



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

04.06.2013 № 07-23-1182/УА/4915

**Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Москве
Р.А. Петросяну**

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

На № _____ от _____

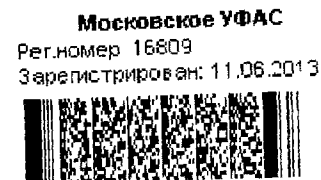
О направлении материалов
по подведомственности

Уважаемый Рачик Ашотович!

В соответствии с п. 3.12 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.07.2012 № 498, Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области направляет Вам по подведомственности жалобу ООО «Волжская строительная компания» на действия комиссии заказчика – Открытого акционерного общества "Концерн "Моринформсистема-Агат" (адрес: 105275, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 29) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе "Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО "Научно-исследовательский институт "Атолл", г. Дубна, Московская область" (номер заказа 0473100003813000014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» по адресу: http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5941536).

Приложение: 1 пакет, только в адрес.

С. Кашежев
Заместитель руководителя



М.А. Кирпичев

Исх. № 46/05 от «31» мая 2013г.

В Управление Федеральной Антимонопольной службы
по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., 44

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Волжская строительная компания» (ООО «ВСК»)
141980, Московская область, г. Дубна, ул. Сахарова, д. 4

Жалоба на действия заказчика, единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии.

Заказчик: Открытое акционерное общество «Концерн «Моринформсистема – Агат». Адрес: 105275, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д.29; телефон: 8-495-603-90-30; факс: 8-495-603-90-22; контактное лицо Шепчугова Ирина Александровна

Фамилии, имена, отчества членов единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель Черепанов А.П., Новиков В.М., Шепчугова И.А., Потайчук И.И., Солдатенков В.В.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Волжская строительная компания» (ООО «ВСК»), ИНН:5010039060. Адрес: 141980, Московская область, г. Дубна, ул. Сахарова, д. 4; телефон: 8-496-215-00-25, 8-925-741-90-42; факс: 8-496-215-00-25; e-mail: 7419042@mail.ru; контактное лицо: Лазарев Дмитрий Алексеевич.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки для проведения открытого аукциона в электронной форме: ООО «РТС-тендер», www.rts-tender.ru.

Номер извещения: № 0473100003813000014

Наименование аукциона: выполнение строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе «Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО «Научно-исследовательский институт «Атолл», г. Дубна, Московская область».

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 20 марта 2012 года.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерное признание второй части заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, что нарушает ч. 6 ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и признание ООО «Фаворит» (190068, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 20, лит. А, пом. 5-Н, победителем аукциона в нарушение ч 11 ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (протокол № АТ-14Т-12-3 от 23.мая 2013г.).

Доводы жалобы:

1. При рассмотрении 23 мая 2013 года единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии ОАО «Концерн «Моринсис – Агат» вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ВСК» (порядковый номер заявки № 1) была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12:

- на основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 7.1.6 документации об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12, в связи с непредоставлением копий документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме, а именно: в связи с непредоставлением в составе заявки, поданной участником размещения заказа, копий документов, подтверждающих полномочия генерального директора ООО «ВСК» Лазарева Дмитрия Алексеевича;

- на основании п. 2 ч. 6 ст. 41.11, п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 7.1.6 Части II, п. 13 Части III документации об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 в связи с несоответствием участника размещения заказа ООО «ВСК» требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, а именно: требованиям по наличию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с действующим законодательством, со следующими видами разрешенных работ (согласно Приказа Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»):

23. Монтажные работы:

23.1. Монтаж подъемно-транспортного оборудования

24. Пусконаладочные работы:

24.1. Пусконаладочные работы подъемно-транспортного оборудования

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения.

В данном случае с решением комиссии нельзя согласиться по следующим основаниям:

По первой позиции: Согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае: непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2

статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться среди прочих копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 41.3 Закона № 94-ФЗ для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки среди прочих копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.

В соответствии с частью 6 статьи 41.3 Закона № 94-ФЗ оператор электронной площадки обязан отказать участнику размещения заказа в аккредитации в случае непредставления им указанных документов.

Согласно статье 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон № 14-ФЗ) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Подпунктом 4 пункта 2 статьи 33 Закона № 14-ФЗ образование исполнительных органов общества, в том числе избрание единоличного исполнительного органа общества (генерального директора, президента и др.), отнесено к исключительной компетенции общего собрания участников общества.

Согласно статье 39 Закона № 14-ФЗ в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Согласно Устава ООО «ВСК» единственным участником данного общества является Лазарев Дмитрий Алексеевич. В связи с этим решения, по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания, в том числе и избрание единоличного исполнительного органа общества, т.е. избрание генерального директора, принимаются им единолично и оформляются письменно. Так, решением единственного участника ООО «ВСК» № 1 от 05.05.2009г. Лазарев Дмитрий Алексеевич был назначен генеральным директором общества, а решением №4 от 05.05.2012г. его полномочия были продлены. Кроме того, полномочия Лазарева Дмитрия Алексеевича как генерального директора ООО «ВСК» подтверждены выпиской из ЕГРЮЛ.

