

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве**

Организатор торгов, чьи действия обжалуются:

Открытое акционерное общество

«Федеральная пассажирская компания»

место нахождения:

107228, г.Москва, ул.Новорязанская, д.12

почтовый адрес: 107078, г.Москва,

ул. Маши Порываевой, д.34

номер контактного телефона: 8(499)2608474

номер факса: 8(499)2623349

адрес электронной почты: reception@fpc-rzd.ru

Московское УФАС
Рег.номер 29451
Зарегистрирован: 06.11.2012



Заявитель:

Северо-Кавказское Железнодорожное

Открытое Акционерное Страхование Общество

«Литер-полис»

Сокращенное наименование – ОАО ЖАСО

«Литер-полис»

место нахождения: 344001, г.Ростов-на-Дону,

Привокзальная пл.,1/2

почтовый адрес: 344001, г.Ростов-на-Дону,

Привокзальная пл.,1/2

номер контактного телефона: 8(863)259-51-54;

номер факса: 8(863)238-25-20

адрес электронной почты: literls@rambler.ru

ЖАЛОБА

На действия и бездействие организатора торгов и конкурсной комиссии открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» при организации и проведении открытого конкурса №3677/ОК – ОАО «ФПК»/2012-2015/Д на право заключения агентского договора по реализации полисов добровольного страхования от несчастных случаев пассажиров дальнего железнодорожного транспорта в автоматизированном режиме с применением АСУ «Экспресс-3» в 2012-2015 годах.

Информация об обжалуемом открытом аукционе размещена на сайте ОАО «РЖД», по адресу в информационной сети «интернет»:
http://tender.rzd.ru/tender/public/tender?STRUCTURE_ID=704&layer_id=4040&refererLayerId=4893&city_id=&cod=&date_from=&date_to=&deal_type=&id=40373&name=%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D1%82&organaizer_id=&property_type_id=&status_id=&status_type=

Полагаем, что при организации и проведении открытого конкурса №3677/ОК-ОАО«ФПК»/2012-2015/Д заказчиком допущены следующие существенные нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также законодательства, регулирующего порядок осуществления закупок отдельными юридическими лицами, и локальных нормативных актов открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»:

1. Организатором торгов, конкурсной комиссией нарушены положения пунктов 1 и 6 ст.3, пп.12 п.10 ст.4 Федерального закона Российской Федерации №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг для отдельных видов юридических лиц» (далее-Закон о закупках), а также Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (далее- Положение о порядке размещения заказов ОАО «ФПК») в части информационной открытости порядка сопоставления и оценки заявок участников.

Северо-Кавказское Железнодорожное Открытое Акционерное Страховое Общество «Литер-полис» подало заявку на участие в открытом конкурсе от имени участников договора простого товарищества (о совместной деятельности) от 19 сентября 2012 г. в котором, помимо заявителя, участвовали закрытое акционерное страховое общество «ЮЖУРАЛЖАСО», открытое акционерное общество «Страховая компания ТЭСТ-ЖАСО», общество с ограниченной ответственностью «Башкирская страховая компания «РЕЗОНАНС».

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **критерии** оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 10 Закона о закупках в конкурсной документации должен быть указан **порядок** оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 16 Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК» на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» размещенным в сети интернет по адресу: http://rzd.ru/enterprise/_public/rzd?STRUCTURE_ID=5010&layer_id=5040&id=3264 (далее – Положение о порядке размещения заказов) при организации открытого конкурса или аукциона организатору направляют проект методики оценки конкурсных заявок, завизированный заказчиком (при организации конкурса), с обоснованием параметров оценки.

В соответствии с пунктом 23 Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК» при разработке методики оценки заявок не допускается включение в нее

параметров, допускающих возможность субъективной оценки заявок экспертами. Методика оценки заявок должна быть согласована и утверждена не позднее даты опубликования/направления извещения о проведении процедуры размещения заказа (направления приглашения к участию в процедуре размещения заказа).

Методика оценки должна содержать критерии оценки в соответствии с пунктом 67 Положения о закупках, при этом значение ценового критерия должно составлять не менее 50 процентов максимального количества баллов (за исключением случаев закупки высокотехнологичной, инновационной, технологически сложной продукции (товаров, работ, услуг), НИОКР).

В соответствии с п. 26 Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК» после проверки документов организатором и устранения выявленных недостатков заказчик согласовывает документы с соответствующими подразделениями, и представляет одновременно документацию для проведения процедуры и методику оценки заявок, представленных для участия в процедуре, председателю Комиссии на утверждение.

