

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ИНГОСТРАХ»
(ОСАО «ИНГОСТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,
Москва, ГСП-7, 117997, Россия
Тел./Факс: (495) 956 7777
Факс: (495) 641 4114
E-mail: ingos@ingos.ru
<http://www.ingos.ru>
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

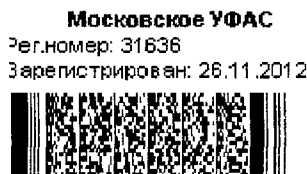
23.11.12 № ИС-1474

На № _____ от _____

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Р.А. Петросяну
Адрес:
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия
Заказчику:
ОАО «Мосэнерго»
Адрес:
119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3
Адрес электронной почты: mosenergo@mosenergo.ru
Номер телефона: 8 (495) 9571957

Заявитель:
ОСАО «Ингосстрах»
Адрес:
117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2
Адрес электронной почты: ingos@ingos.ru
Номер телефона: 8 (495) 9594153



Жалоба

на действия заказчика – Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору страховых компаний на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ОАО «Мосэнерго»

14 ноября 2012 года на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение (№ 31200032341) и документация о проведении открытого запроса предложений № 2-ОЗП/13 на определение наилучших условий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ОАО «Мосэнерго» (далее по тексту – Торги).

В процессе организации и проведения Торгов Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путем установления неизмеримых требований к участникам закупок.

Несмотря на указанные требования действующего законодательства, ОАО «Мосэнерго» в рамках проведения Торгов было установлено требование к участникам о наличии у них оплаченного уставного капитала в размере не менее чем 1 млрд. руб. (п. 3 Технического задания закупочной документации – страница 44).

Если участник не соответствует требованиям относительно размера оплаченного уставного капитала, то такой участник не допускается до участия в открытом запросе предложений и соответственно, не может претендовать на заключение контракта и получение дохода в виде страховой премии по договору страхования.

Считаем, что подобное условие приводит к созданию дискриминационных условий участия в торгах, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с указанными выше положениями Закона о закупках является недопустимым.

Согласно части 1 статьи 25 Закона РФ № 4015-1 от 27.11.1992 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховании) гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Максимально возможный размер минимального уставного капитала страховщика не может превышать размера 480 млн. (страхование+перестрахование), что следует из положений п. 3 ст. 25 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ».

Вследствие изложенного, установление требования по допуску к участию в Закупках только страховой организации, имеющей уставный капитал в размере не менее 1 млрд. рублей является:

во-первых, ограничением прав и законных интересов страховых компаний на осуществление предпринимательской деятельности и оказание услуг по страхованию;

во-вторых, предоставляет незаконные преимущества тем страховщикам, которые имеют значительно увеличенный размер уставного капитала, что не влияет на финансовую устойчивость страховой организации.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ОАО «Мосэнерго», установив требование к участнику запроса предложений в виде наличия оплаченного уставного капитала в размере 1 млрд. руб., предоставило преимущества определенным страховым организациям, лишив при этом большую часть страховых компаний, действующих на территории РФ, возможности участия в Закупках, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору страховых компаний на право оказания услуг по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ОАО «Мосэнерго».

2. Выдать предписание заказчику – ОАО «Мосэнерго» о внесении изменений в документацию о закупках;

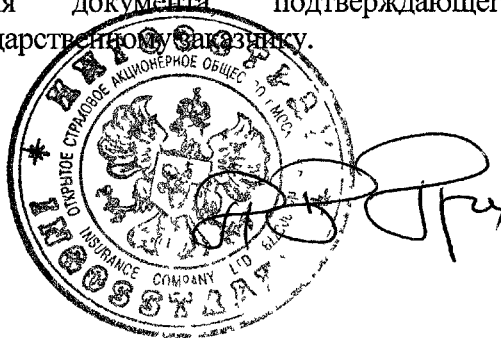
3. Привлечь ответственных должностных лиц ОАО «Мосэнерго» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;

4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 209 листах:

- 1) Извещение о проведении открытого запроса предложений № 2-ОЗП/13 по выбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ОАО «Мосэнерго»;
- 2) Документация о запросе предложений № 2-ОЗП/13 по выбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ОАО «Мосэнерго»;
- 3) Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Мосэнерго» от 20.09.2011;
- 4) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
- 5) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
- 6) Копия документа подтверждающего направление жалобы государственному заказчику.

Генеральный директор



А.В. Григорьев