

В Управление ФАС по г.Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1.

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ООО «ФАМ»
ИНН/КПП 7715718441/773001001
Юридический адрес: 121165, г. Москва,
ул. Киевская, д. 22, стр. 1, оф. 103
Почтовый адрес: 107150, г. Москва,
ул. Пермская, д. 11, стр. 5
Тел. +7 (495) 221-76-70

ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР)

ОАО «Газпром»
Юридический адрес: 117997, г. Москва,
ул. Наметкина, д. 16
Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул.
Наметкина, д. 16, ГСП-7

Исх. № К/06-13-201
от «11» июня 2013 года

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ОПЕРАТОРА
ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

Заказчик (Организатор): Открытое акционерное общество «Газпром».

Юридический адрес: 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16,

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16, ГСП-7

Телефон: (495)719-11-21

Адрес электронной почты: Zakupki@adm.gazprom.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru; www.gazprom.ru;

Адрес электронной площадки: www.etpgaz.gazprombank.ru

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «ФАМ»
(далее ООО «ФАМ»)

Юридический адрес: 121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 22, стр. 1, оф. 103

Почтовый адрес: 107150 Москва, ул. Пермская, д.11, стр. 5

E-mail: vtrifonov@famcompany.ru.

Номер контактного телефона: +7 (495) 221-76-70;

Номер факса: +7 (495) 221-76-70.

Контактное лицо: Трифонов В.В.

ИНН: 7715718441

Извещение о проведении открытого запроса предложений:

№ 327/ВНИИГ/13-2.1-3841/30.04.13/ЗМЭПГОС

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:

«30» апреля 2013 г. 15 час. 08 мин (время московское)

Московское УФАС

Рег.номер. 16915

Зарегистрирован: 11.06.2013



Наименование процедуры:

Открытый запрос предложений на Оказание услуг по уборке помещений, уборке и озеленению внутренней и прилегающей территории ООО «Газпром ВНИИГАЗ» для нужд ООО «Газпром ВНИИГАЗ»

Обжалуемые действия:

1. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными категориями юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены: Неразмещение на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) информации о закупке, подлежащей размещению в соответствии с п.1 ч.10 статьи 3 и п.13 ч.10 статьи 4 Закона о закупках.

2. Нарушение закона о конкуренции.

Доводы жалобы:

28 мая 2013 года Заявителем было подано письмо о подаче заявки на участие в запросе предложений. Совместно с указанным письмом заказчику были переданы документы в соответствии с требованиями документации о запросе предложений (далее «Документация»).

В том числе, в письме указывалась сумма единичных расценок в размере 12 713,98 (двенадцать тысяч семьсот тринадцать) руб., 98 коп. с учетом НДС в соответствии с п.3.2. Документации. В ходе процедуры вскрытия заявок выяснилось, что заявка ООО «Группа компаний Сервис-Мастер» (142770, Российская Федерация, Москва, поселок Газопровод) предлагалась с суммой с суммой единичных расценок заявки запроса предложений 17 187,20 руб. с НДС.

06 июня 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц был опубликован протокол № 31300291975-01 по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме для закупки № 31300291975 Оказание услуг по уборке помещений, уборке и озеленению внутренней и прилегающей территории ООО «Газпром ВНИИГАЗ» для нужд ООО «Газпром ВНИИГАЗ», проводимой способом (ВНИИГ) Открытый запрос предложений в электронной форме для заказчика Общество с ограниченной ответственностью "Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий - Газпром ВНИИГАЗ" организацией Открытое акционерное общество "Газпром".

Комиссия по подведению итогов запроса предложений рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и решила признать лучшей заявку на участие в запросе предложений: ООО «Группа компаний Сервис-Мастер» (142770, Российская Федерация, Москва, поселок Газопровод) с суммой единичных расценок заявки запроса предложений 17 187,20 руб. с НДС., которая значительно выше предложенной заявителем (12 713,98 руб. с НДС).

