



В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия руководителю ФГУП «НПО «Микроген»  
(заказчик)

1274737 г. Москва, 2-1 Волконский переулок, д. 10  
Телефон: 8(495) 790-77-73, Факс: 8(495)783-88-04

От ООО «БВТ»

Место нахождения: 129301, г. Москва,  
ул. Касаткина, д. 3«А», стр. 1.

Телефон: 8(495)686 62 64, 8(495) 223 34 80

Факс: 8(495)686 74 65

E-mail: kadyrov@bwt.ru

Контактное лицо: Кадыров Ирек Галимович

Контактный телефон : + 7 964 596 12 23

Номер закупки: № 31300336315

Организатор закупки: ФГУП «НПО «Микроген»

Московское УФАС  
Рег.номер 17842  
Зарегистрирован: 20.06.2013



### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### о нарушении ФГУП «НПО «Микроген» антимонопольного законодательства

ООО «БВТ» стало известно, что 28 мая 2013 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение-документация о закупке у единственного поставщика № 64/уА (далее по тексту – «Извещение»).

Согласно вышеуказанному извещению ФГУП «НПО «Микроген» в соответствии с подп. 1.7. п. 7.5.2. «Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России» осуществляет процедуру закупки многоколонной установки дистилляции воды (далее по тексту – «Товар») у единственного поставщика Stilmas S.p.A.

ООО «БВТ» считает, что закупка ФГУП «НПО «Микроген» товара у Stilmas S.p.A. как у единственного поставщика является созданием ФГУП «НПО «Микроген» недобросовестной конкуренцией, дискриминационных условий товарного рынка и ограничением конкуренции, и, соответственно, является нарушением антимонопольного законодательства (ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»). Наличие вышеуказанных нарушений подтверждается следующим.

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» распространяет свое действие на ФГУП «НПО «Микроген» (п. 2 ст. 1).

Согласно ст. 1 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,

**обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции** и других злоупотреблений.

Таким образом, основной целью законодателя регламентирующего деятельность отдельных юридических лиц по закупке товаров, работ и услуг является эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ Гражданским кодексом РФ, настоящим ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с положениями о закупках.**

*Предметом закупки № 31300336315 является поставка и установка дистилляции воды производительностью не менее 2000 л/час. Данная закупка осуществлена путем заключения договора с единственным поставщиком, а именно с Stilmas S.p.A.*

Однако заключение договора таким способом противоречит требованиям Закона о защите конкуренции, а также требованиям Положения о порядке закупок товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России (далее – Положение о закупке), так как ограничивает право ООО «БВТ» на поставку аналогичных дистилляционных установок, а также не способствует осуществлению процедуры закупки на конкурентных началах, путем предоставления доступа к участию в торгах наиболее широкому кругу лиц.

Так, согласно п.п. в п. 6.3.2. Раздела 6.3 «Формирование требований к закупаемым товарам, работам, услугам» Положения о закупке установлен, что устанавливаемые Заказчиком требования не должны искусственно ограничивать круг товаров, работ, услуг, соответствующих таким требованиям, (за исключением случаев необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми подразделением-заказчиком) или круг потенциальных участников процедуры закупки.

ООО «БВТ» как раз является потенциальным участником процедуры закупки, который готов предложить Заказчику требуемый ему товар. Так 04.04.2013 в адрес Заказчика было направлено коммерческое предложение №058/М-10. Извещение о закупке у единственного поставщика № 31300336315 размещено на официальном сайте 28.05.2013 16:48 (МСК). Согласно Положению о закупке такое извещение подлежит размещению на официальном сайте в срок не позднее дня подписания договора в целях совершения такой закупки. Следовательно, до заключения договора с Stilmas S.p.A. как с единственным поставщиком, ФГУП «НПО «Микроген» располагало сведениями о том, что на рынке существует как минимум еще одна компания, готовая осуществить поставку и установку многоколлонной установки дистилляции воды. Stilmas S.p.A. не является единственным производителем или поставщиком способным оказать услуги и выполнить работы, являющиеся предметом закупки.

