



Московское УФАС  
Рег. номер 21743  
Зарегистрирован 22.07.2013



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

19 07 2013

№ АМ/28100/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Московского УФАС России

Р.А. Петросяну

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

О направлении на  
рассмотрение обращения

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «НефтеХимСервисСнаб» № 16 от 11.07.2013 на действия заказчика ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» при проведении закрытого запроса предложений по лоту № ЗП-107.13 «Металлоконструкция (поковки, заготовки)».

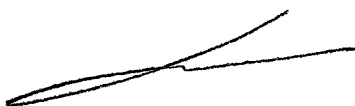
В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «НефтеХимСервисСнаб» в Московский УФАС России для рассмотрения по существу.



О результатах рассмотрения жалоб прошу сообщить заявителю и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: жалоба на 3 листах в 1 экз.



А.В. Доценко

Вершинина И А  
(499) 252-12-64, вн 487

2013-66070(2)

# Общество с ограниченной ответственностью «НефтеХимСервисСнаб»

450055, РБ, г. Уфа, ул. Пр. Октября, 144/1-14 ИНН/КПП: 0276137066/027601001,  
8-967-744-6918, e-mail nhss@inbox.ru

Исх. № 16

Дата: 11.07.2013

**ФАС России**  
Рег. номер 55586-ЭПМЗ  
Зарегистрирован 12.07.2013



*Руководителю ФАС России  
г-ну И.Ю. Артемьеву*

Жалоба на действия аукционной комиссии по проведению закрытого запроса предложений на право заключения договора на поставку «Металлопродукции (поковки и заготовок)» и признании закрытого запроса предложений не соответствующих требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть» и требованиям Федерального закона

Организатор закупки - Открытое акционерное общество «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть», (117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.12, стр.1, контактный телефон. (495) 950-86-23). На официальном сайте ОАО «АК «Транснефть» 21.06.2013 г. было размещено объявление о проведении **закрытого запроса предложений** (в заявке участвуют организации получившие персональные приглашения) по лоту № **ЗП-107.13 «Металлопродукция (поковки, заготовки)»** (далее - **Конкурс**) (<http://www.transneft.ru/torgi/1005195/>). Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений до 11:00 (мск) 02.07.2013.

Протоколом заседания аукционной комиссии от 02.07.2013 г. № ЗП-107.13/В в составе: председателя конкурсной комиссии: Яковлева С.В., Заместителя Председателя Конкурсной комиссии по МТР: Казакова Ю.А., Главных специалистов – членов Конкурсной комиссии: Антопика И.В., Санагина Д.В., Петровой Т.В., Малышева Н.Б., Андреевой Л.А., Ответственных секретарей Конкурсной комиссии: Бабешко М.Ю., Абизгильдина Ш.У. по вскрытию конвертов с заявками на участие в закупке по лоту № ЗП-107.13 «Металлопродукция (поковки, заготовки)» указано, что в установленные сроки поступило 2 заявки.

Полагаю, что проведение указанного выше Конкурса грубо нарушает действующее антимонопольное законодательство РФ:

1. В частности пп.2 п 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О защите конкуренции" создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

2. Несоответствие проводимых торгов статье 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в ограничении допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, а так же размещение извещения о проведении конкурса менее чем за двадцать дней до дня окончания приема заявок..

3. Отсутствие сведений о закупке на сайте <http://zakupki.gov.ru/>

4. Отсутствие в положении ОАО АК «Транснефть» четких и понятных правил проведения процедур Конкурса путем закрытого запроса предложений. Чем создается ситуация неопределенности и условия для широкого усмотрения организаторов закупок и, как следствие, дискриминационного подхода к любому потенциальному участнику процедуры.

