



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

**ООО «Кузнецкие
металлоконструкции»**

654005, Кемеровская обл., г. Новокузнецк,
ул. Л. Чайкиной, д. 21А, корп. 6

**Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Спецстройсервис» при Федеральном
агентстве специального строительства**

06.11.2012 № УУ/27676/12 125212, Москва, ул. Адмирала Макарова,
д. 6, стр. 1
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-848/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

Москва

29.10.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: А.А. Жубрина – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта правового отдела, Р.М. Мамедалиева – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, в присутствии представителей: ООО «Кузнецкие металлоконструкции» — Бочаровой В.В. (доверенность от 26.01.2012 б/н), ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России – Мудриченко Е.В. (доверенность от 25.10.2012 № 35/5212), Ярцева А.Н. (приказ от 08.02.2012 № 48 л/с), а также ООО «Челябинский завод металлоконструкций» — Корякина А.В. (доверенность от 23.10.2012 № 25/5734), рассмотрев жалобу ООО «Кузнецкие металлоконструкции» на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции на Объект «Космодром «Восточный», Технический комплекс (Объект 860/2), Площадка № 2, территория № 1» железнодорожным транспортом до ст. «Ледяная» Забайкальской ж/д, (реестровый номер № 35/3912/1) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

160142

УСТАНОВИЛА:

Управление, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрело дело № 1-00-848/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей от ООО «Кузнецкие металлоконструкции» (далее – Заявитель) жалобы на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России (далее – Организатор торгов) при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции на Объект «Космодром «Восточный», Технический комплекс (Объект 860/2), Площадка № 2, территория № 1» железнодорожным транспортом до ст. «Ледяная» Забайкальской ж/д, (реестровый номер № 35/3912/1) (далее – Запрос котировок).

Согласно жалобе, нарушения со стороны Организатора торгов выразились:

- в неправомерном отклонении заявки Заявителя
- в неверном определении способа закупки

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом начальника ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 23.05.2012 № 50 утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием

«Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» (далее – Положение о закупке).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

1. Заявитель указывает на неправомерное отклонение его заявки на основании непредставления сведений о раскрытии всей цепочки собственников (в том числе конечных), по установленной форме, ссылаясь на то обстоятельство, что действующим законодательством предоставление такой информации не предусмотрено.

В соответствии с п. 5.3 Положения о закупке, заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам процедур закупки, которые должны быть в обязательном порядке указаны в закупочной документации.

Согласно Приказу Федерального агентства специального строительства Российской Федерации от 12.07.2012 № 262 «Об утверждении порядка согласования отдельных вопросов хозяйственной деятельности федеральных государственных унитарных предприятий при Спецстрое России» и обращением ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 12.09.2012 № 35/3985 «О предоставлении информации» (размещено на сайте <http://www.spsts.ru>) предусмотрено обязательное требование о предоставлении участником процедуры закупки информации о раскрытии всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Согласно п. 11 Извещения о проведении запроса котировок цен, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, сведения в отношении всей цепочки собственников и руководителей (включая бенефициаров) с приложением соответствующих документов.

Комиссия считает указание Заявителя на предоставление таких документов и сведений не основанным на фактических обстоятельствах, так как при изучении Комиссией в присутствии представителей сторон котировочной заявки Заявителя, указанная информация отсутствовала, в том числе и в прилагаемой к заявке описи.

В соответствии с п. 6.3 документации Запроса котировок, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок цен.

Исходя из наличия законного основания для отклонения заявки Заявителя, Комиссия считает данный довод несобоснованным.

2. Заявитель указывает на определение Организатором торгов неверного способа осуществления закупки

Согласно п. 9.4 Положения о закупках, запрос котировок цен – это конкурентный способ выбора поставщика, который осуществляется, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для которых есть функционирующий рынок, а начальная (максимальная) цена договора не превышает сто миллионов рублей с НДС.

Пунктом 12.7 Извещения о проведении Запроса котировок начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки определена в размере 176 276 588 (ста семидесяти шести миллионов двухсот семидесяти шести тысяч пятисот восьмидесяти восьми) рублей 47 копеек, в том числе НДС (18%).

Таким образом, недопустимо проведение данной закупки путем запроса котировок цен, так как это является нарушением Положения о закупках и не соответствует ч.1 ст. 2 Закона о закупках.

Довод Организатора торгов о внесении изменений в п. 9.4 Положение о закупках в части определения иного размера начальной (максимальной) цены, характеризующей возможность проведения закупки путем запроса котировок цен является несостоятельным и противоречит фактическим обстоятельствам.

Организатором торгов на заседание Комиссии представлен приказ начальника ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 07.09.2012 № 80 «О внесении изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства», согласно п. 3 которого в пунктах 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 Положения о закупках слова «сто миллионов рублей с НДС» заменены на слова «пятьсот миллионов рублей с НДС».

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Комиссией Московского УФАС России при рассмотрении жалобы составлен Акт обследования официального сайта ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 29.10.2012, которым подтверждается отсутствие на сайте <http://www.spsts.spetsstroy.ru> опубликованных сведений о внесении изменений в Положение о закупках. Доказательств обратного Организатором торгов не представлено.

В связи с изложенным довод Заявителя в данной части является обоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и

в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кузнецкие металлоконструкции» на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции на Объект «Космодром «Восточный», Технический комплекс (Объект 860/2), Площадка № 2, территория № 1» железнодорожным транспортом до ст. «Ледяная» Забайкальской ж/д, (реестровый номер № 35/3912/1) обоснованной в части.

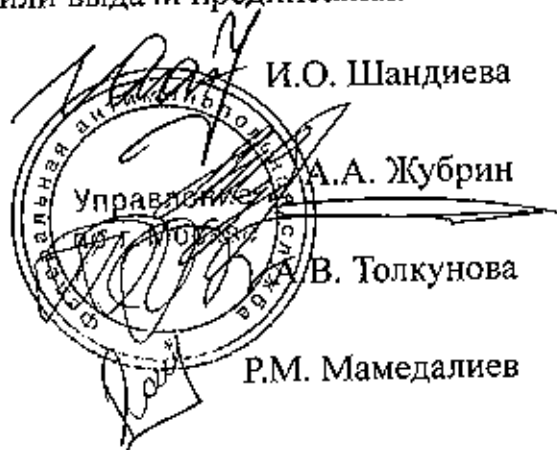
2. Признать ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России нарушившим п. 9.4 Положения, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

3. Предписание ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России не выдавать в связи с принятием решения о выдаче предписания по делу № 1-00-829/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии:


И.О. Шандиева
А.А. Жубрин
В. Толкунова
Р.М. Мамедалиев

Толкунова А.В.
(495) 784 75 05 (доб. 196)