В соответствии с п.13. ч.10 статьи 4 Закона о закупках в составе документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Заказчиком опубликованы критерии оценки **без указания значимости**

критериев при проведении оценки и сопоставления заявок участников (страница 14 документации о запросе предложений). Отсутствие сведений о значимости критериев оценки не позволяет определить порядок проведения оценки и сопоставления заявок участников, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

Кроме того нарушены положения законодательства в сфере защиты конкуренции и закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

1. В соответствии с п.2.9.4. Документации, Заказчик (Организатор) проводит анализ заявки на участие в запросе предложений на соответствие **формальным** требованиям документации о запросе предложений, в том числе на:

- соответствие предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг);
- наличие и надлежащее оформление документов, определенных документацией о запросе предложений;
- наличие согласия Участника с условиями проекта договора, содержащегося в документации о запросе предложений;
- не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений, над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком, Заказчиком (Организатором);
- соответствие срока действия Заявки на участие в Запросе предложений требованиям настоящей Документации о Запросе предложений

Заявка ООО «ФАМ» была признана соответствующей требованиям Документации.

2. В соответствии с п.2.9.12. Документации, По результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках запроса предложений, проведенных Заказчиком (Организатором), Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);
- отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах);
- несогласия Участника запроса предложений с условиями проекта договора, содержащегося в документации о запросе предложений;
- наличия предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную Заказчиком (Организатором);
- более короткий и не соответствующий требованиям настоящей Документации о Запросе предложений срок действия Заявки на участие в Запросе предложений;
- не представления Участником запроса предложений Заказчику (Организатору) разъяснений положений поданной им заявки на участие в запросе предложений по запросу Заказчика (Организатора), в том числе несогласия с исправлением очевидных

арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество;

- наличие сведений об Участнике запроса предложений в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством российской федерации, на официальном сайте, если в информационной карте запроса предложений установлено такое требование;

- в случае выявления недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в запросе предложений, несоответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о закупке требованиям к Участникам, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о закупке к товарам, работам, услугам, являющихся предметом закупки.

Согласно п.2.9.12.2. в рамках оценочной стадии Заказчик (Организатор) с привлечением для проведения оценки экспертов, оценивает и сопоставляет заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, учитывая следующие критерии: Оценка коммерческого предложения Участника (уровень цены заявки и ее обоснованность).

В соответствии с указанными пунктами ООО «ФАМ» не находит оснований для признания заявки ООО «Группа компаний Сервис-Мастер» лучшей, поскольку заявка ООО «Группа компаний Сервис-Мастер» предложена по значительно большей цене.

3. В соответствии с п.5. ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещается злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе: экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с п.3. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

4. Таким образом, в настоящее время при проведении заказчиком процедуры закупок по 223-ФЗ, обращения в антимонопольные органы могут быть направлены также в соответствии с Законом о защите конкуренции.

Указанная позиция подтверждается в **Письме ФАС России от 24.08.2012 № ПС/27706 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Из смысла письма следует, что при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства (прежде всего, 135-ФЗ) в действиях (бездействиях)

заказчика (в т.ч. по 223-ФЗ) антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447.

На основании изложенного и в соответствии с ГК РФ, ФЗ-223, ФЗ-135 и иными нормативно-правовыми актами прошу:

1. Обязать ОАО «Газпром» устранить допущенные нарушения Закона о закупках.
2. Отменить протокол от 06.06.2013 № 31300291975-01 по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений, уборке и озеленению внутренней и прилегающей территории ООО «Газпром ВНИИГАЗ» для нужд ООО «Газпром ВНИИГАЗ».
3. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора (контракта) до рассмотрения жалобы по существу.
4. Обязать Заказчика (Организатора) повторно провести процедуру рассмотрения заявок.

Приложение: на 26 листах в 1 экз.

1. Копия Протокола о назначении генерального директора.
2. Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора.
3. Заявка ООО «ФАМ» на участие в запросе предложений от 28.05.2013.
4. Протокол от 06.06.2013 № 31300291975-01 по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме.
5. Документация Открытого запроса предложений на Оказание услуг по уборке помещений, уборке и озеленению внутренней и прилегающей территории ООО «Газпром ВНИИГАЗ» для нужд ООО «Газпром ВНИИГАЗ».

Генеральный директор ООО «ФАМ»



В.И.Чуев