

5



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

консалтинг-аудит

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,
Факс: +7 (495) 912-77-03
e-mail: info@uralsoyuz.ru, www.uralsoyuz.ru
109004, Москва, Б.Факельный пер., 3, оф.
145.

05.10.2012 г. Исх. № 505

Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве
Адрес: 119017, г. Москва, пер. Пызжевский, д. 6

Заказчик: ОАО «Обновление Арбата»

Адрес местонахождения: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21.

Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21.

Телефон: (495) 363-09-79. Факс (495) 363-09-79.

Адрес электронной почты: secteragay@newarbat.ru.

ФИО членов Конкурсной комиссии:

Председатель комиссии: Маракушев Алексей Александрович

Член комиссии: Баландина Ольга Дмитриевна

Член комиссии: Покудина Ольга Владимировна

Член комиссии: Свечкопал Андрей Николаевич

Член комиссии: Устинкина Татьяна Николаевна

Специализированная организация: ООО «ПЕРВЫЙ ТЕНДЕР»

Почтовый адрес: г. Москва, ул. Бутырская, д. 17а

Номер контактного телефона: (495) 685-05-62.

Адрес электронной почты: lolapost@mail.ru

Контактное лицо: Кривошеева Лидия Сергеевна

Участник размещения заказа:

Закрытое акционерное общество

«Консалтинг-аудит «Уральский союз»

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Б. Факельный пер., д. 3, оф. 145

Адрес места нахождения: 109004, г. Москва, Б. Факельный пер., д. 3, оф. 145

Адрес электронной почты: uralsoyuz.ru@mail.ru

Телефон: (495) 232-02-04, Факс (495) 912-77-03

Жалоба на действия членов конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Обновление Арбата» за 2012, 2013 годы

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» по процедуре предусмотренной Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) Открытое акционерное общество «Обновление Арбата» обратилось с проведением открытого конкурса на право заключения договора на

оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Обновление Арбата» за 2012, 2013 годы.

Документация опубликована 31 августа 2012 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, реестровый номер торгов 0473200005512000001.

Участником размещения заказа – Закрытое акционерное общество «Консалтинг-аудит «Уральский союз» (далее - Участник) – была подана заявка на участие в указанном выше конкурсе, которой присвоен регистрационный номер заявки 3.

В соответствии с данными Извещения о проведении открытого конкурса вскрытие конвертов с заявками состоялось «01» октября 2012 года. По результатам проведенной процедуры на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован протокол №0473200005512000001-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от «01» октября 2012 года. Согласно п.6 указанного протокола в процессе проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе велась аудиозапись (в соответствии с п.9 ст. 26 Федерального закона №94-ФЗ)

Согласно пп. 5.1.6 п.5.1 ст. 5 Конкурсной документации При вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе:

- наименование (для юридического лица), и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается;
- наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией;
- условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с данными Конкурсной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

«цена договора» значимость критерия: 35%

«Качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг» значимость критерия: 20%

«Сроки (периоды) оказания услуг» Значимость критерия: 35%

«Объем предоставления гарантий качества услуг» Значимость критерия: 10%

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно Приложению №3 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №0473200005512000001-1 от 01.10.2012г. участниками предложены следующие условия исполнения договора в отношении критерия по оценке «Объем предоставления гарантий качества услуг»:

№	Наименование участника	Предложение участника по оспариваемому критерию
1	Закрытое акционерное общество "Эксплайн и Партнеры - Аудит"	2 667 801, 6 рублей
2	Общество с ограниченной ответственностью ФинЭкспертиза.	Полис страхования ОСАО "Ингосстрах" 501 000 000 рублей
3	Закрытое акционерное общество "Консалтинг-аудит"	4 001 702,4 рубля.

	"Уральский союз".	
4	Закрытое акционерное общество "Аудиторская компания "Бест-Аудит".	4 002 000 рублей
5	Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Налоговая стратегия"	2 667 801,60 рублей
6	Общество с ограниченной ответственностью "АДК-аудит"	4 002 000 рублей
7	Общество с ограниченной ответственностью "Аудит Финансы Плюс"	2 667 801,60 рублей
8	Закрытое акционерное общество "Международный консультативно-правовой центр по налогообложению"	4 002 000 рублей

Однако в Протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе отражены иные данные по одному из участников, а так же не верно произведена оценка предложений некоторых участников по данному критерию.

