



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

**ЗАО «Челябинский завод  
металлоконструкций»**

454139, г. Челябинск, ул. Новороссийская,  
д. 46

**Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
«Спецстройсервис» при Федеральном  
агентстве специального строительства**

06.11.2012 № УУ/27673/1-2 125212, Москва, ул. Адмирала Макарова,  
д. 6, стр. 1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 1-00-829/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

29.10.2012

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии И.О. Шандиевой — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: А.А. Жубрина – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, А.В. Толкуновой – главного специалиста-эксперта правового отдела, Р.М. Мамедалиева – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов, в присутствии представителей: ЗАО «Челябинский завод металлоконструкций» — Корякина А.В. (доверенность от 23.10.2012 № 25/5734), ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России – Мудриченко Е.В. (доверенность от 25.10.2012 № 35/5212), Ярцева А.Н. (приказ от 08.02.2012 № 48 л/с), а также ООО «Кузнецкие металлоконструкции» — Бочаровой В.В. (доверенность от 26.01.2012 б/н), рассмотрев жалобу ЗАО «Челябинский завод металлоконструкций» на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции форме (реестровые номера торгов №№ 35/3863/1, 35/3867/1, 35/3894/1 и 35/3912/1) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

160141

## УСТАНОВИЛА:

Управление, в рамках реализации полномочий, возложенных на антимонопольный орган на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрело дело № 1-00-829/77-12 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров на основании поступившей от ЗАО «Челябинский завод металлоконструкций» (далее – Заявитель) жалобы на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России (далее – Организатор торгов) при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции форме (реестровые номера торгов №№ 35/3863/1, 35/3867/1, 35/3894/1 и 35/3912/1) (далее – Запросы котировок).

Согласно жалобе, нарушения со стороны Организатора торгов выразились:

- в неправомерном отклонении заявки Заявителя
- в неверном определении способа закупки

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Приказом начальника ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 23.05.2012 № 50 утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства» (далее – Положение о закупке).

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных сторонами на заседание Комиссии, установлено следующее.

1. Заявитель указывает на неправомерное отклонение его заявки на основании непредставления сведений о раскрытии всей цепочки собственников (в том числе конечных), по установленной форме, ссылаясь на то обстоятельство, что действующим законодательством предоставление такой информации не предусмотрено.

В соответствии с п. 5.3 Положения о закупке, заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам процедур закупки, которые должны быть в обязательном порядке указаны в закупочной документации.

Согласно Приказу Федерального агентства специального строительства Российской Федерации от 12.07.2012 № 262 «Об утверждении порядка согласования отдельных вопросов хозяйственной деятельности федеральных государственных унитарных предприятий при Спецстрое России» и обращением ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 12.09.2012 № 35/3985 «О предоставлении информации» (размещено на сайте <http://www.spsts.ru>) предусмотрено обязательное требование о предоставлении участником процедуры закупки информации о раскрытии всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Согласно п. 11 Извещений о проведении Запросов котировок цен, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, сведения в отношении всей цепочки собственников и руководителей (включая бенефициаров) с приложением соответствующих документов.

В соответствии с п. 6.3 документации Запроса котировок, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок цен.

Согласно пояснениям Организатора торгов, помимо непредставления вышеуказанных сведений, основаниями для отклонения заявки ЗАО «Челябинский завод металлоконструкций» послужили:

- подача котировочной заявки в форме одного документа на четыре закупочные процедуры;
- несоответствие котировочной заявки предмету закупки, а также предложение цены, превышающей максимальную цену закупки.

Исходя из наличия законных оснований для отклонения заявки Заявителя, Комиссия считает данный довод необоснованным.

2. Заявитель указывает на определение Организатором торгов неверного способа осуществления закупки

Согласно п. 9.4 Положения о закупках, запрос котировок цен – это конкурентный способ выбора поставщика, который осуществляется, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание

услуг для которых есть функционирующий рынок, а начальная (максимальная) цена договора не превышает сто миллионов рублей с НДС.

Вместе с тем, Организатором торгов, согласно п. 12.7 Извещений о проведении Запроса котировок, были установленные следующие начальные (максимальные) цены закупок (в том числе НДС):

Реестровый номер закупки	Начальная (максимальная) цена
35/3863/1	302 374 545 руб. 62 коп.
35/3867/1	129 639 344 руб. 28 коп.
35/3894/1	290 657 213 руб. 77 коп.
35/3912/1	176 276 588 руб. 47 коп.

Таким образом, недопустимо проведение данной закупки путем запроса котировок цен, так как это является нарушением Положения о закупках и не соответствует ч.1 ст. 2 Закона о закупках.

Довод Организатора торгов о внесении изменений в п. 9.4 Положение о закупках в части определения иного размера начальной (максимальной) цены, характеризующей возможность проведения закупки путем запроса котировок цен является несостоятельным и противоречит фактическим обстоятельствам.

Организатором торгов на заседание Комиссии представлен приказ начальника ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 07.09.2012 № 80 «О внесении изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Спецстройсервис» при Федеральном агентстве специального строительства», согласно п. 3 которого в пунктах 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 Положения о закупках слова «сто миллионов рублей с НДС» заменены на слова «пятьсот миллионов рублей с НДС».

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Комиссией Московского УФАС России при рассмотрении жалобы составлен Акт обследования официального сайта ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от 29.10.2012, которым подтверждается отсутствие на сайте <http://www.spsts.spetsstroy.ru> опубликованных сведений о внесении изменений в Положение о закупках. Доказательств обратного Организатором торгов не представлено.

В связи с изложенным довод Заявителя в данной части является обоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам

рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, одним из полномочий антимонопольного органа является выдача организатору торгов обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписаний об аннулировании торгов.

Неверный, противоречащий Положению о закупке, выбор способа закупки, является грубым нарушением фундаментальных основ закупочной деятельности Организатора торгов в целом и данной процедуры в частности.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Челябинский завод металлоконструкций» на действия ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России при проведении запроса котировок цен на выбор поставщика продукции форме (реестровые номера торгов №№ 35/3863/1, 35/3867/1, 35/3894/1 и 35/3912/1) обоснованной в части.

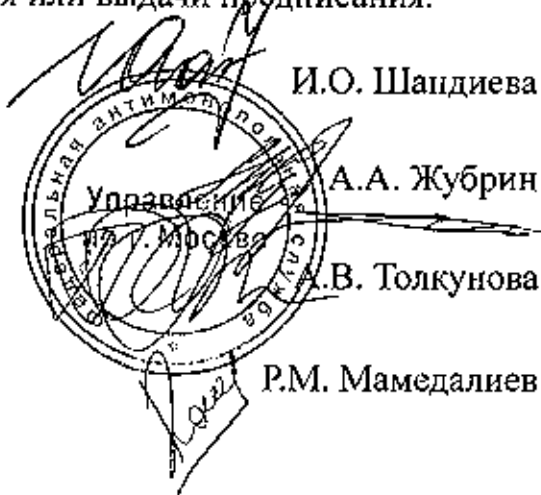
2. Признать ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России нарушившим п. 9.4 Положения, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

3. Выдать ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России обязательное для исполнения предписание.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии:

  
И.О. Шапдиева  
А.А. Жубрин  
А.В. Толкунова  
Р.М. Мамедалиев

Жубрин А.А.  
(495) 784 75 05 (доб. 195)