Предоставив оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» все необходимые документы, ООО «ВСК» получило аккредитацию на указанной электронной площадке, т.е. было допущено к участию в открытых аукционах в электронной форме. Каких-либо претензий со стороны оператора электронной площадки по факту не предоставления необходимых документов, в том числе копии документа, подтверждающего полномочия руководителя ООО «ВСК», не было предъявлено.

Таким образом, оценивая указанные обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи,

можно сделать вывод, что ООО «ВСК» представило все необходимые документы, предусмотренные действующим законодательством в качестве подтверждения полномочий генерального директора на осуществление действий от имени участника размещения заказа, а вывод комиссии о несоответствии второй части заявки ООО "ВСК" требованиям Закона № 94-ФЗ не правомерен и нарушает права и законные интересы ООО "ВСК".

По второй позиции: Согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае: несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов среди прочих устанавливается следующее обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 13 Части III документации об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с действующим законодательством, со следующими видами разрешенных работ (согласно Приказа Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»):

23. Монтажные работы:

23.1. Монтаж подъемно-транспортного оборудования

24. Пусконаладочные работы:

24.1. Пусконаладочные работы подъемно-транспортного оборудования

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения.

При этом согласно п.10 Части III документации об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 указано, что при выполнении работ допускается привлечение соисполнителей.

В соответствии со свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1279.03-2009-5010039060-С-038, выданного НП СРО «ЦЕНТРРЕГИОН» 05.05.2011г., ООО «ВСК» среди прочих имеет допуск к следующим работам:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1 Промышленное строительство

33.1.6. Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки

33.1.7. Предприятия и объекты лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности.

Таким образом, на основании указанного свидетельства ООО «ВСК» имеет право в качестве генерального подрядчика привлекать для выполнения работ другие организации,

имеющие допуск к соответствующему виду работ. Поскольку документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 допускается привлечение соисполнителей для выполнения строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе «Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО «Научно-исследовательский институт «Атолл», г. Дубна, Московская область», то отсутствие у ООО «ВСК» допуска к производству монтажных работ (монтаж подъемно-транспортного оборудования) и пусконаладочных работ (пусконаладочные работы подъемно-транспортного оборудования и пусконаладочные работы сооружений водоснабжения), при наличии допуска к организации строительства, реконструкции и капитального ремонта в качестве генерального подрядчика, не может служить основанием для признания ООО «ВСК» не соответствующим требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Следовательно, вывод комиссии о несоответствии второй части заявки ООО "ВСК" требованиям Закона N 94-ФЗ не правомерен и нарушает права и законные интересы ООО "ВСК".

2. При рассмотрении 23 мая 2013 года единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии ОАО «Концерн «Моринсис – Агат» вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ВСК» (порядковый номер заявки № 1) была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12, а заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Фаворит» (порядковый номер заявки № 2) была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12. Таким образом, из двух заявок только одна была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 и Законом № 94-ФЗ.

Согласно пункту 11 статьи 41.11 Закона № 94-ФЗ в случае, если аукционной комиссией принято решение о несоответствии всех вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или о соответствии только одной второй части заявки на участие в открытом аукционе, в протокол подведения итогов открытого аукциона вносится информация о признании открытого аукциона несостоявшимся.

В нарушение указанной нормы комиссией было принято решение о признании победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе «Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО «Научно-исследовательский институт «Атолл», г. Дубна, Московская область» ООО «Фаворит» и о заключении с ООО «Фаворит» договора на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12.

Действиями комиссии по признанию несоответствующей второй части заявки ООО "ВСК" требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме № АТ-14Т-12 и Законом N 94-ФЗ нарушены права и законные интересы ООО "ВСК".

На основании изложенного, прошу:

1. Признать в действиях заказчика, единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии нарушение ч.4 ст.11, ч.7 ст.41.8, ч.7 ст.41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №

94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Отменить Протокол № АТ-14Т-12-3 от 23.05.2013г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе «Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО «Научно-исследовательский институт «Атолл», г. Дубна, Московская область».

3. На основании части 4 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» приостановить размещение заказа в части заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ для модернизации производства по программе «Техническое перевооружение в обеспечение производства позиционных (стационарных и автономных) гидроакустических средств освещения морской обстановки ОАО «Научно-исследовательский институт «Атолл», г. Дубна, Московская область» с ООО «Фаворит».

Приложение:

1. Копия Устава ООО «ВСК».
2. Копия Свидетельства о регистрации ООО «ВСК».
3. Копия решения о назначении генерального директора.
4. Копия решения о продлении полномочий генерального директора.
5. Выписка из ЕГРЮЛ.
6. Копия свидетельства о допуске к работам.
7. Копия протокола № АТ-14Т-12-3 от 23.05.2013г.
8. Квитанция о направлении копии жалобы заказчику.

Генеральный директор ООО «ВСК»



Д.А. Лазарев

Настоящая жалоба направлена через Почту России 31.05.2013г. и курьером 03.06.2013 г.