В п. 1 Извещения ФГУП «НПО «Микроген» указано, что проведение закупки товара у единственного поставщика Stilmas S.p.A осуществляется, в частности, в соответствии с подп. 1.7. п. 7.5.2. «Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России» и ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 7.5.1, подп. 1 п. 7.5.1., подп. 1.7. п. 7.5.1. «Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России» закупка у единственного поставщика – это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком без рассмотрения конкурирующих предложений.

**Условия закупки у единственного поставщика:** Товар может быть получен только от одного поставщика и/или отсутствует ее равноценная замена.

**Критерий, позволяющий воспользоваться данным пунктом, может быть, в частности, следующий:** поставщик является единственным официальным дилером поставщика/производителя и/или официально уполномочен представлять интересы производителя.

В свою очередь п. 7.5.2 Положения о закупке определены условия осуществления закупки у единственного поставщика.

В соответствии с указанным пунктом Положения о закупке в качестве одного из оснований для осуществления закупки у единственного поставщика указана следующая информация: «товар, работы, услуги могут быть получены только от одного поставщика и/или отсутствует ее равноценная замена».

Как минимум тот факт, что ООО «БВТ» готово предложить к поставке многоколонную установку дистилляции воды с требуемой производительностью говорит о том факте, что функционирующий рынок фармацевтической водоподготовки представлен далеко не одним поставщиком.

Отсутствие конкурентной процедуры торгов, в рамках которой могло быть надлежащим образом, в том числе в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223 – ФЗ (далее – Закон о закупках), Положения о закупках, оценено коммерческое предложение ООО «БВТ» нарушает законные права и интересы нашей организации и противоречит основополагающему правилу Закона о закупках, устанавливающего принцип развития добросовестной конкуренции.

Следует отметить и то, что на рынке представлено оборудование, являющее собой равноценную замену дистилляционным аппаратам Stilmas S.p.A. Так, предлагаемая нами модель Multitron 2500 (BWT) не уступает по своим техническим, эксплуатационным и функциональным свойствам модели MS 1007 HP (Stilmas S.p.A.).

Таким образом, в настоящий момент существует равноценная замена дистилляционным установкам Stilmas S.p.A., а значит, правовые основания для проведения закупки у единственного поставщика у Заказчика отсутствовали.

Тот факт, что ФГУП «НПО «Микроген» располагало информацией о том, что на рынке представлен ряд компаний, предлагающих к поставке аналогичные аппараты, может свидетельствовать о наличии между ФГУП «НПО «Микроген» и Stilmas S.p.A. согласованных действий, направленных на ограничение конкуренции и вытеснение с рынка ООО «БВТ», что противоречит части 3 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, ООО «БВТ» просит антимонопольный орган провести проверку по данному факту.

Кроме того, мы полагаем, что заключение договора без проведения процедуры торгов является следствием осуществления со стороны Stilmas S.p.A. действий, направленных на дезинформацию о качестве, объемах, месте производства товаров конкурирующих фирм, что является фактом недобросовестной конкуренции со стороны Stilmas S.p.A, что противоречит требованиям статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Касательно, критерия указанного в п.п. 1.7 пункта 7.5.2 Положения о закупке хотелось бы отметить, что данный критерий должен применяться с учетом общих требований Положения о закупке и не может противоречить положениям, предусмотренным п. 7.5.2. и п. 6.3.2 Положения о закупке.

Таким образом, по смыслу вышеуказанных положений «Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России» ФГУП «НПО «Микроген» вправе осуществлять закупку товара способом – «Закупка у единственного поставщика» в том случае если, поставщик необходимого товара является единственным официальным дилером производителя и/или официально уполномочен представлять интересы производителя.

Еще раз хотелось бы отметить тот факт, что ООО «БВТ» представляло ФГУП «НПО «Микроген» коммерческое предложение на вышеуказанную поставку товара. ООО «БВТ»,

компания группы BWT, является традиционным участником рынка фармацевтической водоподготовки на Российском рынке, что подтверждается Референс-листом. ООО «БВТ» регулярно участвует в ежегодной выставке «Фармтех», публикует статьи и рекламу в специализированных журналах. Качество товаров и услуг ООО «БВТ» отвечает самым высоким стандартам. ООО «БВТ» имеет квалифицированный персонал в России, способный производить монтаж и обслуживание оборудования. Специалисты ООО «БВТ» неоднократно посещали предприятия ФГУП «НПО «Микроген» для изучения потребностей.