В соответствии с пунктом 67 Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК» оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются по следующим критериям:

- 1) цена договора;
- 2) функциональные или качественные характеристики (потребительские свойства) товаров, работ, услуг, с учетом их взаимозаменяемости;
- 3) квалификация претендента (в том числе, наличие производственных мощностей (собственного производства), возможности поставки товаров, необходимой профессиональной и технической квалификации, трудовых и финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, управленческая компетентность, деловая репутация);
- 4) опыт претендента;
- 5) стоимость жизненного цикла (стоимость владения) товаров, работ, услуг;
- 6) расходы на эксплуатацию товаров;
- 7) расходы на техническое обслуживание товаров;
- 8) сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 9) качество товаров, работ, услуг;
- 10) срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 11) объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 12) наличие системы менеджмента качества (оценка по данному критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекционному и приемочному контролю).

Критерии оценки и порядок сопоставления заявок устанавливаются в зависимости от предмета закупки в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 68 Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК» на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в порядке и по критериям, изложенным в методике оценки, каждому участнику по каждому лоту, в котором он участвует, устанавливается балльный рейтинг, а по количеству полученных баллов присваивается порядковый номер.

В соответствии с пунктом 2.8. Конкурсной документации (Порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок участников) победители открытого конкурса определяются по итогам оценки заявок, соответствующих требованиям настоящей конкурсной документации (п.п.2.8.1. Конкурсной документации)

При сопоставлении заявок и определения победителей открытого конкурса оцениваются:

- цена договора;
- качество услуг (п.п.2.8.2. Конкурсной документации).

Оценка заявок осуществляется на основании финансово-коммерческого предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям технического задания (п.п.2.8.3 Конкурсной документации).

Оценка заявок осуществляется путем присвоения количества баллов, соответствующего условиям, изложенным в конкурсной заявке (п.п. 2.8.5. Конкурсной документации).

Заявке, содержащей наилучшие условия, присваивается наибольшее количество баллов (п.п. 2.8.5. Конкурсной документации).

Каждой заявке по мере уменьшения выгодности содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки) присваивается порядковый номер. Конкурсной заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый номер. В случае если в нескольких конкурсных заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), меньший порядковый номер присваивается конкурсной заявке, которая поступила ранее других конкурсных заявок (п.п.2.8.6 Конкурсной документации).

Из указанных пунктов Положения о порядке размещения заказов ОАО «ФПК», а также приведенных условий конкурсной документации следует, что при организации открытого конкурса №3677/ОК – ОАО«ФПК»/2012-2015/Д заказчиком не осуществлено утверждение методики оценки и сопоставления заявок участников конкурса, а в случае, если такая методика заказчиком разрабатывалась и утверждалась, ее положения не были раскрыты (не опубликованы) в составе конкурсной документации, что привело к нарушению законных интересов участников конкурса.

Так, имея в своем распоряжении методику оценки и сопоставления заявок, участник, полагающий, что предоставленные им сведения о качестве услуг (количество филиалов, финансово-экономические показатели по осуществлению страхования риска несения ущерба жизни и здоровью пассажиров железнодорожного транспорта) могут быть неконкурентными по сравнению с предложениями других участников, имел бы возможность увеличить предложение по цене договора (плату за право заключения договора) с тем, чтобы увеличить общее количество конкурсных баллов.

Располагая сведениями о методике исчисления баллов, и произведя их предварительный расчет, ОАО ЖАСО «Литер-полис» в состоянии было бы сделать большее ценовое предложение за право заключения агентского договора,

учитывая наличие на расчетных счетах общества денежных средств на сумму более 35 миллионов рублей (подтверждается данными бухгалтерского баланса ОАО ЖАСО «Литер-полис» за первое полугодие 2012 года), что привело бы к увеличению количества начисленных баллов. Увеличение предложения по размеру платы за право заключения контракта произвели бы и товарищи (стороны) Договора простого товарищества от 19 сентября 2012 г..

Заявитель обращался за разъяснением вопроса о порядке подсчета баллов к организатору торгов (разъяснение от 13 сентября 2012 года, вопрос №2), на что организатор торгов дал следующее разъяснение: «в соответствии с п.2.8. Конкурсной документации». Вместе с тем, как указывалось выше, пункт не содержит каких-либо конкретных сведений о методике оценки.

Промежуточные выводы:

а) отсутствие сведений о методике присвоения количества баллов, в т.ч. о количестве баллов, начисляемых по финансово-коммерческому предложению, предложению по цене договора, предопределило подачу открытым акционерным обществом ЖАСО «Литер-полис», а также иными страховыми общества, являющимися участниками простого товарищества, заявки на участие в конкурсе в условиях информационной неопределенности, что не позволило участникам конкурса использовать свои конкурентные возможности в полной объеме;

б) неосведомленность о методике оценки поданных заявок в совокупности с сокрытием расчета общего числа баллов, присвоенных участникам конкурса конкурсной комиссией открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» не позволяет проверить правильность расчета итогового балла, что, в свою очередь, не позволяет обжаловать итоги конкурса по причине неправильности занятого места в рейтинге участников.

