



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

25 СЕН 2012

№

1678/06-104

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Московского УФАС России  
Петросяну Р. А.

Пыжевский пер., д. 6,  
Москва, 119017

О направлении жалобы  
по принадлежности

Уважаемый Рачик Ашотович!

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л.Духова» (далее - Организатор совместных торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской отчетности предприятий Госкорпорации Росатом за 2012 год (номер извещения 0573100002312000040) с начальной максимальной ценой контракта – 460 382 рублей.

В связи с тем, что Организатор совместных торгов осуществляет свою деятельность на территории, подведомственной Московскому УФАС России, ФАС России направляет указанную жалобу в Ваш адрес.

О результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах прошу проинформировать ФАС России и Заявителя.

Приложение: указанное 1 пакет в 1 экз.

 А.Ю. Цариковский

## В Федеральную антимонопольную службу (ФАС России)

Адрес: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11

**Заявитель:** ЗАО "Аудиторская фирма "Критерий-Аудит"  
Адрес: 109544, Москва, Нижний Международный  
переулок, дом 10 строение 1.  
Тел. +7 (495) 589-36-80

**Ответчик:** Конкурсная комиссия ФГУП «Всероссийский  
научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л.  
Духова»  
Адрес: Российская Федерация, 127055, Москва, ул.  
Сущевская, дом 22.  
Адрес электронной почты: zakupki@vniia.ru  
Телефон/факс: +7 (499) 9728427  
Контактное лицо: Ермолов Иван Валерьевич



### ЖАЛОБА на действия конкурсной комиссии

Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л. Духова» является организатором совместных торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по аудиту бухгалтерской отчетности предприятий Госкорпорации Росатом за 2012 год. Для проведения торгов им сформирована комиссия в следующем составе: Орлянский Алексей Леонидович (председатель комиссии), Ермолов Иван Валерьевич (зам. председателя комиссии), Реутова Раиса Николаевна (секретарь комиссии), Боровков Дмитрий Игоревич, Митрофанов Павел Николаевич, Потапов Юрий Витальевич, Сомин Олег Юрьевич, Шмарова Алла Леонидовна.

Конкурсная комиссия (именуемая далее Комиссия) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместила информацию о проведении конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской отчетности предприятий Госкорпорации «Росатом» за 2012 год (приложение 2). ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит» (именуемое в дальнейшем Заявителем) получило конкурсную документацию (приложение 3) и подало заявку на участие в конкурсе (приложение 4). Конкурс проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". «11» сентября 2012г. состоялось вскрытие конвертов с заявками (приложение 5), «14» сентября 2012 года одновременно осуществлено рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе (приложение 6) и оценка и сопоставление заявок (приложение 7).

По мнению Заявителя, Комиссией были нарушены положения извещения о проведении конкурса, положения конкурсной документации, требования закона № 94-ФЗ, в связи с чем проведенный конкурс подлежит аннулированию. Основаниями для аннулирования конкурса являются незаконный отказ в допуске к участию Заявителя в конкурсе, нарушение сроков, установленных конкурсной документацией для рассмотрения поданных заявок и подведения итогов.

1. **Незаконный отказ в допуске к участию в конкурсе.** Из протокола № 0573100002312000040-2 Комиссии от 14.09.2012г. (размещенного на официальном сайте «19» сентября 2012 года) следует, что Комиссией было принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в конкурсе, причиной для которого послужили арифметические расхождения между цифрами и словами в предложении об общей сумме цен договоров. В поданном Заявителем на конкурс предложении цифрами указана сумма



9 812 322 рубля, в то время как прописью указана сумма **девять миллионов восемьсот двенадцать тысяч триста тридцать два рубля**, то есть сумма прописью на 10 рублей превышает сумму, указанную цифрами.

По мнению Заявителя, опечатка, допущенная им в поданном на конкурс предложении, не является основанием для отказа в допуске Заявителя к участию в конкурсе.

Во-первых, подпунктом «г» пункта 4.11.4 конкурсной документации установлено: *«если в заявке имеются расхождения между обозначением сумм словами и цифрами, то Конкурсной комиссией принимается к рассмотрению сумма, указанная словами»*. Таким образом, Комиссии следовало исходить из суммы, указанной в заявке прописью, а не принимать решение об отказе в допуске Заявителя к участию в конкурсе. Ссылка членом конкурсной комиссии на пункт 5.2.5 конкурсной документации, в которой арифметические расхождения между цифрами и словами расцениваются как существенное несоответствие заявки требованиям конкурсной документации, является несостоятельной, поскольку прямо противоречит подпункту «г» пункта 4.11.4, содержащего специальную норму, указывающую, что под несоответствием заявки конкурсной документации понимается цена заявки, превышающая начальную (максимальную) цену договоров, а также превышающая начальную (максимальную) цену единицы услуги/работы, установленные конкурсной документацией. Однако предложенные Заявителем цены не превышают начальные (максимальные) цены, установленные конкурсной документацией, следовательно, несоответствие заявки требованиям конкурсной документации, вопреки утверждению Комиссии, Заявителем не было допущено.