Закупочная деятельность ОАО «АК «Транснефть» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть», утвержденным решением Совета директоров ОАО «АК «Транснефть» от 5 июня 2012 года протокол № 9. Данное положение разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В статье 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заложены основные принципы закупки, а именно: информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, экономически эффективное расходование денежных средств. Пунктом 4 предусмотрено отсутствие ограничения участника допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки, в частности объявление о проведении конкурса размещается не ранее чем за 20 дней до окончания подачи заявок, при этом в положении о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть» путем запроса котировок, вообще отсутствуют сведения о сроках размещения заказов.

Несмотря на то, что в извещении о проведении закрытого запроса предложений указаны 2 адреса сайтов для размещения информации о закупке, а именно: <http://www.transneft.ru/torgi/> и <http://zakupki.gov.ru/>, на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, информация о проведении закрытого запроса котировок по лоту № ЗП-107.13 «Металлопродукция (поковки, заготовки)» на данном сайте - отсутствует

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) **запрещаются действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пунктом 8.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть» отражены основные принципы, которыми руководствуется заказчик при проведении закрытого запроса котировок, а именно:

1. *В целях обеспечения экономичности, эффективности и срочности проведения закупки в случаях, когда товары, работы, услуги по причине их высокосложного или специализированного характера могут быть закуплены только у ограниченного числа поставщиков (подрядчиков, исполнителей);*

Конкурсной документацией на поставку металлопродукции, не являющейся высокосложной (первичные формы, предварительная обработка металла) самый ранний срок поставки партии продукции по договору установлен – октябрь 2013 г., данного времени достаточно, для изготовления всего объема поставляемой продукции.

2. *Когда затраты, требующиеся для рассмотрения и оценки предполагаемого большого количества заявок, превышают ожидаемую экономию от проведения открытого запроса предложений.*

По нашим предварительным оценкам, изготовление и поставку продукции по данному лоту можно провести на 10 миллионов рублей дешевле предельно – допустимой цены. В целях минимизации затрат для рассмотрения и оценки большого количества заявок, эффективней было бы воспользоваться электронной торговой площадкой, в частности, до недавнего времени торги проводились на площадке ЗАО «Биржа Санкт-Петербург», либо установить высокий размер обеспечения для участия в закупке, что автоматически снижает вероятность большого количества заявок.

3. *Иные случаи.*

В положении о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть», отсутствует детальное описание применения данного пункта, однако его применение вызывает подозрение на наличие у организатора торгов заинтересованности при проведении торгов путем закрытого запроса предложений с участием 2 (двух) компаний и снижением по лоту менее 1 (одного) процента.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Признать недействительным проведение закрытого запроса предложений на право заключения договора на поставку «Металлопродукции (поковок и заготовок)» и признать закрытый запрос предложений не соответствующим требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть» и требованиям Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с отсутствием сведений о проведении указанного запроса предложений на сайте <http://zakupki.gov.ru/>

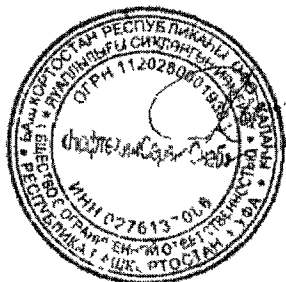
2. Осуществить проверку обоснованности применения положения о закупке путем закрытого запроса предложений, осуществляемую в нарушение положений Закона «О защите конкуренции» путем ограничения количества участников и проведения торгов в нарушение 20ти дневного срока подачи заявок.

3. Вынести предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции выраженных в отсутствии в Положении о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АК «Транснефть» конкретных условий и порядка проведения торгов, при которых Заказчик принимает решение о проведении закрытого запроса котировок, конкурса, аукциона среди ограниченного круга лиц.

4. Провести внеплановую проверку на соблюдение требований антимонопольного законодательства в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства в части детального раскрытия требований к процедурам закупки и определения порядка осуществления закупок, так как создаются дискриминационные условия для большого числа участников, при том, что часть поставщиков имеют привилегированные условия участия.

О принятом решении прошу сообщить на электронный адрес: NHSS@inbox.ru

Директор ООО «НХСС»



Хамидуллин Д.Д.