2. Организатором торгов нарушены положения п.1 ст.3 Закона о закупках в части несоответствия принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации при проведении закупок.

В техническом задании к Конкурсной документации (Раздел IV) установлен твердый размер агентского вознаграждения от стоимости страховых полисов, покрывающий расходы агента с учетом нормы прибыли, составляет 47,3%.

Указанный размер агентского вознаграждения является дискриминационным, учитывая обязанность страховой компании-участника конкурса аккумулировать страховые резервы и осуществлять выплаты страхователям, нести иные расходы, связанные с осуществлением страхования пассажиров железнодорожного транспорта.

3. Организатором торгов нарушено положение п.1 ст.3 Закона о закупках в части недопустимости установления необоснованных ограничений конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики должны руководствоваться принципами равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; должны отсутствовать ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, в разделе II Обязательные и квалификационные требования к претендентам, оценка конкурсных заявок участников в подразделе Квалификационные требования (п.г) Конкурсной документации открытого конкурса №3677/ОК-ОАО «ФПК»/2012-2015/Д введено требование о наличии положительной деловой репутации в виде рейтинга надежности по версии рейтингового агентства «Эксперт РА».

При этом возможность подтверждения положительной деловой репутации, по рейтингу надежности от иных авторитетных рейтинговых агентств России (например Moody's-Интерфакс, РБК-рейтинг и др.) или рейтинговых агентств из зарубежных стран не предполагалась.

4. Конкурсной комиссией нарушено положение п.1 ст.3 Закона о закупках в вопросе соблюдения принципа информационной открытости конкурса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг, заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости.

4.1. В соответствии с п.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Вместе с тем, среди документов опубликованных на странице сайта <http://rzd.ru> (раздел «Тендеры») размещена краткая выписка из протокола заседания конкурсной комиссии, не содержащая значимых сведений, позволяющих участникам открытого конкурса оценить правильность расчета итоговых баллов и решений, принятых членами конкурсной комиссии.

Протокол № 124 заседания Конкурсной комиссии ОАО «ФПК» от 26.10.2012 г. в полной форме по настоящее время не опубликован.

4.2. В соответствии со ст.4 Закона о закупках вся документация и информация о конкурсе должна быть размещена на сайте открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания». Однако, документы и информация о конкурсе размещены на сайте РЖД.

Приведенные доводы позволяют прийти к выводу, что в действиях и бездействии организатора торгов и конкурсной комиссии открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» присутствуют признаки нарушения ст.17 ч.1 федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (совершение действий, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок).

На основании изложенного, исходя из положений статьи 18.1., пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве:

1. Признать открытое акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» **нарушившим** ст.17 ч.1 федерального закона «О защите конкуренции» при организации и проведении открытого конкурса №3677/ОК – ОАО «ФПК»/2012-2015/Д на право заключения агентского договора по реализации полисов добровольного страхования от несчастных случаев пассажиров дальнего железнодорожного транспорта в автоматизированном режиме с применением АСУ «Экспресс-3» в 2012-2015 годах;

2. Выдать открытому акционерному обществу «Федеральная пассажирская компания» **предписание об аннулировании открытого конкурса №3677/ОК – ОАО «ФПК»/2012-2015/Д** на право заключения агентского договора по реализации полисов добровольного страхования от несчастных случаев пассажиров дальнего железнодорожного транспорта в автоматизированном режиме с применением АСУ «Экспресс-3» в 2012-2015 годах.

Ходатайствуем перед Управлением Федеральной антимонопольной службы по г.Москве об истребовании в ОАО «ФПК» методики оценки заявок участников конкурса №3677/ОК – ОАО «ФПК»/2012-2015/Д.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- 1) Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»;
- 2) Конкурсная документация открытого конкурса №3677/ОК - ОАО«ФПК»/2012-2015/Д с изменениями;
- 3) Выписка из протокола № 124 заседания Конкурсной комиссии ОАО «ФПК» от 26.10.2012 г.;
- 4) Выписка из протокола № 3901/1 совместного заседания экспертной группы и организатора;
- 5) Бухгалтерский баланс ОАО ЖАСО «Литер-полис» на 30.06.2012 года;
- 6) Доверенность №296 от 2.11.2012 года.

Представитель ОАО ЖАСО «Литер-полис»,
действующий на основании доверенности № 296 от 2.11.2012 года

5 ноября 2012 года

тел.(495)778-85-18



А.П.Кирчак