Тем не менее, ООО «БВТ» получило письмо от ФГУП «НПО «Микроген» о том, что фирма не подходит в качестве поставщика для ФГУП «НПО «Микроген». Приведенные в письме аргументы, в большинстве, не соответствуют действительности и дают все основания предполагать, что некто из руководства ФГУП «НПО «Микроген» находится под влиянием итальянской компании Stilmas.

28 мая 2013 г. как уже было указано выше, на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение-документация о закупке у единственного поставщика № 64/уА, в котором указана цена закупаемого товара в размере 365 300 Евро, хотя ООО «БВТ» представляло ФГУП «НПО «Микроген» коммерческое предложение о закупке товара по цене в размере 324 048 Евро.

ООО «БВТ» считает, что закупка товара ФГУП «НПО «Микроген» у единственного поставщика на основании того, что поставщик является единственным официальным дилером поставщика/производителя и/или официально уполномочен представлять интересы производителя является способом нарушения антимонопольного законодательства, так как позволяет ФГУП «НПО «Микроген» произвольно, без проведения конкурсных процедур, выбрать конкретного поставщика товара и заключать с ним контракт.

Данный способ закупки товара является созданием дискриминационных условий, так как изначально ставит одного хозяйствующего субъекта (в данном случае – ООО «БВТ») в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (в данном случае - Stilmas S.p.A.).

**ООО «БВТ» просит уполномоченный орган возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства и принять меры по прекращению нарушения со стороны ФГУП «НПО «Микроген» антимонопольного законодательства, в том числе принять меры по приведению «Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздравсоцразвития России» в соответствие с ФЗ «О защите конкуренции» и ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Приложения:

1. Копия Извещения-документации о закупке у единственного поставщика № 64/уА
2. Копия Письма № 298 от 23.05.2013 г.
3. Референс-лист.
4. Копия письма от 06.05.2013.
5. Коммерческое предложение.
6. Копия письма, разосланного компанией Stilmas с возражениями;
7. Сравнительный анализ соответствия дистилляционных установок Multitron 2500 (BWT) и MS 1007 HPS (Stilmas S.p.A)
8. Приказ о назначении Генерального директора;
9. Протокол о назначении Генерального директора.

Генеральный директор ООО «БВТ»  
М.П



18.06.2013 г.  
П.А. Буйновский

Исх. №: 345 Дата: 19.06.2013

Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве

На №: Дата:

Куда:

Всего: 1 лист

Тел./факс:

**ОПИСЬ**

представляемых ООО «БВТ» документов в Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

№№ п\п	Наименование	Листы с...по	Кол-во листов
	Заявление	1-4	4
	Извещение – документация «НПО «Микроген» о закупке у единственного поставщика № 64/уА	5-31	27
	Письмо исходящее за № 298 на имя Каныгина П.С.	32	1
	Референс – лист ООО «БВТ»	33-35	3
	Письмо от 06.05.2013	36-39	4
	Коммерческое предложение	40	1
	Копия письма, разосланного компанией Stilmas с возражениями	41-61	21
	Сравнительный анализ соответствия дистилляционных установок Multitron 2500 (BWT) и MS 1007 HPS (Stilmas S.p.A.)	62-71	10
	Протокол о назначении Генерального директора	72-73	2
	ИТОГО		73

Генеральный директор ООО «БВТ»

М.П.



Буйновский П.А.

BWT - The Water Company

Банк: ЗАО Юникредит Банк, г.Москва  
Расчетный счет (рубли РФ):  
40702810700013223628  
Корр. счет 30101810300000000545  
ВИК 044525545 ОГРН 5087746241930

ИНН 7716616731  
КПП 771601001  
ОКПО 88393757

Генеральный директор  
Буйновский Павел Александрович