

Общество с ограниченной ответственностью

«ЛЕГРАН»

125367, г. Москва, Врачебный пр., дом 10, офис №1.

ИНН/КПП 7733694200/773301001

Тел/факс: (499) 343-37-28, e-mail: le-gran@yandex.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель (Участник ОАЭФ): ООО «Легран»

Адрес: 125367, г. Москва, Врачебный проезд, д. 10, оф. 1

Генеральный директор: Артемьев И.С.

Ответчик: Аукционная комиссия

Председатель: Шомполов Е.Г.

Члены: Черемушников Е.В., Кулешова Т.А., Иванова Е.Е.

Секретарь: Чепрасов А.В.

Заказчик: ФГУП «ВИАМ»

Адрес: 105005, Москва, ул. Радио, д. 17

Адрес электронной почты: konkurs_gel@mail.ru

Тел/факс: 8 (499) 263-87-23/ 8 (499) 267-20-22

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме: № 0573100000912000115 от 11.10.2012 г. о проведении настоящего аукциона размещено на сайте www.sberbank-ast.ru

Предмет открытого аукциона в электронной форме: право заключения контракта среди субъектов малого предпринимательства на поставку и монтаж оборудования для нужд ФГУП «ВИАМ» по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение комплексов для исследований, разработки и испытаний авиационных материалов, покрытий и технологий, 1 этап - Поставка и монтаж станка отрезного в количестве 1 шт. в комплекте.

ЖАЛОБА

на действия Аукционной комиссии по признанию заявки не соответствующей требованиям аукционной документации

11.10.2012г. Федеральным государственным унитарным предприятием «Научно-исследовательский институт авиационных материалов» (далее - ФГУП «ВИАМ»), Заказчик) на электронной площадке сайта www.sberbank-ast.ru было размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0573100000912000115 (далее - Аукцион).

Источником финансирования заказа является федеральный бюджет (пункт 7.1. Документации об аукционе).

Московское УФАС
Рег.номер: 28437
Зарегистрирован: 23.10.2012



Аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон «О размещении заказов...»).

В соответствии с п.1.2. Аукционной документации, Аукцион проводился для субъектов малого предпринимательства (в соответствии со ст.15 Закона «О размещении заказов...»).

Проведение Аукциона было назначено на 11.10.2012 г.

По результатам рассмотрения Аукционной комиссией первых частей заявок, ООО «Легран» было допущено к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 3558387 – общества с ограниченной ответственностью «Легран» (далее ООО «Легран») Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 16.10.2012 г. признана не соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, т.к. не предоставлены документы, определенные п.2 ч.6 ст.41.8 и п.22.2 документации об аукционе в электронной форме: участник размещения заказа не предоставил документ, подтверждающий статус субъекта малого предпринимательства. Данное решение Аукционной комиссии было принято на основании п.1 ч. 6 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...».

В соответствии с ч.11 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...», Аукцион признан несостоявшимся, победителем Аукциона признано ЗАО «С-Инструмент» - второй участник аукциона, предложивший более высокую, чем ООО «Легран» цену.

С решением Аукционной комиссии ООО «Легран» не согласно по следующим причинам:

Статьей 41.11 Закона «О размещении заказов...» регламентирован порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...», заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае: непредставления документов, определенных ч. 6 ст. 41.8 названного Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных п. 1, 3-5, 7 и 8 ч. 2 ст. 41.4 названного Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа; несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного Федерального закона.

В соответствии с п.1.2. Аукционной документации, Аукцион проводился для субъектов малого предпринимательства.

Требования к документам, входящим в состав второй части заявки, предусмотрены пунктом 2.4. Аукционной документации. Пунктом 2.4.2. предусмотрено, что вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 22.2 аукционной документации, в соответствии с которым, при размещении заказа путем проведения торгов среди субъектов малого предпринимательства в соответствии со ст.15 Закона «О размещении заказов...», устанавливаются требования, указанные в ст.4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации». Участник размещения заказа **должен соответствовать** требованиям п.1,2,3 ч.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации».

Аукционной документацией не предусмотрено требование о предоставлении участником размещения заказа документов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа статуса субъекта малого предпринимательства в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Кроме того, в тексте аукционной документации не определен состав (перечень) документов, подтверждающих этот статус.

Нормами ч. 6 ст. 41.8, либо п. 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 41.4 Закона «О размещении заказов...» не предусмотрено представление документов, подтверждающих соответствие участника статусу субъекта малого предпринимательства, как не предусмотрено предоставление таких

документов и положениями ст. 11 Закона «О размещении заказов...», т.е. действующим законодательством о размещении заказов не установлено требование о декларировании участником размещения заказа, проводимого в форме электронного аукциона, своего статуса субъекта малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона «О размещении заказов...», не допускается требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений.

