

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОСТРАХ»  
(ОСАО «ИНГОСТРАХ»)

Пятницкая ул., д. 12, стр. 2,  
Москва, ГСП-7, 117997, Россия  
Тел./Факс: (495) 956 7777  
Факс: (495) 641 4114  
E-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
<http://www.ingos.ru>  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

23.11.12 № ИЛ-1475

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег.номер: 31635  
Зарегистрирован: 26.11.2012



Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Р.А. Петросяну  
Адрес:  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Копия  
Заказчику:  
ОАО «Мосэнерго»  
Адрес:  
119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3  
Адрес электронной почты: [mosenergo@mosenergo.ru](mailto:mosenergo@mosenergo.ru)  
Номер телефона: 8 (495) 9571957

Заявитель:  
ОСАО «Ингосстрах»  
Адрес:  
117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2  
Адрес электронной почты: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
Номер телефона: 8 (495) 9594153

## Жалоба

**на действия заказчика – Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору страховых компаний на право оказания услуг по страхованию от несчастных случаев сотрудников ОАО «Мосэнерго»**

14 ноября 2012 года на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение (№ 31200032371) и документация о запросе предложений № 4-ОЗП/13 на определение наилучших условий по выбору страховой организации для оказания услуг по страхованию от несчастных случаев сотрудников ОАО «Мосэнерго» (далее по тексту – Торги).

В процессе организации и проведения Торгов Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путем установления неизмеримых требований к участникам закупок.

Несмотря на указанные требования действующего законодательства, ОАО «Мосэнерго» в рамках проведения Торгов было установлено требование к участникам о наличии у них оплаченного уставного капитала в размере не менее чем 3 млрд. руб. (п. 3 Технического задания закупочной документации – страница 4).

Если участник не соответствует требованиям относительно размера оплаченного уставного капитала, то такой участник не допускается до участия в открытом запросе предложений и соответственно, не может претендовать на заключение контракта и получение дохода в виде страховой премии по договору страхования.

Считаем, что подобное условие приводит к созданию дискриминационных условий участия в них, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с указанными выше положениями Закона о закупках является недопустимым.

Согласно части 1 статьи 25 Закона РФ № 4015-1 от 27.11.1992 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховании) гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Максимально возможный размер минимального уставного капитала страховщика не может превышать размера 480 млн. (страхование+перестрахование), что следует из положений п. 3 ст. 25 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ».

Вследствие изложенного, установление требования по допуску к участию в Закупках только страховой организации, имеющей уставный капитал в размере не менее 3 млрд. рублей является:

во-первых, ограничением прав и законных интересов страховых компаний на осуществление предпринимательской деятельности и оказание услуг по страхованию;

во-вторых, предоставляет незаконные преимущества тем страховщикам, которые имеют значительно увеличенный размер уставного капитала, что не влияет на финансовую устойчивость страховой организации;

в-третьих, исключает для ОСАО «Ингосстрах» возможность принять участие в Торгах.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ОАО «Мосэнерго», установив требование к участнику запроса предложений в виде наличия оплаченного уставного капитала в размере 3 млрд. руб., предоставило преимущества определенным страховым организациям, лишив при этом большую часть страховых компаний, действующих на территории РФ, возможности участия в Закупках, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору страховых компаний на право оказания услуг по страхованию от несчастных случаев сотрудников ОАО «Мосэнерго»;

2. Выдать предписание заказчику – ОАО «Мосэнерго» о внесении изменений в документацию о закупках;

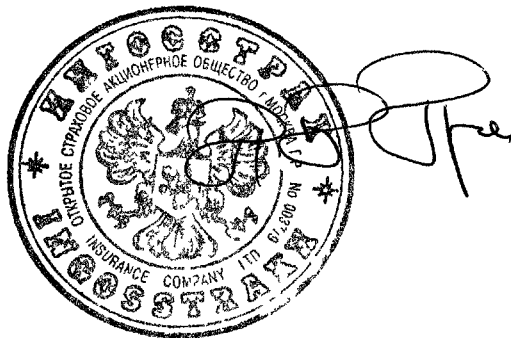
3. Привлечь ответственных должностных лиц ОАО «Мосэнерго» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;

4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 228 листах:

- 1) Извещение о проведении открытого запроса предложений № 4-ОЗП/13 по выбору страховой организации для оказания услуг по страхованию от несчастных случаев сотрудников ОАО «Мосэнерго»;
- 2) Документация о запросе предложений № 4-ОЗП/13 по выбору страховой организации для оказания услуг по страхованию от несчастных случаев сотрудников ОАО «Мосэнерго»;
- 3) Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Мосэнерго» от 20.09.2011;
- 4) Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
- 5) Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
- 6) Копия документа, подтверждающего направление жалобы государственному заказчику.

Генеральный директор



А.В. Григорьев