. (адрес: 119602, г. Москва, ул. Никулинская, д. 11, кв. 109) на действия организатора торгов — Префектуры ЗАО г. Москвы (ИНН: 7731202301, ОГРН: 1027700594206, адрес: 121355, г. Москва, ул. Ивана Франко, д. 12) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории ЗАО (реестровый номер торгов № 66-0007053-12),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ИП Саферова В.Н. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — Префектуры ЗАО г. Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории ЗАО (реестровый номер торгов №66-0007053-12) специализация нестационарного торгового объекта: бахчевые культуры (далее — Аукцион).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пунктом 2 приложения №2 к Постановлению Правительства Москвы от 03.02.2011 №26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее — Постановление № 26), отбор хозяйствующих субъектов осуществляется путем проведения открытого аукциона или открытого аукциона в электронной форме, предметом которых является право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

На официальном сайте оператора электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») (далее — Оператор электронной торговой площадки) <https://com.roseltorg.ru>, официальном сайте Организатора торгов <http://www.zao.mos.ru>, а также на сайте Тендерного комитета www.tender.mos.ru в сети «Интернет» 03.06.2012 размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания приёма подачи заявок на участие в Аукционе 06.07.2012. Дата проведения Аукциона 10.07.2012.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 06.07.2012 Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании несоответствия заявки требованиям документации об аукционе в электронной форме.

По мнению Заявителя нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске к

участию в Аукционе.

На заседании Комиссии Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении Аукциона руководствовался положениями Постановления № 26, а также Аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 58 приложения № 2 к Постановлению № 26, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона с условиями аукционной документации. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика.

В соответствии с пунктом 61 Приложения № 2 к Постановлению № 26, заявка на участие в электронном аукционе направляется заявителем оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные пунктом 58 настоящего Порядка сведения, указанные электронные документы подаются одновременно.

На заседании Комиссии Организатор торгов пояснил, что причиной отказа Заявителю послужило не соответствие заявки Заявителя пункту 6.2.8 Аукционной документации, а именно: сведения о технических характеристиках товара «Уголок» не соответствуют Аукционной документации в части указания размера уголков (не указана единица измерения в мм.).

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 50 Постановления № 26 аукционная документация должна содержать сведения, в том числе типовые архитектурные решения нестационарных торговых объектов, типовые требования (для передвижных торговых объектов), а так же требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 6.2.8 Аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие заявителя с условиями аукционной документации, а так же сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. В первой части заявки, кроме сведений, указанных в регламенте функционирования Электронной торговой площадки, должна быть представлена таблица, содержащая конкретные показатели товара (функциональные, количественные и качественные характеристики), используемого при проведении работ, оказания услуг, а так же Декларация соответствия участника.

Вместе с тем, согласно пункту 58 приложения № 2 к Постановлению № 26 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

исключительно согласие участника аукциона с условиями аукционной документации.

Таким образом, Постановлением № 26 не предусмотрено представление в составе заявки сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре.

При изучении заявки Заявителя Комиссия установила, что Заявитель дал согласие с условиями аукционной документации.

Таким образом, отказ в допуске Заявителю к участию в Аукционе на основании несоответствия первой части заявки Заявителя требованиям Аукционной документации является незаконным.

Заявитель также обжалует установление Организатором торгов в Документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее — Аукционная документация) суммы задатка в размере 150000 (сто пятьдесят тысяч) рублей при начальной цене предмета Аукциона в 45536,80 (сорок пять тысяч пятьсот тридцать шесть) рублей, 80 копеек.

По мнению представителя Заявителя, сумма задатка на участие в Аукционе не может быть больше 20 (двадцати) процентов от начальной цены предмета Аукциона.

В соответствии с пунктом 6 Приложения 2 к постановлению № 26-ПП, минимальный и (или) максимальный размер задатка устанавливается распоряжением Департамента торговли и услуг города Москвы.

Согласно распоряжению Департамента торговли и услуг города Москвы от 29.05.2012 № 87 «Об утверждении минимального и максимального размера задатка за участие в аукционе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта», установлены следующие размеры задатка по специализации «бахчевые культуры»:

- ▲ Минимальный размер — 100000 рублей;
- ▲ Максимальный размер — 150000 рублей.

Таким образом Организатором торгов правомерно установил в Аукционной документации сумму задатка в размере 150000 рублей.

По мнению Заявителя Организатором торгов неверно составлена Аукционная документация в части оформления технического задания: «требования технического задания, на которое идет отсылка в п. 1.5 документации в самой документации отсутствует, поскольку соответствующий пункт «Техническое задание» документации является пустым и не несет никакой информации, таким образом, моя заявка в любом случае не соответствовала бы предусмотренным требованиям, поскольку их в документации нет».

В соответствии с пунктом 1.5 Аукционной документации, предметом электронного аукциона является право заключение договора на размещение (выполнение работ, оказание услуг) — нестационарного торгового объекта

(поставка товара) согласно с требованиями Технического задания Аукционной документации.

При этом пункт 11 «Техническое задание» раздела VII «Техническая часть документации об аукционе в электронной форме» Аукционной документации не содержит технического задания.

Вместе с тем, пунктами 12, 13 раздела VII «Техническая часть документации об аукционе в электронной форме» установлен перечень заданий к размещению нестационарного торгового объекта «Бахчевой развал», а также требования к содержанию и уборке территории, пунктом 8 раздела V «Образцы форм и документов для заполнения заявителями электронного аукциона» установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре.

Кроме того, Организатором торгов был заключен договор №3АО/Перспект Вернадского/635А от 17.07.2012 по предмету результатам Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной.

2. Признать Организатора торгов нарушившим пункт 58 Постановления № 26.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать, так как Организатором торгов заключен договор № 3АО/Перспект Вернадского/635А от 17.07.2012.

4. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Московского УФАС России от 23.07.2012 № МГ/17421.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии:

И.О. Шандиева

Члены Комиссии:

А.А. Жубрин

Р.М. Мамедалиев