Руководствуясь ч. 4 ст. 15 Закона «О размещении заказов...», заявка ООО «Легран» могла быть отклонена Единой комиссией заказчика по указанной норме права лишь в случае установления комиссией того факта, что ООО «Легран» не является субъектом малого предпринимательства. Однако такого факта при составлении протокола проведения итогов аукциона от 16.10.2012 комиссией не установлено, что свидетельствует о наличии в действиях аукционной комиссии нарушения ч. 7 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...».

Критерии отнесения к субъектам малого предпринимательства установлены статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». ООО «Легран» полностью соответствует положениям данным требованиям, т.к. средняя численность его работников за предшествующий календарный год не превышает следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства - от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий, а выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не превышает предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства - 60 млн. рублей.

По результатам рассмотрения Аукционной комиссией первых частей заявок, ООО «Легран» было допущено к участию в открытом аукционе в электронной форме, что означает признание Аукционной комиссией полного соответствия участника и его заявки всем требованиям аукционной документации.

Требования, предъявляемые аукционной документацией ко второй части заявки, ООО «Легран» были выполнены полностью, вовремя представленные документы достоверны, обратного Аукционной комиссией не выявлено.

Аукционная комиссия имела возможность самостоятельно провести проверку ООО «Легран» на соответствие данным требованиям, направив запрос в Федеральную налоговую службу, однако этого ею сделано не было.

Доказательств, свидетельствующих о том, что ООО «Легран» не является субъектом малого предпринимательства Аукционной комиссией не обнаружено, вывода Аукционной комиссии о том, что ООО «Легран» не является субъектом малого предпринимательства в протоколе рассмотрения заявок от 16.10.2012 г. не имеется.

В силу ч. 7 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...», принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 названной статьи, не допускается.

Правовая позиция ООО «Легран» подтверждается письмом ФАС России от 17.08.2010 № ИА/26792, которым разъяснено следующее (дословно):

«В случае размещения заказов у субъектов малого предпринимательства документация об электронном аукционе, кроме требования о соответствии участников размещения заказа положениям пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, также должна содержать требование о том, что участниками размещения заказа могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства.

При этом подача заявки на участие в электронном аукционе является одной из форм акцепта и означает подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

ФАС России обращает внимание, что Законом о размещении заказов не предусмотрено дополнительного декларирования участником размещения заказа в составе заявки на участие в электронном аукционе своего соответствия указанным выше требованиям.

Следовательно, документация об электронном аукционе не должна содержать указание о необходимости декларирования участниками размещения заказа или подтверждения иным способом в составе заявки своего соответствия требованиям пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, а также подтверждения об отнесении участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства.

Установления в документации об электронном аукционе требования о необходимости декларации участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе своего соответствия указанным выше требованиям является нарушением части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности».

Правовая позиция ООО «Легран» нашла подтверждение и в решениях **судебных органов**: Решение Арбитражного суда Кемеровской области от 22.06.2009 г. по делу № А27-6552/2009-5; Решение Арбитражного суда Курганской области от 04.08.2011 по делу № А34-2005/2011, Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 29 февраля 2012 г. N Ф09-403/12 по делу N А34-2005/2011, Постановление Федерального Арбитражного суда Уральского округа от 14 марта 2012 г. N Ф09-886/12 по делу N А34-2006/2011, Определение Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N ВАС-5518/12 по делу N А34-2006/2011.

Таким образом, действиями Аукционной комиссии был нарушен порядок рассмотрения вторых частей заявок, предусмотренный ч. 7 ст. 41.11 Закона «О размещении заказов...», а так же требования ч.2 ст.12 Закона «О размещении заказов...», запрещающей необоснованный отказ в допуске к участию в торгах.

Исходя из вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Выдать Аукционной комиссии предписание на запрет заключать договор между ФГУП «ВИАМ» и ЗАО «С-Инструментс» на время рассмотрения настоящей Жалобы.

2. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0573100000912000115/2 от 16.10.2012г.

3. Признать Аукционную комиссию нарушившей положения ч.7 ст. 41.11, ч.2 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ

4. Выдать Аукционной комиссии предписание о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, обязав Аукционную комиссию признать заявку участника с порядковым номером заявки №3558387 (ООО «Легран») соответствующей требованиям статьи 41.8. Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и п.22.2 документации об аукционе в электронной форме и допустить данного участника к участию в Аукционе.

Приложение:

1. Извещение о проведении Аукциона от 11.10 2012 г. – на 2 листах.

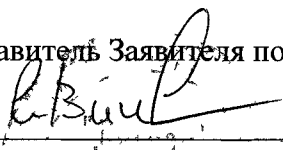
2. Документация об аукционе – на 30 листах.

3. Общие сведения об аукционе – на 2 листах.

4. Протокол № 0573100000912000115/2 рассмотрения заявок от 16 октября 2012г. – на 4 листах

5. Копия доверенности № 16 от 22.10.2012 г., выданная Винтовкину Александру Владимировичу для представления интересов ООО «Легран»

Представитель Заявителя по Доверенности № 16 от 22.10.2012 г.



А.В. Винтовкин