Во-вторых, частью 1 статьи 12 «Условия допуска к участию в торгах» закона № 94-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах; основания, которое было применено Комиссией в настоящем деле, законом не предусмотрено, поскольку, как было указано в предыдущем пункте, опечатка, допущенная Заявителем, не свидетельствует о несоответствии заявки конкурсной документации. При этом частью 2 статьи 12 закона № 94-ФЗ установлен **запрет на отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 этой статьи случаев**.

Следовательно, отказ конкурсной комиссии на допуск к участию Заявителя в открытом конкурсе является неправомерным.

## **2. Нарушение сроков, установленных извещением и конкурсной документацией для рассмотрения поданных заявок и подведения итогов конкурса.**

Извещением о проведении конкурса в качестве даты рассмотрения заявок установлено «21» сентября 2012 года, а в качестве даты подведения итогов конкурса - «28» сентября 2012 года. Вместе с тем, как было указано выше, рассмотрение заявок и подведение итогов конкурса было осуществлено Комиссией в один день – «14» сентября 2012 года, оба соответствующих протокола были размещены на официальном сайте «19» сентября 2012 года, то есть **на несколько дней ранее установленного извещением срока**.

При этом обязательность установления в извещении срока рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса предусмотрена подпунктом 11 части 4 статьи 21 закона №94-ФЗ, следовательно, данные сроки являются существенными условиями конкурса.

По мнению Заявителя, досрочное рассмотрение заявок и подведение итогов конкурса является нарушением прав участников конкурса на оспаривание действий Комиссии. Частью 2 статьи 57 закона №94-ФЗ для обжалования действий комиссии в порядке, предусмотренном главой 8 закона, установлен 10-дневный срок со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Следовательно, участники конкурса, полагающие, что рассмотрение заявок состоится «21» сентября, а подведение итогов – «28» сентября 2012 года, могут узнать о том, что эти действия уже были совершены «14» сентября, а протоколы были размещены на сайте 19



сентября, т.е. могут узнать тогда, когда срок на обжалование будет на исходе или пропущен. По мнению Заявителя, проведение данных действий в более ранние сроки по сравнению с установленными в извещении и конкурсной документации, является грубым нарушением положений закона № 94-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 N 94 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, является Федеральная антимонопольная служба.

Пунктом 1 части 9 статьи 17 закона № 94-ФЗ предусмотрено право федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, выдать конкурсной комиссии обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании торгов, а в соответствии с частью 4 статьи 60 приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

На основании всего вышеизложенного, а также на основании статей 57, 58 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ

### ПРОШУ

- 1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы;**
- 2. Выдать конкурсной комиссии ФГУП «ВНИИА им.Духова» предписание об аннулировании конкурса.**

#### Приложения:

- Приложение 1 - почтовый документ, подтверждающий направление копии жалобы конкурсной комиссии ФГУП «ВНИИА им.Духова».
- Приложение 2 - копия извещения № 0573100002312000040 о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской отчетности предприятий Госкорпорации Росатом за 2012 год.
- Приложение 3 - копия конкурсной документации на проведение совместных торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской отчетности предприятий Госкорпорации Росатом за 2012 год.
- Приложение 4 - копия заявки ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит» на участие в конкурсе для проведения обязательного аудита Предприятий Госкорпорации «Росатом» за 2012 год.
- Приложение 5 - копия протокола №0573100002312000040-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.
- Приложение 6 - копия протокола №0573100002312000040-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.
- Приложение 7 - копия протокола №0573100002312000040-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.
- Приложение 8 - копия решения от 23.11.2009г. единственного акционера ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит» о назначении генеральным директором Ожиганова Р.Л.
- Приложение 9 - копия приказа о вступлении в должность генерального директора Ожиганова Р.Л.
- Приложение 10 - выписка из ЕГРЮЛ, содержащая сведения о ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит».
- Приложение 11 - копия свидетельства о государственной регистрации ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит».
- Приложение 12 - копия устава ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит».

Генеральный директор  
ЗАО «Аудиторская фирма «Критерий-Аудит»



Ожиганов Р.Л.