Так согласно п.4 ст.2 Приложения 1 к Информационной карте конкурса «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки при размещении заказа» указаны следующие сведения о критерии «Объем предоставления гарантий качества услуг»:

Значимость критерия: 10%

Содержание: Объем предоставления гарантий качества услуг, представленные участником размещения заказа по форме 2 «Заявка на участие в конкурсе».

Таким образом, при проведении оценки и сопоставлении заявок, Конкурсная комиссия должна руководствоваться сведениями о данном критерии, содержащиеся в форме 2 «Заявка на участие в конкурсе», эти же сведения озвучиваются при вскрытии конвертов.

Однако, согласно данным Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0473200005512000001-3 от 03.10.2012г. в отношении Участника №5 Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Налоговая стратегия" имеется комментарий следующего содержания: «В составе заявки, документ по форме 2 «Заявка на участие в конкурсе» участник предлагает значение по критерию «Объем предоставления гарантий качества услуг» в размере 2 667 801,60 рублей. Одновременно в составе заявки предоставлено Предложение об объеме гарантий качества услуг (гарантийное письмо) о предоставлении обеспеченного объема гарантий качества услуг на сумму 4 001 702,40 рублей. В целях соблюдения требования законодательства о защите конкуренции и не ограничения права участника Комиссией принято к рассмотрению предложение участника по критерию со значением 4 001 702,40 рублей.». При этом при вскрытии конвертов Комиссия не обнаружила данного предложения.

В конкурсной документации четко обозначено место указания данных по критерию и не предусмотрены иные формы для указания условий исполнения договора. Однако, Конкурсной комиссией не принято во внимание данное обстоятельство и на наш взгляд при проведении оценки выражена определенная заинтересованность в выборе победителя

открытого конкурса. Основанием для выражения такого мнения является так же проведение неверной оценки иных участников по данному критерию.

Расчет оценки по данному критерию содержится в пп. 2.4.6. п.4 ст.2 Приложения 1 к Информационной карте конкурса «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки при размещении заказа», а именно:

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «объем предоставления гарантий качества услуг», определяется по формуле:

$$Rh_i = \frac{Hi - Hmin}{Hmin} * 100,$$

где:

Rh_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

$Hmin$ - минимальная стоимость гарантии качества услуг, установленная в конкурсной документации;

Hi - предложение i-го участника по стоимости гарантии качества услуг.

Минимальная стоимость гарантии качества услуг аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности предоставляются в рублевом эквиваленте, в объеме не менее начальной (максимальной) цены договора в размере 2 667 801,60 рубль.

Руководствуясь пп 2.4.8. п.4 ст.2 Приложения 1 к Информационной карте конкурса «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки при размещении заказа» при оценке заявок по критерию «объем предоставления гарантий качества услуг» лучшим условием исполнения договора по данному критерию признается предложение с наибольшим объемом предоставления гарантии качества услуг.

В целях оценки и сопоставления предложений в заявках по объему предоставления гарантий качества услуг, превышающему более чем на половину минимальный объем предоставления гарантий качества услуг, установленный в конкурсной документации, таким заявкам присваивается рейтинг по данному критерию, равный 50.

Таким образом, исходя из данных протокола вскрытия, Конкурсной комиссией должен был произведен следующий расчет:

№	Наименование участника	Предложение участника по оспариваемому критерию	Расчет рейтинга	Рейтинг
1	Закрытое акционерное общество "Экштайн и Партнеры - Аудит"	2 667 801, 6 рублей	$Rh_i = \frac{2667801,6 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	0
2	Общество с ограниченной ответственностью ФинЭкспертиза.	Полис страхования ОСАО "Ингосстрах" 501 000 000 рублей	Страхование отменено как способ обеспечения обязательств	0
3	Закрытое акционерное общество	4 001 702,4 рубля.	$Rh_i = \frac{4001702,4 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	5

