



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

07.11.2012 № ИШ/27898

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОАО «АПРЭО»**

123103, Москва, ул. Паршина, д.4

**ГУП «ДЕЗ района Строгино»**

123592, Москва, Строгинский бульвар,  
д. 14, корп. 7

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 1-00-865/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

01.11.2012

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: А.А. Жубрина – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, Р.М. Мамедалиева – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, в присутствии представителей: ОАО «АПРЭО» – Дудаева Х.З. (доверенность от 31.10.2012 б/н), Исмаилова А.С. (доверенность от 03.08.2012 б/н), Руденского Е.Ю. (доверенность от 31.10.2012 б/н), Шаталовой Т.М. (доверенность от 22.10.2012 б/н), ГУП «ДЕЗ район Строгино» – Нелюбова А.А. (доверенность от 29.04.2012 № 51), Сахарова С.А. (доверенность от 29.04.2012 № 50), рассмотрев жалобу ОАО «АПРЭО» на действия ГУП «ДЕЗ района Строгино» при проведении открытого конкурса на

163416

право заключения договоров на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов в районе Строгино в 2013 году, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

Управление, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрело дело № 1-00-865/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей от ОАО «АПРЭО» (далее – Заявитель) жалобы на действия ГУП «ДЕЗ района Строгино» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов в районе Строгино в 2013 году (далее – Конкурс).

Согласно жалобе, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Исполняющим начальника ГУП «ДЕЗ района Строгино» 30.03.2012 утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы Дирекция единого

заказчик района «Строгино» (далее – Положение о закупках).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

Как следует из п 3.3 протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 19.10.2012, ОАО «АПРЭО» отстранен от участия в Конкурсе в связи с установлением недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с п. 1.6.6 документации и п. 7.9 информационной карты Конкурса.

Согласно п. 1.6.6 документации и п 7.9. Информационной карты конкурса, одним из обязательных требований, предъявляемых к участникам размещения заказа является отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которого превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

При этом, задолженность ОАО «АПРЭО» по начисленным налогам, сборами иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год составляла 23 639 000 рублей.

Организатор торгов пояснил, что в качестве «последнего завершенного отчетного периода» использовал 2011 год, и, соответственно, балансовая стоимость активов Заявителя на 31.12.2011 по данным бухгалтерской отчетности составляла 89 005 000 рублей.

Таким образом, рассчитав отношение размера задолженности ОАО «АПРЭО» к балансовой стоимости его активов, ГУП «ДЕЗ района Строгино» установлено недопустимое в соответствии с п. 1.6.6 документации и п 7.9. Информационной карты конкурса соотношение в размере 26,56 %.

Вместе с тем, Организатором торгов не учтено, что согласно п. 4 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного Приказом Минфина Российской Федерации от 06.07.1999 № 43 (далее – ПБУ 4/99), отчетный период – период, за который организация должна составлять бухгалтерскую отчетность.

Согласно п. 48 ПБУ 4/99, организация должна составлять промежуточную бухгалтерскую отчетность за месяц, квартал нарастающим итогом с начала отчетного года.

В соответствии с п.86 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина от 29.07.1998 № 34н и ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», организации должны представлять

квартальную бухгалтерскую отчетность в течение 30 дней по окончании квартала, а годовую – в течение 90 дней по окончании года.

Таким образом, подлежит представлению бухгалтерская отчетность за отчетные периоды, которые обозначаются как первый квартал, полугодие, третий квартал и год накопительным итогом.

На момент проведения Конкурса последним завершенным отчетным периодом являлось полугодие.

В соответствии с изложенным соотношение размера задолженности ОАО «АПРЭО» к балансовой стоимости его активов должно было быть рассчитано исходя из данных по задолженности по состоянию на прошедший отчетный период – первое полугодие 2012 года, которая на указанный момент составляла 141 631 000 и определено в размере 16,69 %.

В п. 5 ст. 18 Положения о закупках установлен исчерпывающий перечень оснований, при которых участник процедуры закупки не допускается к участию в конкурсе.

При этом, согласно п. 6 ст. 18 Положения о закупках, отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу о нарушении Организатором торгов п. 5 ст. 18 Положения о закупках путем необоснованного отклонения заявки ОАО «АПРЭО» по основаниям, указанным в протоколе.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При этом, Комиссией установлено что между Организатором торгов и ЗАО «Экопром» по результатам Конкурса заключен договор от 22.10.2012 № 2/2013.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ОАО «АПРЭО» на действия ГУП «ДЕЗ района Строгино» при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов в районе Строгино в


2013 году обоснованной.

2. Признать ГУП «ДЕЗ района Строгино» нарушившим п. 5 ст. 18 Положения о закупках.

3. Предписание ГУП «ДЕЗ района Строгино» не выдавать.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии

 И.О. Шандиева

Члены Комиссии:

 А.А. Жубрин

 А.В. Толкунова

 Р.М. Мамедалиев