



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

30.11.2012 № ИШ/31140

На № _____ от _____

ООО «АВК-М»

630084, г. Новосибирск, ул. Трикотажная,
д. 55, оф. 402

ФГУП «Почта России»

131000, Москва, Варшавское ш., д. 37

ООО «Сэтонлайн»

105122, Москва, Щелковское ш., д. 5,
стр. 1, оф. 104

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-939/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

22.11.2012

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, Р.М. Мамедалиева — ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов в присутствии представителей: ФГУП «Почта России» — Казаной М.В. (доверенность от 27.02.2012 № 1230/ЮД), Евстасиева А.А. (доверенность от 02.08.2012 № 1515/ЮД), в отсутствие представителей ООО «АВК-М», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управление, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

164113

рассмотрело дело № 1-00-939/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей ООО «АВК-М» (далее – Заявитель) жалобы на действия ФГУП «Почта России» (далее – Организатор торгов) при проведении закупки в электронной форме на оказание услуг по уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий УФПС Республики Бурятия — филиала ФГУП «Почта России» (далее – Закупка).

Согласно жалобе, нарушения со стороны Организатора торгов выразились в установлении требований о предоставлении документов в бумажном виде и в несоответствии действующему законодательству требований, предъявляемых к банковской гарантии, выступающей обеспечением исполнения обязательств по договору.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность и обоснованность своих действий.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с тем, что Заявитель не подавал заявку на участие в Закупке, рассмотрению Комиссией подлежат исключительно доводы, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, Комиссия принимает к рассмотрению жалобу в части обжалования порядка подачи заявок, оставляя прочие доводы жалобы Заявителя без рассмотрения на основании ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупках).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Во исполнение Закона о закупках постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Согласно данного перечня товаров, работ и услуг закупка услуг по уборке зданий (код по ОКДП 7493000) должна проводиться в электронной форме.

Проводимая Закупка (код по ЭКДП 7493050), согласно извещению, также осуществлялась в электронной форме, при использовании электронной торговой площадки ООО «Сэтонлайн».

В п. 26 извещения о проведении закупки установлен перечень документов, представляемый претендентом в подтверждение обязательных требований, который включает:

- опись документов с указанием номера закупки;
- письмо, подтверждающее соответствие претендента требованиям, указанным в п. 25 извещения о проведении закупки;
- выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки;
- оригинал банковской гарантии.

При этом, в соответствии с п. 27 извещения о проведении закупки вышеперечисленные документы предоставляются непосредственно Организатору торгов на бумажном носителе в указанные сроки и по указанным адресам.

В случае проведения закупки в электронной форме, заказчик вправе самостоятельно определить в соответствии с утвержденным положением о закупке способ такой закупки (например: конкурс, аукцион, запрос котировок и др.).

Вместе с тем, указанная в Законе о закупках и постановлении Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 электронная форма подразумевает осуществление лицами, участвующими в закупке, в том числе Организатора торгов всех действий при помощи электронных средств и таким образом исключает возможность использования бумажного документооборота.

Таким образом, все связанные с проведением закупки в электронной форме документы и сведения направляются участником закупки либо размещаются на электронной площадке в форме электронных документов.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу о нарушении ФГУП «Почта России» ч. 4 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, одним из полномочий антимонопольного органа является выдача организатору торгов обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписаний об аннулировании торгов.

Требование о предоставлении документов противоречащее выбранной форме закупки, является грубым нарушением фундаментальных основ закупочной деятельности Организатора торгов в целом и данной процедуры в частности.

Договор по результатам закупки заключен не был.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВК-М» на действия ФГУП «Почта России» обоснованной в части установления требования о предоставлении документов, противоречащего выбранной форме закупки.

2. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим ч. 4. ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать ФГУП «Почта России» обязательное для исполнения предписание.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии

И.О. Шандиева

Члены Комиссии:

А.В. Толкунова

Р.М. Мамедалиев