	"Консалтинг-аудит "Уральский союз".			
4	Закрытое акционерное общество "Аудиторская компания "Бест- Аудит".	4 002 000 рублей	$Rh_i = \frac{4002000 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	5
5	Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Налоговая стратегия"	2 667 801,60 рублей	$Rh_i = \frac{2667801,6 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	0
6	Общество с ограниченной ответственностью "АДК-аудит"	4 002 000 рублей	$Rh_i = \frac{4002000 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	5
8	Закрытое акционерное общество "Международный консультативно- правовой центр по налогообложению"	4 002 000 рублей	$Rh_i = \frac{4002000 - 2667801,6}{2667801,6} * 100,$	5

Однако, Конкурсной комиссией, в соответствии с данными Протокола, произведена иная оценка участников по необъяснимым причинам. При обращении к сотрудникам Заказчика, Специализированной организации объяснений по произведенной оценке не было представлено.

Выдержка из Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0473200005512000001-3 от 03.10.2012г.

№	Наименование участника	Предложение участника по оспариваемому критерию	Рейтинг из протокола	Рейтинг, расчет которого произведен в соответствии с требованиями КД
1	Закрытое акционерное общество "Экшгайн и Партнеры - Аудит"	2 667 801, 6 рублей	0	0
2	Общество с ограниченной ответственностью ФинЭкспертиза.	Полис страхования ОСАО "Ингосстрах" 501 000 000 рублей	0	0
3	Закрытое акционерное	4 001 702,4 рубля.	0	5

	общество "Консалтинг-аудит "Уральский союз".			
4	Закрытое акционерное общество "Аудиторская компания "Бест- Аудит".	4 002 000 рублей	0	5
5	Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Налоговая стратегия"	2 667 801,60 рублей	5	0
6	Общество с ограниченной ответственностью "АДК-аудит"	4 002 000 рублей	5	5
8	Закрытое акционерное общество "Международный консультативно- правовой центр по налогообложению"	4 002 000 рублей	0	5

Таким образом, при применении Конкурсной комиссией требований конкурсной документации и законодательства итоговые рейтинги участников были бы иными, чем те, что отражены в Протоколе оценки, а именно:

Регистр. № заявки	Участник размещения заказа	Суммарное количество баллов	Порядковый номер
5	Общество с ограниченной ответственностью "Аудиторская фирма "Налоговая стратегия"	77.52	2
6	Общество с ограниченной ответственностью "АДК-аудит"	75.14	3
3	Закрытое акционерное общество "Консалтинг-аудит "Уральский союз"	79.64	1
4	Закрытое акционерное общество "Аудиторская компания "Бест- Аудит"	74,98	4
2	Общество с ограниченной ответственностью Фин.Экспертиза	62.52	6
1	Закрытое акционерное общество	60.84	7

	"Эксптайн и Партнеры - Аудит"		
8	Закрытое акционерное общество "Международный консультативно- правовой центр по налогообложению"	65.08	5

На основании вышеизложенного, просим Федеральную антимонопольную службу:

1. На основании ч. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ приостановить дальнейшую работу конкурсной комиссии и Заказчика по открытому конкурсу (реестровый номер торгов №0473200002812000001) до рассмотрения жалобы по существу, а так же в случае принятия решения о приостановлении размещения заказа обязать уполномоченный орган не заключать договор до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести анализ документов поданных участниками открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Обновление Арбата» за 2012, 2013 годы.

3. Обязать конкурсную комиссию устранить выявленные нарушения по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе осуществляемой в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный договор на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» путем отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Обновление Арбата» за 2012, 2013 годы.

4. Обязать заказчика повторно провести процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Обновление Арбата» за 2012, 2013 годы.

5. В соответствии с нормами ст.62 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» привлечь Заказчика к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Приложения:

1. Протокол вскрытия заявок на участие в открытом конкурсе от 01 октября 2012 г. №0473200005512000001-1, копия, на 29 листах.
2. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0473200005512000001-3 от 03 октября 2012 года, копия, на 11 листах.

Генеральный директор
ЗАО «Консалтинг-аудит
«Уральский союз»

